



provincie **HOLLAND**
ZUID

Dyflex BV
t.a.v. de heer P. Brekelmans
Postbus 358
3340 LJ HENDRIK-IDO-AMBACHT

Gedeputeerde Staten

Directie Omgevingsdiensten
Afdeling Vergunningverlening
Contact
dhr. E.F.D. van Wijnsberge
T 070 - 441 66 75
F 070 - 441 78 26
e.van.wijnsberge@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
22 OKT. 2008
Ons kenmerk
PZH-2008-876887
Uw kenmerk
-
Bijlagen
-

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van - **6 OKT. 2008**

Onderwerp aanvraag

Op 17 januari 2008 hebben wij een aanvraag ontvangen van Dyflex Polymers BV (hierna te noemen Dyflex) voor een vergunning op grond van de Wet milieubeheer voor het veranderen van de inrichting gelegen aan de Nijverheidsweg 35 te Hendrik-Ido-Ambacht, kadastraal bekend gemeente Hendrik-Ido-Ambacht, sectie FR, nummers 699, 700, 701, 711 en 727.

Het betreft een inrichting voor de productie van oplosmiddelvrije en watergedragen polymeren met een maximale productie van 50.000 ton per jaar.

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) behorende bij de Wet milieubeheer (Wm) valt de inrichting daarmee onder categorie 4.3 onder a13 uit het Ivb: "het vervaardigen, bewerken of verwerken van synthetische organische polymeren ten aanzien van een capaciteit van 50.000 ton per jaar of meer". Wij zijn op grond hiervan bevoegd gezag.

De aanvraag heeft betrekking op:

- het vervangen van de in pandige verwarmde opslag conform de richtlijn CPR 15-1 door een in pandige verwarmde opslag conform de richtlijn PGS 15;
- het verhogen van de opslag van gevaarlijke stoffen in de in pandige verwarmde opslag van 2.500 kg naar 10.000 kg;
- de (extra) opslag van niet-ADR geclassificeerde (grond)stoffen die echter wel Wms gecategoriseerd zijn, tot maximaal 200 ton in de opslagloods en tot maximaal 150 ton in de productieruimte.

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen bij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Afdeling vergunningen
is ISO-9001-
GECERTIFICEERD
PZH-2008-876887

Vergunningensituatie

Voor de inrichting is bij besluit van 24 augustus 2000, met kenmerk DWM/182594, een nieuwe de gehele inrichting omvattende vergunning (revisievergunning) afgegeven. Op 17 mei 2001 is een 'Verklaring inzage melding' krachtens artikel 8.19 van de Wm afgegeven, met kenmerk DWM/2001/2899.

De vergunning is bij besluit van 10 december 2007, met kenmerk PZH-2007-663368, ambtshalve aangepast.

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Als adviseurs zijn bij de procedure betrokken:

- Burgemeester en Wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht;
- Brandweer Zuid-Holland Zuid.

Als betrokken overheidsorganen zijn bij de procedure, anders dan als wettelijk adviseur, betrokken:

- Burgemeester en Wethouders van Alblasserdam;
- Waterschap Hollandse Delta te Dordrecht.

Op 3 maart 2008 hebben wij de aanvraagster verzocht om binnen twaalf weken aanvullende gegevens te verstrekken. Het schriftelijke deel hebben wij op 6 mei 2008 bij brief met kenmerk 4G1249.AO/L0037/Nijm ontvangen. Het bijbehorende rekenbestand is later digitaal aan ons toegestuurd. Dit bestand hebben wij op 5 juni 2008 ontvangen. De proceduuretijd is, als gevolg hiervan, met twaalf weken opgeschort (artikel 4:15 van de Awb).

Adviezen

Op 13 februari 2008 is advies ontvangen van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht. Hieruit blijkt dat de voorgenomen activiteit valt binnen de bestemming 'bedrijfsdoeleinden' in het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Antoniapolder'. De gemeente heeft de aanvraag ook voorgelegd aan de brandweer Hendrik-Ido-Ambacht. Daarbij is onder andere opgemerkt, dat de gebruiksvergunning, het bedrijfsnood-/ontruimingsplan en het aanvalsplan moeten worden aangepast. Deze vergunningen c.q. plannen vormen geen onderwerp in de onderhavige Wm-vergunningsprocedure. Vergunninghoudster moet hierover zelf contact opnemen met de brandweer. Dyflex is op de hoogte gebracht van de inhoud van het advies van de gemeente.

