

BESCHIKKING

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht.

Onderwerp van de aanvraag

Op 9 maart 2010 hebben wij een aanvraag ontvangen van BP Nederland B.V. voor een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het veranderen van een tankstation voor het wegverkeer inclusief verkoop van LPG.

De verandering betreft het verplaatsen van het LPG-vulpunt.

De inrichting, plaatselijk bekend als Service Station "Dokweg" (BP), is gelegen aan de Dokweg 19 A te Dordrecht.

Procedure

Vorbereiding

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer.

Toetsingskader van de aanvraag

Milieukwaliteitseisen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een grenswaarde en een richtwaarde gesteld voor het plaatsgebonden risico. Bij de besluitvorming is de grenswaarde in acht genomen en is rekening gehouden met de richtwaarde. Een nadere toelichting hierop wordt in deze considerans gegeven bij de inhoudelijke beoordeling van de aanvraag onder de paragraaf "Externe veiligheid".

Provinciale milieuverordening

Bij de besluitvorming is de Provinciale milieuverordening in acht genomen.

Overige regels en wetten

Algemeen

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen enz. (zoals de natuurbeschermingswet 1998, Woningwet, Bouwverordening, bestemmingsplan of besluiten ingevolge de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Tankstationgedeelte

Wij wijzen erop dat het Besluit LPG-tankstations milieubeheer (Stb. 1988, 95 zoals nadien gewijzigd) van toepassing is. Degene die de inrichting drijft moet voldoen aan de voorschriften, die zijn opgenomen in de bij het Besluit LPG-tankstations milieubeheer behorende bijlage I, alsmede, voor zover van toepassing, aan de krachtens deze voorschriften door ons gestelde nadere eisen.

Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Barim)

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit categorie b van bijlage I bij het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim). De inrichting wordt dan ook aangemerkt als een type C inrichting als bedoeld in het Barim.

Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

Algemeen

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.

Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

In verband met de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, merken wij het volgende op:

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op 27 oktober 2004 zijn het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken, verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. De gevoelige objecten worden onderverdeeld in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico aan op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico (GR) betreft de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2 lid 1.e van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit. Het betreft een categoriale inrichting.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen bepaalt dat de norm voor het plaatsgebonden risico (10^{-6} per jaar) voor categoriale inrichtingen vertaald wordt naar afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Deze afstanden zijn opgenomen in de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen. Voor LPG-tankstations zijn dit afstanden rondom het LPG-vulpunt, het LPG-reservoir en de LPG-afleverzuil(en).

Noodzaak van de aangevraagde verandering

De afstanden voor bestaande tankstations (de zogenaamde bestaande situaties) zijn opgenomen in bijlage 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen. Kort samengevat dient het bevoegd gezag op grond van artikel 18 van het Bevi er zorg voor te dragen dat aan de afstanden uit onderstaande tabel ten opzichte van kwetsbare objecten uiterlijk 1 januari 2010 wordt voldaan (de zogenaamde saneringstermijn).

Dit kan door het voorschrijven van maatregelen in de vergunning zoals het beperken van de LPG-doorzet of indien er geen mogelijkheden meer zijn om te voldoen aan de geldende afstanden, het intrekken van de vergunning voor de opslag en verkoop van LPG.

Per brief van 15 oktober 2009 heeft het ministerie van VROM aan alle gemeenten medegedeeld dat de saneringstermijn is verlengd tot 1 juli 2010.

De Revi maakt onderscheid tussen LPG-tankstations met een doorzet van 0 tot 500 m³ LPG per jaar, een doorzet van 500 tot 1000 m³ LPG per jaar en een doorzet van 1000 of meer m³ LPG per jaar. Op deze drie categorieën zijn verschillende afstandseisen van toepassing. In de vigerende milieuvergunning is geen limitering van de LPG-doorzet opgenomen. Om die reden moet er van worden uitgegaan dat de vergunde LPG-doorzet hoger ligt dan 1000 m³ per jaar. De aan te houden afstanden zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Afstanden in meters tot kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10 ⁻⁶ per jaar (zie Revi, artikel 9, tweede lid, onderdeel a)			
LPG doorzet in m ³ /jaar	Afstand (m) vanaf vulpunt	Afstand (m) vanaf ondergronds reservoir	Afstand (m) vanaf afleverzuil
≥ 1000	40	25	15
500-1000	35	25	15
< 500	25	25	15

(bron: tabel 2a van bijlage 1 Regeling externe veiligheid inrichting)

Bij de beoordeling van de 40-metergrens vanaf het LPG-vulpunt van de onderhavige inrichting is vast komen te staan dat zich binnen deze afstand een kwetsbaar object (woning) bevindt. Er is om die reden sprake van een knelpunt dat uiterlijk 1 januari 2010 moet zijn opgelost. De exacte afstand tot de woning bedraagt 34 meter.

