



provincie **HOLLAND**
ZUID

Monshouwer Beheer BV
Postbus 1
2995 ZG HEERJANSDAM

N.M.
Gedeputeerde Staten

Directie Omgevingsdiensten
Afdeling Vergunningen
Contact

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum **20 OKT. 2009**

Ons kenmerk
PZH-2009-134469010

Uw kenmerk

-

Bijlagen

-

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Onderwerp

Op 9 april 2009 hebben wij een aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) ontvangen van Monshouwer Beheer BV te Heerjansdam voor een veranderingsvergunning met bijbehorende aanpassing van voorschriften.

De aanvraag heeft betrekking op de navolgende veranderingen van de inrichting:

- wijziging van de acceptatie, kwalificatie, samenvoeging en opslag van grond;
- het zeven van grond;
- wijziging bodembeschermende voorzieningen voor grond;
- wijziging vergunde opslagcapaciteit van primaire en secundaire grond(stoffen) en afvalstoffen;
- een uitbreiding van de inrichting met een beperkte opslag van compost;
- een uitbreiding van de gasflessenopslag;
- een uitbreiding van de inrichting met de acceptatie en opslag van asbesthoudend afval.

De inrichting is gelegen aan de Uilenvlietsehaven 1 te Heerjansdam (gemeente Zwijndrecht), kadastraal bekend gemeente Heerjansdam, sectie A, nummers 3352 en 2905 (gedeeltelijk).

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen bij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Afdeling Vergunningen
is ISO-9001-
gecertificeerd

MD

Vergunningensituatie

Bij besluit van 11 december 2000, kenmerk DWM/2000/13378, hebben wij aan Monshouwer BV te Heerjansdam een vergunning ingevolge de Wm verleend voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor onder meer het op- en overslaan van bedrijfsafvalstoffen en het breken en zeven van steenachtige materialen aan de Uilenvlietsehaven, ongenummerd, te Heerjansdam. Bij besluit van 3 oktober 2000 heeft het Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden een vergunning verleend op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo).

Met betrekking tot de stofvoorschriften hebben wij onderstaande herstelbesluiten genomen:

- besluit van 21 januari 2003, kenmerk DGWM/2002/7811;
- besluit van 4 juni 2004, kenmerk DGWM/2003/17464; dit besluit is vernietigd behoudens voorschrift 8.1.4;
- besluit van 1 december 2005, kenmerk DGWM/2005/16990; dit besluit is vernietigd;
- besluit van 2 juli 2007, kenmerk PZH-2007-242258.

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure gevolgd conform Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De ontwerpbeschikking is tegelijk met de aanvraag ter inzage gelegd. Burgemeester en Wethouders van Zwijndrecht, Barendrecht, Binnenmaas en het Waterschap Hollandse Delta zijn op grond van artikel 8.7 van de Wm in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

De gemeenten, waarvan de grens is gelegen op meer dan 200 m en minder dan 10 km van de plaats waar de inrichting is gelegen, zijn niet bij de totstandkoming van de beschikking betrokken, *aangezien wij van mening zijn dat in redelijkheid niet te verwachten is dat de invloed van de bestaande lasten van het milieu zich in die gemeenten zal doen gelden.*

In verband met het gestelde in artikel 8.31, eerste lid, van de Wm hebben wij het Waterschap Hollandse Delta verzocht te laten weten of er voor onderhavige activiteit een vergunning ingevolge de Wvo vereist is. Op 24 april 2009 heeft het Waterschap Hollandse Delta aangegeven dat de vigerende Wvo-vergunning niet behoeft te worden aangepast.

Burgemeester en Wethouders van Barendrecht en Binnenmaas, waarvan de grens is gelegen binnen een afstand van 200 m van de plaats waar de inrichting is gelegen, zijn bij de totstandkoming van de beschikking betrokken.

Overeenkomstig Hoofdstuk 13 van de Wm en Afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag en de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen van 8 juni 2009 tot en met 20 juli 2009.

Toelichting veranderingen

De veranderingen hebben betrekking op:

1. Wijziging van de acceptatie, kwalificatie, samenvoeging en opslag van grond.

Volgens voorschrift 2.1 van de vigerende vergunning vinden binnen de inrichting onderstaande activiteiten met grond plaats.

Onderdeel III: op- en overslag van onder andere de categorieën 1- en 2-grond zoals beschreven in het Bouwstoffenbesluit.

Onderdeel IV: overslag van verontreinigde grond, zijnde niet toepasbare grond zoals beschreven in het Bouwstoffenbesluit.

Op 1 juli 2008 is het Bouwstoffenbesluit vervangen door het Besluit bodemkwaliteit en is als gevolg daarvan onder andere de categorie-indeling voor grond geheel gewijzigd. Voorts dienen bedrijven die partijen grond samenvoegen op grond van de Regeling bodemkwaliteit namens het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer door SenterNovem te worden erkend. Deze erkenning vindt, voor zover het de samenvoeging van grond betreft, plaats op basis van een certificaat conform de Beoordelingsrichtlijn SIKB-9335. Monshouwer BV is bezig met het verwerven van dit certificaat en een daarop gebaseerde erkenning. Uit het voorgaande volgt dat de huidige milieuvergunning betreffende de omgang met grond gedateerd is. Daarom wordt verzocht om een wijziging van de werkwijze rondom de acceptatie, kwalificatie, samenvoeging en opslag van grond zoals beschreven in bijlage 1 behorende bij deze vergunningaanvraag.