Op 18 juli 2008 hebben wij advies ontvangen van de Regionale Brandweer Zuid-Holland Zuid. Hieruit blijkt dat er ten aanzien van de aangevraagde veranderingen geen knelpunten zijn die vergunningverlening in de weg staan. Een samenvatting van dit advies is verwerkt in de paragraaf aangaande de toetsing van het groepsrisico onder het hoofdstuk 'Externe veiligheid'.

BELEIDSOVERWEGINGEN

Algemeen toetsingskader

In het Nationaal Milieubeleidsplan en het Provinciaal Beleidsplan groen, water en milieu is bij vergunningverlening, de integrale benadering van de milieuproblemen als uitgangspunt gekozen. Dit betekent dat bij de beoordeling van de aanvraag rekening dient te worden gehouden met de verschillende milieuaspecten op zodanige wijze dat sprake is van een milieuhygiënisch verantwoorde en vergunbare situatie. Zonodig worden aan de vergunning voorschriften verbonden door middel waarvan het milieu voldoende kan worden beschermd.

Toetsingskader

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Dientengevolge moeten in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van de BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wm vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van de BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Voor installaties als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie behoren wij ook de eindconcept-BREF's en BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 te betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

Dyflex valt onder categorie 4.1h uit bijlage 1 van de IPPC: "Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals kunststof-basisproducten (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)." In een apart traject heeft Dyflex daarom een toetsing uitgevoerd op de IPPC-richtlijn aan de hand van de voor het bedrijf van toepassing zijnde BREF's. Deze toetsing is door ons beoordeeld en hieruit is gebleken dat de inrichting voldoet aan de BBT.

De vigerende milieuvergunning is op één punt ambtshalve aangepast, zodat ook deze in overeenstemming is met de IPPC richtlijn. Ook bij de nu aangevraagde veranderingen is rekening gehouden met de BBT.

MILIEUASPECTEN

Algemene inleiding

De aangevraagde veranderingen hebben invloed op een aantal milieuaspecten. Hoewel een extra opslag van 200 ton aan (gevaarlijke) stoffen in de loods is aangevraagd en ook de hoeveelheid aan stoffen in de verwarmde opslag zal worden verhoogd, gaat het hier alleen om stoffen die al in het huidige productieproces worden gebruikt, maar tot nog toe elders werden opgeslagen. De uitbreiding van de hoeveelheid van opgeslagen stoffen leidt niet tot een verhoging van de productie. De veranderingen hebben dus alleen betrekking op het opslaan van verpakte (gevaarlijke) stoffen.

De potentiële invloed van de opslag van deze stoffen beperkt zich dan ook tot de milieu-aspecten bodem, externe veiligheid en geluid/transport. Alleen voor deze relevante milieu-aspecten is hieronder een nadere toelichting gegeven.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het bodembeschermingsbeleid in het kader van de Wet milieubeheer richt zich op het voorkomen van bodem- en grondwaterverontreiniging door het (laten) treffen van bodembeschermende voorzieningen. Mocht er ondanks alle maatregelen toch verontreiniging van de bodem optreden, dan dient het bedrijf adequate maatregelen te treffen om deze ongedaan te maken.

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Wij beoordelen het risico van bodemverontreiniging volgens de systematiek van de NRB. Uitgangspunt daarbij is dat het risico van bodemverontreiniging verwaarloosbaar moet zijn.

Beoordeling en conclusie

De opslag van gevaarlijke stoffen vormt een potentieel risico voor de bodem.

In de aanvraag wordt in principe gesproken over een drietal typen opslagen die veranderen ten opzichte van de reeds vergunde situatie, te weten:

- de opslag in de in pandige verwarmde opslag;
- de opslag in de opslagloods en;
- de opslag in de productieruimte.

Hieronder volgt een beoordeling per opslagvoorziening.

In pandige verwarmde opslag

Voor de in pandige verwarmde opslag is een grotere capaciteit (tot 10.000 kg) aangevraagd. In de vigerende vergunning is een in pandige opslag toegestaan tot 2.500 kg of liter conform de richtlijn CPR 15-1. De nieuwe richtlijn PGS 15 staat een in pandige opslag tot 10.000 kg toe. De verruiming van de opslagcapaciteit wordt dus mogelijk met het vergunnen van de opslag conform de PGS 15.

