

BESCHIKKING

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Korendijk.

Onderwerp

Op 13 september 1996 is voor de inrichting aan de Buitenom 1 te Nieuw-Beijerland een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een tankstation voor het wegverkeer inclusief LPG.

Van deze vergunning is thans Tankstation Nobel de houder c.q. rechtverkrijgende.

Aan de voornoemde vergunning zijn, in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting, voorschriften verbonden.

Naar de huidige inzichten zijn de aan de bovengenoemde vergunning verbonden voorschriften met betrekking tot externe veiligheid niet toereikend.

Als gevolg van het van kracht worden van het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer, is de hoogte van de jaarlijkse LPG-doorzet een belangrijke factor geworden voor het bepalen van de risico's die een LPG-tankstation voor de omgeving veroorzaakt. In de vigerende vergunning zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot de (maximale) doorzet. Om die reden kan het risico dat door de inrichting in de vergunde situatie wordt veroorzaakt niet worden bepaald. Vastlegging van de LPG-doorzet in de vergunning is daarom noodzakelijk. Een nadere toelichting hierop wordt verderop in deze considerans gegeven onder "Inhoudelijke beoordeling".

Veranderingen in de bedrijfsvoering hebben zich niet voorgedaan. Wij zijn van oordeel dat, in het belang van de bescherming van het milieu, een aanpassing van de voorschriften van de verleende milieuvergunning noodzakelijk is.

Procedure

Vorbereiding

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De artikelen 8.6 tot en met 8.17 van de Wet milieubeheer zijn bij het opstellen van deze beschikking in acht genomen.

Toetsingskader

Milieukwaliteitseisen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een grenswaarde en richtwaarde gesteld voor het plaatsgebonden risico. Bij de besluitvorming is de grenswaarde in acht genomen en is rekening gehouden met de richtwaarde. Een nadere toelichting hierop wordt verderop in deze considerans gegeven onder "Inhoudelijke beoordeling".

Overige regels en wetten

Algemeen

Het van kracht worden van deze beschikking houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen enz. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening of bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Voorvallen Wm

Voorvallen moeten, overeenkomstig hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer, worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Inhoudelijke beoordeling

Algemeen

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de besluitvorming.

Hierna wordt aangegeven hoe de vergunde situatie zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

In verband met de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, merken wij het volgende op:

Externe veiligheid

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken, verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen (beperkt) kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2 lid 1.e van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Het betreft een categoriale inrichting.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen heeft de norm voor het PR (10^{-6} per jaar, de kans van 1 op een miljoen per jaar) voor categoriale inrichtingen vertaald naar afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Voor LPG-tankstations zijn dit afstanden rondom het LPG-vulpunt, het LPG-reservoir en de LPG-afleverzuil(en). Deze afstanden zijn opgenomen in tabel 1 van bijlage 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen.

	Afstand (m) vanaf vulpunt (PR 10^{-6})	Afstand (m) vanaf ondergronds reservoir (PR 10^{-6})	Afstand (m) vanaf afleverzuil (PR 10^{-6})
LPG-tankstations met een doorzet tot 1500 m ³ /jaar	110	25	15
LPG-tankstations met een doorzet tot 1000 m ³ /jaar	45	25	15

(bron: tabel 1 van bijlage 1 Regeling externe veiligheid inrichting)

Zoals valt af te leiden uit de bovenstaande tabel, is de afstand van het LPG-vulpunt tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten waarbij wordt voldaan aan de norm voor het PR afhankelijk van de LPG-doorzet. Indien de LPG-doorzet per jaar 1000 m³ of meer bedraagt, doch lager is dan 1500 m³ per jaar, is deze afstand 110 meter. Bij een doorzet lager dan 1000 m³ per jaar is deze afstand 45 meter.

Uit door de vergunninghouder verstrekte gegevens over de jaren 2002 tot en met 2004 blijkt dat de jaarlijkse LPG doorzet kleiner is dan 1000 m³ per jaar. Dit betekent dat de afstand vanaf het LPG-vulpunt tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten waarbij wordt voldaan aan de norm voor het PR (10^{-6} per jaar) 45 meter bedraagt. Voor het ondergrondse LPG-reservoir en de afleverzuil(en) bedragen deze afstanden respectievelijk 25 en 15 meter.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich niet alleen op inrichtingen, maar ook op de besluitvorming met betrekking tot bestemmingsplannen rond risicovolle inrichtingen (waaronder LPG-tankstations).