De vigerende vergunning voorziet in voorschrift 2.1, onder IV, in de overslag van verontreinigde grond, zijnde niet toepasbare grond zoals beschreven in het Bouwstoffenbesluit. Deze activiteit blijft ongewijzigd plaatsvinden volgens de toepasselijke voorschriften in de vigerende milieuvergunning. Verzocht wordt echter dit voorschrift zodanig te actualiseren dat onder verontreinigde grond wordt verstaan: grond die niet toepasbaar is volgens het Besluit bodemkwaliteit (> klasse industrie), maar nog geen gevaarlijk afval is zoals bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

2. Het zeven van grond

Het zeven van grond is een nieuwe activiteit binnen de inrichting. Indien partijen grond te veel bodemvreemde materialen bevatten, wordt de grond gezeefd met behulp van een mobiele grondzeef. De gezeefde bodemvreemde materialen (puin, hout en dergelijke) worden afgevoerd naar een hiertoe vergunde inrichting (recyclingbedrijven of stortplaats) of verder be- en verwerkt binnen de eigen inrichting.

3. Wijziging bodembeschermende voorzieningen voor grond

- De opslag van de in de aanvraag (bijlage 1) genoemde kwaliteiten van grond betreft grond die volgens het Besluit bodemkwaliteit zonder aanvullende voorzieningen toepasbaar is. De opslag van partijen met voorinformatie, zoals beschreven in bijlage 1, vindt, gelet hierop, plaats op een vloeistofkerende vloer.
- De opslag van (kleine) partijen grond waarvan geen voorinformatie beschikbaar is, zoals beschreven in de aanvraag (bijlage 1), vindt plaats op een vloeistofkerende verharding onder een afdekking of op een vloeistofdichte vloer.

4. Wijziging vergunde opslagcapaciteit van primaire en secundaire grond(stoffen) en afvalstoffen

Volgens voorschrift 6.14 bedraagt de vergunde opslagcapaciteit voor primaire en secundaire grondstoffen en afvalstoffen 16.500 ton en voor ongebroken puin en granulaten 46.000 ton.

De wijziging betreft het totaliseren van de opslagcapaciteit van vorengenoemde grond- en afvalstoffen. De totale opslagcapaciteit wordt dan 62.500 ton. De opslaghoogte blijft ongewijzigd 8 m. De wijziging heeft geen gevolgen voor de verschillende milieuaspecten.

5. Beperkte opslag van compost

De opslag van compost is een nieuwe activiteit binnen de inrichting. Het betreft een beperkte opslag van gekeurde/gecertificeerde compost, voor inzet en gebruik op projecten in de regio. De totale opslagcapaciteit bedraagt 100 ton.

6. Uitbreiding van de gasflessenopslag

Volgens de vigerende vergunning zijn binnen de inrichting twee lasapparaten aanwezig, voorzien van een gasfles met acetyleen en zuurstof. Daarnaast worden er tien propaanflessen opgeslagen. Er wordt vergunning aangevraagd voor de uitbreiding van gasflessen zoals aangegeven in onderstaande tabel. De opslag voldoet aan de relevante bepalingen uit de PGS 15.

Tabel uitbreiding gasflessen

Gassoort	Gasflessen		
	Vergund (aantal gasflessen)	Uitbreiding (aantal gasflessen)	Waterinhoud per cilinder (liter)
Argon		2	50
Acetyleen	2	2	50
Zuurstof	2	4	50
Menggas		2	50
Propaan	10	15	26

7. Acceptatie en opslag van asbest afkomstig van saneringsprojecten

Er wordt vergunning aangevraagd voor de acceptatie en opslag van asbest afkomstig van asbest-saneringsprojecten. De maximale opslagcapaciteit betreft 40 ton. De opslag vindt plaats volgens de hiervoor geldende voorschriften.

Milieuhygiënische aspecten

De voorgenomen veranderingen hebben invloed op de onderstaande milieuonderdelen.

Bodembescherming

De gewijzigde opslag van de (afval)stoffen vindt op onderstaande wijze plaats.

- De opslag van partijen grond met voorinformatie op een vloeistofkerende vloer.
- De opslag van (kleine) partijen grond waarvan geen voorinformatie beschikbaar op een vloeistofkerende verharding onder een afdekking of op een vloeistofdichte vloer.
- De beperkte opslag van compost op een vloeistofdichte vloer.

De opslag van partijen grond en de beperkte opslag van compost vinden zodanig plaats dat een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging wordt bereikt, zoals bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

Vanwege het uitbreiden van voorschrift 4.1 met bodembeschermende voorzieningen voor de opslag van verschillende partijen grond, is voorschrift 4.9 overbodig. Voorschrift 4.9 hebben wij daarom ingetrokken.

Lucht

Zeven van grond; stof

Grond is niet of nauwelijks stuifgevoelig. Indien tijdens het zeven van grond desondanks stof-emissie optreedt, wordt de grond vooraf (licht) vochtig gemaakt. In hoofdstuk 8 van de vigerende vergunning zijn voorschriften opgenomen ter voorkoming van stofhinder. Deze voorschriften zijn ook toereikend voor het zeven van grond.