Dit brengt geen extra milieubelasting met zich mee, aangezien beide richtlijnen voldoen aan de BBT. Net als in de CPR 15-1, zijn in de PGS 15 voorschriften opgenomen ter bescherming van de bodem die overeenstemmen met de NRB. Omdat alle stoffen in emballage (kleinere verpakkingseenheden tot circa 200 liter) worden opgeslagen, bestaat het risico voor de bodem uit het lek raken van één of meerdere van deze verpakkingen. De kans dat alle verpakkingen gelijktijdig lekken is nihil. Met het verhogen van de opgeslagen hoeveelheid neemt de kans dat een vat lek raakt toe. De gevaren voor de bodem bij een eventuele lekkage nemen echter niet toe.

De bodembeschermende maatregelen die in de PGS 15 worden voorgeschreven zijn dusdanig, dat ook met de grotere opslag voldaan wordt aan bodemrisicocategorie A (verwaarloosbaar risico) zoals aangegeven in de NRB. Het opnemen van extra voorschriften ter bescherming van de bodem is voor deze opslag dan ook niet nodig. Wel zullen de voorschriften die verwijzen naar de CPR 15-1 moeten worden vervangen door voorschriften die verwijzen naar de PGS 15.

N.B. Wij merken op dat het opslaan van gevaarlijke stoffen conform de PGS 15 alleen geldt voor de in de aanvraag vermelde in pandige verwarmde opslag. Bij het aanpassen van de voorschriften is echter wel rekening gehouden met eventuele toekomstige nieuwe of vervangende opslagen, waardoor ook voor deze nieuwe of vervangende opslagen de PGS 15 moet worden gevolgd. Voor de bestaande opslagen, uitgezonderd de in pandige verwarmde opslag, blijft de CPR 15-1 van toepassing.

Opslag in loods

De opslag in de loods betreft verpakte Wms-gevaarlijke stoffen. De stoffen zijn echter niet als gevaarlijk aangemerkt overeenkomstig de ADR. De PGS 15 is gebaseerd op de ADR en niet op de Wms zoals dat bij de CPR 15-1 het geval is. De opslag van niet-ADR-geclassificeerde Wms-stoffen in de loods hoeft daarom niet conform de PGS 15 te gebeuren.

Overeenkomstig de aanvraag worden voor de opslag van emballage in de loods, de volgende maatregelen getroffen: 'vloeistofkerende voorzieningen, absorberende middelen en productopvangvoorziening ter grootte van 10% van alle vloeistoffen'. Volgens de NRB is de opslag en verlading van (visceuze) vloeistoffen in emballage boven een vloeistofkerende opvangvoorziening toegestaan, mits de voor die opslag geschikte emballage frequent wordt geïnspecteerd en eventuele lekkage onverwijld wordt opgeruimd. De aangevraagde opslag voldoet daarmee aan bodemrisicocategorie A (verwaarloosbaar risico) zoals aangegeven in de NRB.

Opslag in de productieruimte

De aangevraagde opslag in de productieruimte, betreft stoffen en eindproducten van Dyflex die daar altijd al werden opgeslagen. Deze producten worden echter in toenemende mate overeenkomstig de Wms aangemerkt als schadelijk of irriterend. In de praktijk verandert de aangevraagde opslag dus niet ten opzichte van de vigerende situatie, alleen wordt nu bepaald dat in de opslag ook niet-ADR-geclassificeerde Wms-stoffen mogen worden opgeslagen.

De productieruimte beschikt reeds over een vloeistofdichte vloer met PBV-verklaring. Daarmee wordt voldaan aan bodemrisicocategorie A (verwaarloosbaar risico).