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat deze situatie legaliseerbaar is door de vergunde LPG-doorzet te beperken tot 500 m³ per jaar. Dit is in een vooroverleg besproken met de vergunninghouder. De vergunninghouder heeft echter aangegeven het knelpunt op een andere manier op te willen lossen.

Aangevraagde situatie

In de nu aangevraagde situatie wordt het LPG-vulpunt verplaatst waardoor de afstand tot de omliggende kwetsbare objecten 35 meter wordt. Daarnaast wordt in de aanvraag verzocht om de LPG-doorzet te beperken tot 1000 m³ per jaar. Door deze wijzigingen wordt het bestaande knelpunt opgelost waardoor tevens aan de verplichting uit artikel 18 van het Bevi wordt voldaan.

Om te kunnen bepalen of de verplaatsing van het LPG-vulpunt vergunbaar is, dient te worden beoordeeld wat hiervan de (overige) gevolgen voor het plaatsgebonden risico zijn. Daarom wordt hierna ingegaan op de externe veiligheidssituatie in de vergunde- en aangevraagde situatie.

Plaatsgebonden risico (PR):

In het Bevi (Art. 4, lid 3 en lid 4) wordt gesteld dat, indien de aangevraagde situatie nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico, de grenswaarden bij de besluitvorming in acht moeten worden genomen en er rekening dient te worden gehouden met de richtwaarde.

De afstanden, die in de bestaande vergunde situatie moeten worden aangehouden tot (beperkt) kwetsbare objecten, zijn opgenomen in de Revi. Zoals al eerder is aangegeven, voldoet alleen het vulpunt niet aan de gestelde afstandseisen ten opzichte van kwetsbare objecten.

De aangevraagde verplaatsing van het LPG-vulpunt heeft geen gevolgen voor het plaatsgebonden risico dat wordt veroorzaakt door het LPG-reservoir en de LPG-afleverzuil. De locatie en uitvoering van deze twee LPG-installatieonderdelen blijft ongewijzigd. Toetsing van deze twee installatieonderdelen aan het plaatsgebonden risico is daarom niet nodig.

Door de verplaatsing van het LPG-vulpunt wordt de afstand tot kwetsbare objecten vergroot van 34 meter tot 35 meter, waarmee wordt voldaan aan de afstandseis van 35 meter tot kwetsbare objecten, bij een LPG-doorzet tot 1000 m³ per jaar. De verplaatsing van het LPG-vulpunt heeft geen nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico ten opzichte van andere objecten buiten de inrichting.

Conclusie PR

Door de verplaatsing van het LPG-vulpunt en het beperken van de LPG-doorzet tot 1000 m³ per jaar wordt de saneringssituatie opgelost waarmee ook wordt voldaan aan het gestelde in artikel 18, lid 2 van het Bevi. Daarnaast blijkt uit het bovenstaande dat er geen sprake is van nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico als gevolg van de aangevraagde verandering. Om die reden hoeft de grenswaarde niet bij de besluitvorming in acht te worden genomen en hoeft er geen rekening te worden gehouden met de richtwaarde. Het plaatsgebonden risico geeft geen reden om de aangevraagde situatie niet te verlenen.

Groepsrisico (GR):

Artikel 12 van het Bevi verplicht het bevoegd gezag om de situatie omtrent het groepsrisico rond de betreffende inrichting te verantwoorden indien er sprake is van een besluit dat nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico (besluit als bedoeld in artikel 4, derde lid van het Bevi). Omdat de aangevraagde situatie geen nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico is verantwoording niet nodig.

Advisering door de Regionale brandweer:

Op grond van artikel 12, derde lid van het Bevi is de Regionale brandweer in de gelegenheid gesteld om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Omdat verantwoording van het groepsrisico in deze procedure niet noodzakelijk is, heeft de Regionale brandweer aangegeven geen gebruik te maken van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Conclusie GR

Omdat de aangevraagde situatie geen nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico is verantwoording van het groepsrisico in deze procedure niet nodig. Het groepsrisico staat het verlenen van de vergunning niet in de weg.