Zeven van grond; fijn stof

De vigerende vergunning voorziet in het breken en zeven van puin. De fijnstofemissie is bij het zeven van grond minder hoog dan bij het breken en zeven van puin. De totale bewerkingscapaciteit van het breken en zeven van puin inclusief het zeven van grond neemt niet toe ten opzichte van de vergunde situatie. Het zeven van grond vindt niet tegelijkertijd plaats met het breken van puin. De verandering heeft daarmee een gunstige invloed op de emissie van fijn stof.

Opslag van compost; geur

Het onderzoek 'Compostering van groenafval - branchegeuronderzoek in opdracht van de BVOR', ref. nr. 94-202, TNO, juni 1994, laat zien dat de geuremissie in de laatste fase van het composteringsproces zeer gering is. Aan geuremissie van uitgerijpte compost wordt in het onderzoek geen aandacht besteed. De afstand van de opslag van de uitgerijpte compost tot de meest nabijgelegen geurgevoelige objecten, aaneengesloten woonbebouwing ten noordoosten van de inrichting, bedraagt meer dan 250 m. Gezien de geringe geuremissie als gevolg van de opslag van uitgerijpte compost, de geringe opslaghoeveelheid (100 ton) en de grote afstand tot de geurgevoelige objecten verwachten wij dat er geen geurhinder zal optreden.

Opslag van compost; (fijn) stof

De inrichting wordt uitgebreid met de opslag van 100 ton compost. De totale opslag van grond- en afvalstoffen neemt niet toe. De compost komt in de plaats van andere stoffen. De stuifgevoeligheid van compost is vergelijkbaar met die van de andere stoffen (klasse S4/S5 volgens de Nederlandse emissierichtlijn). De opslag van compost leidt dus niet tot toename van emissie van (fijn)stof.

Geluid

Het zeven van grond met behulp van een grondzeef betreft een uitbreiding van de activiteiten. De vigerende vergunning voorziet reeds in het breken en zeven van puin, waarbij de puinbreker tien uur in de dagperiode in bedrijf is. De totale bewerkingscapaciteit van het breken en zeven van puin inclusief het zeven van grond neemt niet toe ten opzichte van de vergunde situatie.

Het zeven van grond vindt niet tegelijkertijd plaats met het breken van puin. De grondzeef is alleen in werking wanneer de puinbreker niet in werking is. De situering van de grondzeef komt overeen met die van de puinbreker. Tevens heeft de grondzeef een lager bronvermogen dan de thans vergunde puinbreker. Er is geen toename van de geluidbelasting in de betreffende beoordelingsperiode te verwachten.

Wij concluderen dat de geluidsniveaus niet zullen toenemen ten gevolge van de beoogde veranderingen, waarmee na de veranderingen wordt voldaan aan de geluidsvoorschriften die zijn verbonden aan de onderliggende milieuvergunning.

Veiligheid

Gasflessen

De bestaande opslag van gasflessen inclusief de uitbreiding dient te voldoen aan de PGS 15. Wij hebben voorschrift 16.2 geactualiseerd in verband met gewijzigde regelgeving.

Asbest

In de vigerende vergunning hebben wij in voorschrift 4.4 voor de handeling met en de opslag van onverhoopt aangetroffen asbest en asbesthoudend afval al regels gesteld. Voorschrift 4.4 voldoet ook voor de opslag van asbest afkomstig van asbestsaneringsprojecten.

Bibob

Op 1 juli 2003 is de Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegd gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat. Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld.

Op basis daarvan worden alle bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Alle bedrijven in de afvalbranche zijn daarom sinds 1 januari 2006 verplicht extra gegevens aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning. In het onderhavige geval heeft in het kader van de Wet Bibob een toets plaatsgevonden van door aanvraagster aangeleverde stukken betreffende de bedrijfsvoering en de financiering van het bedrijf. Naar aanleiding van deze toets hebben wij geen aanleiding gezien om verdere stappen te ondernemen.

Vergunningsduur

De vergunning heeft een looptijd die gelijk is aan de looptijd van de Wm-vergunning van 11 december 2000, namelijk tot 30 januari 2011.

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking zijn zienswijzen ingediend door:

A. Drs.ing. [REDACTED] namens Monshouwer Beheer B.V.

Op 19 augustus 2009 hebben wij een aanvulling op de zienswijzen ontvangen.

Deze zienswijzen kunnen als volgt worden samengevat.

1. In voorschrift 2.1, onder V, dient wat betreft de activiteiten met verontreinigde grond te staan uitsluitend ten behoeve van "overslag".
2. In voorschrift 6.3 van het ontwerpbesluit wordt eerst gesproken over het mengen van verschillende soorten van afvalstoffen, terwijl aan het einde van dit voorschrift staat dat dit niet geldt voor het samenvoegen van grond (zelfde soort). Het samenvoegen van grond is geregeld in het Besluit bodemkwaliteit. Om misverstanden te voorkomen wordt verzocht de toevoeging inzake grond te schrappen.
3. In de Regeling bodemkwaliteit zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen voor het samenvoegen en splitsen van partijen grond, welke vervolgens zijn uitgewerkt in de BRL SIKB-9335. De voorschriften 3.17a, 3.17b, 6.24 en 6.25 zijn daardoor overbodig en kunnen onbedoelde strijdigheid opleveren met (hogere) regelgeving en daarop gebaseerde normdocumenten. Verzocht wordt om deze voorschriften te schrappen.