Door een bestemmingplanprocedure te toetsen aan de norm voor het PR, wordt voorkomen dat in het bestemmingsplan de ruimte wordt geboden om (beperkt) kwetsbare objecten te bouwen binnen de voor het LPG-tankstation geldende afstandseisen.

Voordat een bestemmingsplanprocedure kan worden getoetst aan de norm voor het PR, moeten de afstanden bekend zijn waaraan moet worden voldaan.

Om te kunnen vaststellen welke afstand moet worden gehanteerd, dient de toegestane jaarlijkse LPG-doorzet in de milieuvergunning te zijn vastgelegd. Gelet op de doorzetgegevens in de periode 2002 tot en met 2004, is op 3 februari 2006 aan de vergunninghouder het voornemen toegezonden van het besluit om ingevolge artikel 8.23 van de Wet milieubeheer de vergunning aan te passen door een maximale doorzet van 1000 m³ LPG per jaar in de vergunning vast te leggen.

Hierbij is hij in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze hierover kenbaar te maken. Dit is formeel niet noodzakelijk, maar is toch voor gekozen om de vergunninghouder zo goed en vroeg mogelijk bij deze procedure te betrekken.

Naar aanleiding van het voornemen is door de vergunninghouder een zienswijze naar voren gebracht. De zienswijze luidt samengevat als volgt:

De vergunninghouder is van mening dat de voorgenomen aanpassing van de vergunning de groeimogelijkheden van de inrichting te veel beperkt. Daarnaast is er volgens de vergunninghouder geen ruimtelijke noodzaak voor de voorgestelde beperking van de LPG-doorzet. Een beperking van de doorzet tot 1500 m³ per jaar is volgens de vergunninghouder beter passend.

Naar aanleiding van het bovenstaande heeft het college van burgemeester en wethouders, mede gelet op de ruimtelijke situatie, per brief van 19 april 2006 besloten om voor dit tankstation een maximum LPG-doorzet van 1500 m³ per jaar op te nemen in de milieuvergunning. Binnen de hiervoor geldende afstand rond het LPG-vulpunt (110 meter) zijn geen kwetsbare objecten gelegen.

Het vastleggen van een maximale doorzet in de vergunning is mogelijk omdat in de aanvraag behorende bij de vergunning d.d. 5 september 1997 geen maximale LPG-doorzet is aangevraagd en ook niet in de vigerende vergunning is vastgelegd.

Zienswijzen en adviezen

De VROM-Inspectie, regio Zuid-West is in de gelegenheid gesteld te adviseren met betrekking tot de ontwerpbeschikking.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht.

Conclusie

Ons is niet van bezwaren gebleken die de aanpassing van de vergunning in de weg zouden staan.

Besluit

Gelet op artikel 8.23 van de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij, met inachtneming van de hierna genoemde punten, de vergunning met betrekking tot de inrichting gelegen Buitenom 1 te Nieuw-Beijerland, aan te passen.

Geldigheid van de vergunning

Toelichting over de geldigheid van de vergunning:

- *De verleende vergunning geldt voor eenieder die de inrichting drijft. Deze draagt er zorg voor dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.*
- *De eerder voor de inrichting verleende vergunningen blijven onverminderd van kracht.*

Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer op grond waarvan gedurende 6 weken na de dag waarop een exemplaar van dit besluit ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan, op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Van degene die beroep heeft ingesteld en/of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft gedaan, wordt een zeker bedrag aan griffierecht verlangd.

On- of min-vermogenden kunnen hiervan geheel of gedeeltelijk worden vrijgesteld.

Voor nadere inlichtingen over de hoogte van het bedrag kunt u zich wenden tot de Raad van State voornoemd (telefoon: 070 - 426 44 26).

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van KORENDIJK,
namens dezen,

het hoofd van de afdeling Vergunningen en Handhaving
van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid,



Drs. F.H. Hartog

Besluitdatum en verzonden op: 5 maart 2009

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Tankstation Nobel,
Buitenom 1, 3264 TK Nieuw-Beijerland;
- burgemeester en wethouders van Korendijk,
Postbus 3708, 3265 ZG Piershil;
- de directeur van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid,
postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

INHOUDSOPGAVE

1 DOORZETBEPERKING LPG.....7

VOORSCHRIFTEN

1 DOORZETBEPERKING LPG

1.1.1

Binnen de inrichting mag LPG worden verkocht tot een maximum van 1500 m³ per jaar.

1.1.2

De jaarlijkse LPG-doorzet dient te worden geregistreerd. De doorzetgegevens moeten ten minste gedurende 3 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor daartoe bevoegde ambtenaren.