Zienswijzen en adviezen

Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbesluiting zijn geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde vergunning onder voorschriften ter bescherming van het milieu kan worden verleend.

Besluit

Gelet op de Wet milieubeheer, het Besluit LPG-tankstations milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij, met inachtneming van de hierna genoemde punten, de gevraagde vergunning te verlenen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden.

De aangevraagde verandering, met name de verplaatsing van het LPG-vulpunt, dient voor 1 juli 2010 te zijn gerealiseerd.

Verhouding aanvraag-vergunning

1. De vergunningaanvraag en de daarbij overgelegde bescheiden maken deel uit van de vergunning. Het gestelde in deze vergunning met bijbehorende bescheiden moet worden nageleefd.
2. De gehele aanvraag maakt deel uit van de vergunning.

Geldigheid van de vergunning

Toelichting over de geldigheid van de vergunning:

- *De verleende vergunning geldt voor eenieder die de inrichting drijft.*
- *Deze vergunning treedt in werking op het moment dat het LPG-vulpunt overeenkomstig de aanvraag is verplaatst.*
- *Deze vergunning vervalt, indien de inrichting niet binnen drie jaar nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, is voltooid en in werking is gebracht.*
- *De eerder voor de inrichting verleende vergunningen blijven onverminderd van kracht.*

Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer op grond waarvan gedurende 6 weken na de dag waarop een exemplaar van dit besluit ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan, op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Van degene die beroep heeft ingesteld en/of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft gedaan, wordt een zeker bedrag aan griffierecht verlangd.

On- of min-vermogens kunnen hiervan geheel of gedeeltelijk worden vrijgesteld.

Voor nadere inlichtingen over de hoogte van het bedrag kunt u zich wenden tot de Raad van State voornoemd (telefoon: 070 - 426 44 26).

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van DORDRECHT,
namens dezen,

het hoofd van de afdeling Vergunningen en Handhaving
van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid,


drs. F.H. Hartog

Besluitdatum en verzonden op: 3 juni 2010

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- a. BP Nederland B.V., t.a.v. 
Postbus 1131, 3000 BC Rotterdam;
- b. Burgemeester en wethouders van Dordrecht,
Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
- c. Service Station Dokweg (BP)
Dokweg 19A, 3316 AD Dordrecht;
- d. de commandant van de regionale brandweer, t.a.v. 
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- e. de directeur van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

INHOUDSOPGAVE

1	DOORZETBEPERKING LPG	8
2	LOCATIE LPG-VULPUNT	8

VOORSCHRIFTEN

1 DOORZETBEPERKING LPG

1.1.1

Binnen de inrichting mag LPG worden verkocht tot een maximum van 1000 m³ per jaar.

1.1.2

De jaarlijkse LPG-doorzet dient te worden geregistreerd. De doorzetgegevens moeten ten minste gedurende 3 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor daartoe bevoegde ambtenaren.

Toelichting:

De jaarlijkse LPG-doorzet dient te worden overgelegd:

- *met een accountantsverklaring. Uit de accountantsverklaring moet minimaal duidelijk worden in welke categorie de doorzet van LPG moet worden ingedeeld (in deze situatie categorie 0-500m³ of 500-1000m³), of;*
- *een schriftelijk overzicht van de exacte LPG-doorzetgegevens over de voorgaande 3 jaren.*

2 LOCATIE LPG-VULPUNT

2.1.1

Overeenkomstig de aanvraag dient het LPG-vulpunt te worden verplaatst tot op een afstand van tenminste 35 meter van het dichtstbij gelegen kwetsbare object (woning Dokweg 17). Deze verplaatsing moet vóór 1 juli 2010 zijn gerealiseerd.

BEGRIPPEN

BEPERKT KWETSBAAR OBJECT:

- a. 1°. verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare, en
2°. dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. kantoorgebouwen, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- c. hotels en restaurants, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- d. winkels, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- e. sporthallen, zwembaden en speeltuinen;
- f. sport- en kampeerterrainen en terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- g. bedrijfsgebouwen, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en
- i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;

GROEPSRISICO:

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel is betrokken.

KWETSBAAR OBJECT:

- a. woningen niet zijnde woningen als bedoeld onder "beperkt kwetsbaar object";
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten zoals:
 - 1o. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2o. scholen, of
 - 3o. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn zoals:
 - 1o. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of
 - 2o. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

PLAATSGEBONDEN RISICO:

Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.