B. Vereniging Milieubelangen te Heerjansdam

Deze zienswijzen kunnen als volgt worden samengevat.

4. De vergunde opslagcapaciteit in artikel 6.14 is 16.500 ton afvalstoffen en 46.000 ton granulaat/puin. In het ontwerpbesluit wordt dit nu samengevoegd tot 62.500 ton primaire en secundaire grondstoffen. Dit biedt impliciet de mogelijkheid de hoeveelheid opgeslagen puin en granulaat te verhogen hetgeen zal leiden tot verhoogde stofemissie hetgeen in strijd is met de Wet Luchtkwaliteit.
5. In het ontwerpbesluit wordt onzorgvuldig omgegaan met de kwalificatie asbest en asbest afkomstig van asbestsaneringsprojecten.
6. In artikel 2.2 staat ten onrechte asbest niet als een gevaarlijke afvalstof gekwalificeerd.
7. In artikel 6.14 wordt de kwalificatie asbest gebruikt. 40 ton asbest zou hier kunnen betekenen honderden tonnen afval van asbestsaneringsprojecten.
8. Er is onvoldoende gemotiveerd waarom asbestopslag noodzakelijk is in Heerjansdam en de gevolgen die calamiteiten (bijvoorbeeld brand) voor de omgeving kunnen veroorzaken (bijvoorbeeld vrijkomen asbestdeeltjes).

9. Er zijn onvoldoende waarborgen dat geen asbestdeeltjes zullen vrijkomen tijdens op- en overslag. De eis is hier slechts dat deze opslag dient plaats te vinden conform artikel 5 en 7 van het Asbestverwijderingsbesluit. De verwijzing heeft slechts ten dele betrekking op de voorgestelde activiteiten. Bovendien is de verwijzing onvoldoende om hiermee de veiligheidseisen met betrekking tot genoemde activiteiten in detail vast te leggen. Volgens de Vereniging Milieubelangen zijn er meer specifieke voorwaarden vereist.
10. Compostopslag is een nieuwe activiteit. Er wordt nagelaten de hierop van toepassing zijnde regelgeving te specificeren. Er worden geen eisen gesteld aan de wijze van opslag van 100 ton uitgerijpte compost. Wij verwachten een verdere verslechtering van de luchtkwaliteit in deze woonwijk.
11. In artikel 6.14 wordt de maximale opslaghoogte vermeld. Deze bedraagt evenals in de oorspronkelijke vergunning 8 m. Er wordt nagelaten het referentiekader aan te geven. Het begrip maaiveld is onvoldoende gespecificeerd.
12. Het karakter van het bedrijf, traditioneel opslag en overslag van zand en grind verandert richting afvalverwerkingsbedrijf. Naar de mening van de Vereniging Milieubelangen is dit een ongewenste ontwikkeling.
13. De toename van de som van het aantal producten met bijbehorende hoeveelheden zal tot meer voertuigbewegingen leiden op en naar de locatie, hetgeen effect zal hebben op het milieu en op de luchtkwaliteit.

Behandeling zienswijzen

Ten aanzien van de ingebrachte zienswijzen merken wij het volgende op.

Ad 1 Binnen de inrichting wordt verontreinigde grond ontvangen uitsluitend ten behoeve van overslag. Asbesthoudend afval afkomstig van saneringsprojecten wordt wel uitsluitend opgeslagen. Wij hebben voorschrift 2.1 onder V aangepast wat betreft de activiteiten met verontreinigde grond. Voor asbesthoudend afval afkomstig van saneringsprojecten hebben wij onderdeel VI toegevoegd.

Ad 2 en 3

Op de inrichting wordt grond tijdelijk opgeslagen. Dit is echter niet een tijdelijke opslag in de zin van het Besluit bodemkwaliteit omdat gedurende vele jaren achter elkaar grond opgeslagen wordt. Bovendien is geen sprake van opslag op of in de bodem. Dit besluit is dan ook niet van toepassing op deze activiteit.

De regels in het besluit en in de Regeling inzake samenvoegen en splitsen zijn daarom niet rechtstreeks werkend voor deze activiteit. Regels met betrekking tot registratie, samenvoegen en splitsen dienen daarom via voorschriften aan de vergunning te worden verbonden. Op grond van voorschrift 6.24 mag grond alleen worden samengevoegd indien dit conform BRL 9335 plaatsvindt. Dit samenvoegen wordt niet als mengen van verschillende soorten afvalstoffen gezien. De toevoeging inzake grond in voorschrift 6.3 hebben wij daarom conform het verzoek van de aanvrager geschrapt.

Ad 4 Op grond van artikel 6.14 van de van kracht zijnde vergunning mag de opgeslagen hoeveelheid niet meer bedragen dan:

- 16.500 ton primaire en secundaire grondstoffen en afvalstoffen;
- 46.000 ton ongebroken puin en granulaten.

Primaire en secundaire grondstoffen worden in de vergunningaanvraag nader omschreven als 'onder meer zand, grond en grind'. Afvalstoffen worden omschreven als 'BSA (bouw- en sloopafval)-gerelateerde afvalstoffen en afvalstoffen die qua aard en samenstelling overeenkomen met de eerder genoemde grondstoffen, zoals verontreinigde grond en sorteersand'. Alle genoemde grond- en afvalstoffen vallen in stofklasse S4/S5 van de Nederlandse emissierichtlijn (NeR). Aangezien alle stoffen in dezelfde mate stofgevoelig zijn, maakt het voor de emissie van stof niet uit hoe de verdeling van deze stoffen is over de 62.500 ton in totaal.

Ad 5 en 7

In de vigerende vergunning hebben wij in voorschrift 4.4 voor de handeling met en de opslag van onverhoopt aangetroffen asbest en asbesthoudend afval al regels gesteld. De verandering betreft de uitbreiding van de acceptatie van asbest afkomstig van asbestsaneringsprojecten.

Voorschrift 6.14 heeft betrekking op de opslag van onder andere asbest afkomstig van asbestsaneringsprojecten. De maximale hoeveelheid asbest afkomstig van asbestsaneringsprojecten die binnen de inrichting mag worden opgeslagen is 40 ton. Bij de beoordeling van het gewicht hebben wij geen rekening gehouden met de concentratie van het asbest in aangevoerde partijen. Zoals de Vereniging Milieubelangen terecht aangeeft zou dat kunnen betekenen dat er honderden tonnen afval van asbestsaneringsprojecten opgeslagen mag worden. Wij hebben daarom voorschrift 6.14 voor dit onderdeel in onderstaande zin aangepast:

"40 ton asbesthoudend afval (afkomstig van asbestsaneringsprojecten)".

Door deze aanpassing is de opslaghoeveelheid duidelijk gelimiteerd. Ook hebben wij de voorschriften 2.1 en 2.2 in die zin aangepast.

Ad 6 Volgens artikel 2.2 mogen er geen gevaarlijke afvalstoffen geaccepteerd worden met uitzondering van onder andere asbesthoudend afval. Wij kwalificeren hiermee het asbesthoudend afval als gevaarlijk afval.

- Ad 8 Het betreft een uitbreiding van een vergunde asbestopslag. Het asbest afkomstig van saneringsprojecten wordt verpakt aangeleverd en verpakt opgeslagen in een afgesloten container. Daarmee is geregeld dat er in de reguliere bedrijfsomstandigheden geen gevaar en/of hinder naar de omgeving is. In het geval van een calamiteit zoals brand, is geregeld dat er voldoende blusmiddelen voor gebruik aanwezig zijn. Bovendien heeft de afgesloten container waar de opslag van het verpakte asbest plaatsvindt een zekere weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO), zodat er tijd is om bij een onverhoopte brand in de omgeving van de container te blussen/de container nat te houden zodat het asbest uit de container niet vrijkomt. Bovendien is asbest zelf niet brandbaar. Wij zijn van mening dat de veiligheid van de omgeving in voldoende mate is gewaarborgd. Er is voor ons geen reden om de asbestopslag in Heerjansdam niet toe te staan.
- Ad 9 In de vigerende vergunning hebben wij in voorschrift 4.4 voor de handeling met en de opslag van onverhoopt aangetroffen asbest en asbesthoudend afval al regels gesteld. De verandering heeft betrekking op de opslag van asbest afkomstig van asbest-saneringsprojecten. Dit asbest wordt verpakt aangeleverd en verpakt opgeslagen in een afgesloten container. Gezien het vorenstaande zijn wij van mening dat de verwijzing naar de artikelen 5 tot en met 7 van het Asbestverwijderingsbesluit (voorschrift 4.4) ook toereikend is voor de opslag van asbest afkomstig van asbestsaneringsprojecten, om de omgeving in voldoende mate te beschermen.
- Ad 10 Zoals in de considerans is beschreven blijkt al uit het onderzoek 'Compostering van groenafval - branchegeuronderzoek in opdracht van de BVOR' van TNO uit 1994 dat de geuremissie in de laatste fase van het composteringsproces zeer gering is. Bovendien is sprake van een geringe opslaghoeveelheid (100 ton) en grote afstand tot de geur-gevoelige objecten (250 m). Wij verwachten daarom geen geurhinder. Naar aanleiding van de zienswijze zullen wij voor de volledigheid toelichten dat wij, bij aanhaking aan de NeR, tot dezelfde conclusie komen. In de NeR zijn voor compostering als toetsingskader twee Bijzondere Regelingen (BR) opgenomen. Eén voor de compostering van groenafval, namelijk 'G2 Compostering van groenafval'. In deze BR wordt voor verschillende methoden van composteren aangegeven vanaf welke afstand van de inrichting geen geurhinder is te verwachten. De afstand is afhankelijk van de hoeveelheid en de methode van composteren. Bij de composteermethode die de meeste geurhinder veroorzaakt is, bij een doorzet tot 5.000 ton/jaar, de maximale afstand, tot aaneengesloten woonbebouwing waarop de geurhinder als niet aanvaardbaar kan worden beschouwd, 300 m. Bij de inrichting vindt echter geen compostering plaats, wel het uitsluitend opslaan van slechts 100 ton uitgerijpte compost. Daarnaast is in de NeR de BR 'G4 GFT-compostering' opgenomen. In deze BR is aangegeven dat de opslag van compost geen geuremissie veroorzaakt. Om deze redenen geven deze Bijzondere Regelingen ons geen aanleiding tot het stellen van voorschriften om geurhinder als gevolg van de uitgerijpte compost te voorkomen.

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) vormt het toetsingkader voor bodembescherming. In voorschrift 7.1 schrijven wij voor dat de opslag van compost dient te geschieden op een blijvend vloeistofdichte vloer, zoals gesteld in de NRB. Hierdoor wordt een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging bereikt.

De opslag van de compost heeft geen verhoging van de emissie van fijn stof tot gevolg. De maximale opslagcapaciteit van 62.500 ton (zie ad 4) wordt niet gewijzigd. De compost maakt hier deel van uit. Compost heeft dezelfde stuifgevoeligheid als de andere opgeslagen stoffen. Wij hebben voorschrift 6.14 op dit punt verduidelijkt. Ook hebben wij de beoordeling van de luchtkwaliteit in de considerans verduidelijkt.

- Ad 11 Voorschrift 6.14 is een bestaand voorschrift dat is gewijzigd. De relevante wijzigingen betreffen het toevoegen van 40 ton asbesthoudend afval (afkomstig van asbestsaneringsprojecten) en de opslag van 100 ton compost. De aangegeven opslaghoogte ten opzichte van het maaiveld is niet gewijzigd. Dit voorschrift is voor ons goed handhaafbaar. Er is voor ons geen aanleiding om het voorschrift op dit punt te wijzigen.
- Ad 12 In het bestemmingsplan staat aangegeven welke bedrijven zich waar mogen vestigen. De Wet milieubeheer is niet het instrument om het vestigen van bedrijven te reguleren.
- Ad 13 De veranderingsaanvraag houdt niet in dat de doorzetcapaciteit van de inrichting wordt verhoogd. De in artikel 2.9 per jaar maximaal te accepteren hoeveelheden wijzigen niet. Binnen de categorieën vinden alleen verschuivingen plaats. Aangezien de doorzet niet wijzigt zal ook het aantal voertuigbewegingen niet veranderen.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die de grootst mogelijke bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen die de inrichting heeft voor het milieu.

Besluit

Gelet op het vorenstaande hebben wij besloten aan Monshouwer Beheer BV de veranderingsvergunning in de zin van artikel 8.1, lid 1, sub b, van de Wet milieubeheer te verlenen voor:

- wijziging van de acceptatie, kwalificatie, samenvoeging en opslag van grond;
- het zeven van grond;
- wijziging bodembeschermende voorzieningen voor grond;
- wijziging vergunde opslagcapaciteit van primaire en secundaire grond(stoffen) en afvalstoffen;
- een uitbreiding van de inrichting met een beperkte opslag van compost;
- een uitbreiding van de gasflessenopslag;
- een uitbreiding van de inrichting met de acceptatie en opslag van asbesthoudend afval, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken die bij dit besluit behoren.

Hetgeen in de aanvraag wordt vermeld maakt deel uit van de vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

De vergunning van 11 december 2000, kenmerk DWM/2000/13378, wordt als volgt gewijzigd:

- de voorschriften 2.1, 2.2, 4.1, 6.3, 6.10, 6.14, 7.1 en 16.2 worden gewijzigd;
- de voorschriften 2.10, 2.11, 2.12, 2.13, 3.16, 3.17, 4.9, 6.22 tot en met 6.26, 7.14, 7.15 en 7.16 worden toegevoegd;
- het voorschrift 4.9 wordt ingetrokken.

2.1 In de inrichting mogen, met inachtneming van de overige voorschriften van deze vergunning, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd:

- I. om te breken en te zeven:
 - steenachtige materialen;

- II. om te sorteren:
 - bouw- en sloopafval (BSA) en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval;

- III. uitsluitend ten behoeve van op- en overslag:
 - deelstromen, zoals ook aanwezig in bouw- en sloopafval, namelijk:
 - hout;
 - asfalt;
 - dakafval;
 - kunststoffen;
 - groenafval;

- IV. om te bewerken en te zeven:
 - grond die voldoet aan de volgende klassen zoals bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit:
 - partijen grond die voldoen aan de achtergrondwaarden;
 - partijen grond die voldoen aan de maximale waarden voor de bodemkwaliteitsklasse wonen;
 - partijen grond die voldoen aan de maximale waarden voor de bodemkwaliteitsklasse industrie;
 - partijen grond die voldoen aan de maximale waarden voor klasse A;
 - partijen grond die voldoen aan de maximale waarden voor klasse B;

- V. uitsluitend ten behoeve van overslag:
 - verontreinigde grond, zijnde niet toepasbare grond zoals beschreven in het Besluit bodemkwaliteit, geen gevaarlijk afval zoals bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst;

- uitsluitend ten behoeve van opslag:
- VI. - asbesthoudend afval afkomstig van asbestsaneringsprojecten.

2.2 Gevaarlijke afvalstoffen - waaronder kga - mogen niet geaccepteerd worden met uitzondering van:

- teerhoudend asfalt;
- hout dat gevaarlijke stoffen bevat;
- dakafval dat gevaarlijke stoffen bevat;
- asbest.

Indien gevaarlijke afvalstoffen - die niet mogen worden geaccepteerd - onverhoopt in de reeds geaccepteerde vrachten (dus na visuele inspectie) worden aangetroffen, moet het onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden, in een doelmatige verpakking worden opgeslagen conform het gestelde in voorschrift 4.2.

Acceptatie van grond (voorschriften 2.10 tot en met 2.12)

2.10 Voor iedere partij grond die wordt geaccepteerd dient vergunninghoudster te beschikken over de volgende gegevens:

- de locatie van herkomst;
- het historische en huidige gebruik van de locatie;
- de vermoedelijke aard en mate van verontreinigingen in de grond, voor zover deze blijken uit de gemeentelijke of provinciale bodemkwaliteitskaart of uit reeds verricht onderzoek.

2.11 Het is vergunninghoudster niet toegestaan om grond, zijnde gevaarlijk afval, te accepteren en te bewaren. Indien onverhoopt bij kwalificatie op het eigen terrein blijkt dat een partij grond toch als gevaarlijk moet worden aangemerkt, dient de partij zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 30 dagen na kwalificatie, te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunningen.

2.12 Het is vergunninghoudster niet toegestaan om asbesthoudende grond te accepteren. Indien onverhoopt toch asbesthoudende grond op de inrichting is geaccepteerd dient de partij zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 30 dagen na kwalificatie, te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunningen.

Kwalificatie van grond (voorschrift 2.13)

2.13 Iedere partij dient gekwalificeerd te worden conform BRL 9335, door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning. De volgende kwaliteitsklassen overeenkomstig bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit worden hierbij onderscheiden:

- grond die voldoet aan de achtergrondwaarden;
- grond die voldoet aan de maximale waarden kwaliteitsklasse wonen;
- grond die voldoet aan de maximale waarden kwaliteitsklasse industrie;
- grond die voldoet aan de maximale waarden voor klasse A;
- grond die voldoet aan de maximale waarden voor klasse B;
- niet toepasbare grond op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

De kwaliteit van de volgens dit voorschrift gekwalificeerde grond moet blijken uit een milieuhygiënische verklaring die bij de betreffende partij aanwezig is. In afwijking hierop kan voor partijen die voor 1 juli 2008 nog conform het Bouwstoffenbesluit zijn gekwalificeerd, tot 1 juli 2011 gebruik worden gemaakt van de categorie-indeling van het Bouwstoffenbesluit.

Registratie van grond (voorschriften 3.16 en 3.17)

- 3.16 Van alle aangevoerde partijen grond en van alle afgevoerde partijen grond dient in het registratiesysteem het volgende te worden vermeld:
- de indeling van de grond in de kwaliteitsklassen, als genoemd in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit;
 - een uniek kenmerk van de partij (dat correspondeert met het bord op het terrein als bedoeld in voorschrift 6.23);
 - kenmerk van het analyserapport en de milieuhygiënische verklaring (indien beschikbaar).
- In afwijking van sub a. kan voor partijen grond die voor 1 juli 2008 nog conform het Bouwstoffenbesluit zijn gekwalificeerd, tot 1 juli 2011 de indeling van de grond in categorieën conform het Bouwstoffenbesluit worden geregistreerd.
- 3.17 Er dient een registratie (logboek) te worden bijgehouden van de bedrijfsvoering van het samenvoegen/splitsen van partijen. In het logboek dient te worden vastgelegd:
- Van de samen te voegen/te splitsen partijen grond:
 - de hoeveelheid in kg;
 - de indeling van de grond in de kwaliteitsklassen als bedoeld in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit;
 - het unieke kenmerk van de partij.
 - Van de samengevoegde/gesplitste partijen grond:
 - een nieuw uniek kenmerk van de partij (dat correspondeert met het bord op het terrein als bedoeld in voorschrift 6.23);
 - kenmerk van het analyserapport en de milieuhygiënische verklaring;
 - de datum waarop samengevoegd/gesplitst is;
 - een verwijzing naar de gegevens als bedoeld in de voorschriften 2.10 en 3.16, waaruit blijkt dat er geen sprake is van het wegmengen van verontreinigingen.
 - Welke partijen op het terrein aanwezig zijn en waar deze liggen opgeslagen.
- 4.1 Aangevoerde vrachten afvalstoffen moeten worden gelost en opgeslagen op een blijvend vloestofdichte vloer. Voor de opslag van partijen grond genoemd in bijlage 1 van de aanvraag voor de veranderingsvergunning gelden de volgende bodembeschermende voorzieningen.
- De opslag van partijen grond met voorinformatie (zoals bedoeld in de BRL SIKB-9335) dient plaats te vinden op een vloestofkerende vloer.
 - De opslag van (kleine) partijen grond waarvan geen voorinformatie beschikbaar is, vindt plaats op een vloestofkerende verharding onder een afdekking of op een vloestofdichte vloer.
- 6.3 Het mengen van verschillende soorten van afvalstoffen, secundaire grondstoffen en primaire grondstoffen is niet toegestaan.

6.10 Het laden of legen van vrachtwagens verontreinigde grond (van vrachtwagen naar schip of vice versa) mag alleen plaatsvinden boven een vloeistofdichte voorziening. Verontreinigde grond mag niet buiten deze voorziening terechtkomen. Verontreinigde grond die op de voorziening terechtkomt dient direct te worden overgebracht in het voor transport bestemde voer- of vaartuig.

6.14 De maximale hoeveelheid opgeslagen aangevoerde afvalstoffen en/of bulkmaterialen mag niet meer bedragen dan:

- 62.500 ton primaire en secundaire grondstoffen en afvalstoffen, waaronder max. 100 ton compost (exclusief onderstaande afvalstoffen);
- 250 ton bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval;
- 10 ton groenafval;
- 15 m³ asbest (onverhoopt aangetroffen);
- 40 ton asbesthoudend afval(afkomstig van asbestsaneringsprojecten).

De bovengenoemde 62.500 ton primaire en secundaire grondstoffen en afvalstoffen mogen niet meer stofgevoelig zijn dan klasse S4/S5 van de Nederlandse emissierichtlijn.

De maximale opslaghoogte voor de in dit artikel vermelde stoffen bedraagt 8 m ten opzichte van het maaiveld. De maximale hoogte voor bouw- en sloopafval, daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval, bedraagt 4 m.

Algemeen grond (voorschriften 6.22 en 6.23)

6.22 Partijen grond met nog onvoldoende informatie om te kunnen beoordelen of de partijen mogen worden samengevoegd, evenals partijen grond uit verschillende kwaliteitsklassen dienen gescheiden opgeslagen te worden. Tussen de opslagen dient een afstand van minstens een meter aangehouden te worden of een fysieke scheidingswand te zijn aangebracht.

6.23 Bij ieder opslagvak dient door middel van een bord het unieke kenmerk van de betreffende opslag te zijn aangegeven.

Samenvoegen en splitsen van partijen grond (voorschriften 6.24 tot en met 6.26)

- 6.24
1. Het samenvoegen van verschillende partijen grond is uitsluitend toegestaan, indien deze partijen:
 - a. in dezelfde bodemkwaliteitsklasse als genoemd in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit zijn ingedeeld, en;
 - b. zijn gekeurd en samengevoegd overeenkomstig BRL 9335, door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning.
 2. Bij het samenvoegen van partijen grond vervallen de kwaliteitsverklaringen voor de oorspronkelijke partijen en verstrekt de persoon of instelling die de partijen heeft samengevoegd daarvoor een milieuhygiënische verklaring.
 3. Voor het samenvoegen van partijen grond die kleiner zijn dan 100 ton, is het toegestaan om in afwijking van het eerste lid, onder a en b, partijen grond van verschillende of onbekende bodemkwaliteitsklassen samen te voegen overeenkomstig BRL 9335.

- 6.25 Na splitsing van een partij kan voor de deelpartijen gebruik worden gemaakt van de milieuhygiënische verklaring van de oorspronkelijke partij, mits het volgende wordt vastgelegd in de administratie:
- de relatie tussen de deelpartij en de oorspronkelijke partij;
 - de persoon of instelling die de splitsing heeft uitgevoerd;
 - de datum waarop de splitsing is uitgevoerd.
- Een afgesplitste partij van minder dan 100 ton dient gekwalificeerd te worden conform BRL 9335, door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning.
- 6.26 De gegevens als bedoeld in voorschrift 2.10 en de voorschriften 3.16 en 3.17 en de onderliggende documenten, dienen minimaal vijf jaar te worden bewaard en op het eerste verzoek aan de daartoe bevoegde ambtenaren ter hand te worden gesteld.
- 7.1 De opslag (exclusief de houtige fractie van het groenafval), overslag, sorteerwerkzaamheden en het breken van afvalstoffen, de opslag van strooizout, compost en het wassen van voertuigen dienen te geschieden op blijvend vloeistofdichte vloeren, zoals gesteld in de NRB.
- 7.14 Ontwerp en aanleg van de vloeistofdichte vloer voor de opslag van compost dient plaats te vinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 (Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen).
- 7.15 De vloeistofdichte vloer voor de opslag van compost dient overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument te zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 7.16 De vloeistofdichte vloer voor de opslag van compost dient ten minste eens per zes jaar te zijn beoordeeld en te zijn goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 7.15.
- 16.2 De opslag van gasflessen dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften van hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15.

Beroep tegen de beschikking

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer juncto Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Géén beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht tegen de ontwerpbeschikking.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld, kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

drs [REDACTED]
hoofd afdeling Vergunningen

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- Burgemeester en Wethouders van Zwijndrecht
- Burgemeester en Wethouders van Barendrecht
- Burgemeester en Wethouders van Binnenmaas
- Misa advies, Postbus 159, 4190 CD Geldermalsen
- VMBH, Jhr. [REDACTED] Heerjansdam

BIJLAGE: BEGRIPPEN

ERKENNING

Erkenning als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

GROND ACHTERGRONDWAARDE

Grond die voldoet aan de achtergrondwaarden, die gesteld zijn in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit met inachtneming van de toetsingsregels zoals vastgesteld in artikel 4.2.2, lid 4 en lid 5, van de Regeling bodemkwaliteit en artikel 4.2.1, lid 1, van genoemde regeling.

GROND KWALITEITSKLASSE WONEN

Grond die voldoet aan de maximale waarden kwaliteitsklasse wonen, die gesteld zijn in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit met inachtneming van de toetsingsregels zoals vastgesteld in artikel 4.2.2, lid 4 en lid 5, van de Regeling bodemkwaliteit en artikel 4.2.1, lid 1, van genoemde regeling.

GROND KWALITEITSKLASSE INDUSTRIE

Grond die voldoet aan de maximale waarden kwaliteitsklasse industrie, die gesteld zijn in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit met inachtneming van de toetsingsregels zoals vastgesteld in artikel 4.2.2, lid 4 en lid 5, van de Regeling bodemkwaliteit en artikel 4.2.1, lid 1, van genoemde regeling.

BRL 9335

Nationale beoordelingsrichtlijn 9335, versie 3.2.

MILIEUHYGIENISCHE VERKLARING

Milieuhygiënische verklaring als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

PARTIJ

Partij als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.