Algemeen

In de vigerende vergunning van 24 augustus 2000 is voorgeschreven dat voor elke bedrijfsactiviteit waarbij volgens de NRB een risico voor bodemverontreiniging bestaat, dusdanige bodembeschermende voorzieningen moeten zijn getroffen, dat conform de NRB wordt voldaan aan bodemrisicocategorie A (verwaarloosbaar risico). Hoewel dit voorschrift veel ruimte biedt voor de ondernemer om zelf te beslissen welke combinatie van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen hij gebruikt, is daarmee de bescherming van de bodem voor alle bodembedreigende activiteiten in de vigerende vergunningsvoorschriften wel voldoende afgedekt. Daarom zijn aan deze vergunning, buiten de verwijzingen naar de PGS 15/CPR 15-1-voorschriften, geen extra voorschriften opgenomen ter bescherming van de bodem.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen kader

Alle aangevraagde wijzigingen betreffen het opslaan van 'gevaarlijke' stoffen binnen de inrichting. Dit kan leiden tot een risico voor de omgeving.

Besluit externe veiligheid inrichtingen, categoriaal bedrijf

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub f, valt Dyflex onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Dyflex is een zogenaamd categoriaal bedrijf. Dit houdt in dat voor dit type bedrijf standaard risicoafstanden zijn opgenomen in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Op grond van artikel 4, zesde lid, en 5, vierde lid, kan het bedrijf echter ook een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitvoeren. Aan de hand van een QRA kan dan het specifieke risico van de inrichting worden bepaald. Voor de door Dyflex aangevraagde veranderingen is een QRA-rapportage uitgevoerd met de rekenmethodiek van het Bevi. Dat is conform de wijziging van het Revi die per 1 januari 2008 in werking is getreden. De resultaten zijn door ons getoetst aan het Bevi.

Bij het uitvoeren van de QRA is uitgegaan van de meest risicovolle verandering. Dit betreft de opslag van 200 ton Wms-gecategoriseerde stoffen in de opslagloods. De overige opslagen zijn gezien omvang, type stoffen en voorzieningen van dien aard dat deze niet relevant zijn voor het bepalen van het risico voor de omgeving.

Toetsing van plaatsgebonden risico

Volgens het Bevi mogen er geen kwetsbare bestemmingen liggen binnen de 10^{-6} -contour van het plaatsgebonden risico (PR). Wat beperkt kwetsbare bestemmingen betreft, dient het bevoegd gezag bij een nieuwe situatie rekening te houden met de 10^{-6} -contour als richtwaarde. Dit betekent, dat er vanwege zwaarwegende redenen van de richtwaarde kan worden afgeweken. De QRA toont aan dat zich geen kwetsbare objecten bevinden binnen de 10^{-6} -contour van het plaatsgebonden risico. Daarmee voldoet het bedrijf aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico.

Er liggen enige niet-Bevi-bedrijven (beperkt kwetsbare objecten) gedeeltelijk binnen de 10^{-6} -contour. Het bedrijf voldoet derhalve niet aan de richtwaarde. De situatie is echter acceptabel om de volgende redenen:

- Dyflex heeft in de beschikking van 24 augustus 2000 vergunning gekregen voor een CPR 15-2-opslag in de opslagloods. De loods heeft een oppervlakte van 1.645 m² en voldoet aan beschermingsniveau 3. Uitgaande van de standaard risicoafstanden zoals die zijn opgenomen in het Revi, geldt voor deze situatie een 10^{-6} -PR-afstand van 235 m. Volgens de aanvraag zullen in de nieuwe situatie echter geen gevaarlijke stoffen zoals bedoeld in de ADR worden opgeslagen in de loods, waardoor het risico veel lager is. Uit de QRA blijkt dan ook dat de 10^{-6} -contour ruim binnen de 235 m ligt. De aangevraagde verandering leidt dus tot een minder risicovolle nieuwe situatie;
- naar verwachting zal in januari 2009 het Bevi worden aangepast waarbij ook de nieuwe rekenmethodiek voor opslagloodsen van kracht wordt. Volgens deze nieuwe methodiek ligt het omzettingpercentage voor toxische verbrandingsproducten beduidend lager dan waar het huidige rekenmodel van uitgaat. Het huidige rekenmodel gaat ervan uit dat 35% van de hetero-atoomhoudende stoffen bij een brand wordt omgezet in toxische verbrandingsproducten. Voortschrijdend inzicht heeft ertoe geleid dat het nieuwe rekenmodel zal uitgaan van 10% omzetting. Daarmee zal de 10^{-6} -PR-contour verdwijnen, waardoor het bedrijf ook zal voldoen aan de richtwaarde voor het PR.

Toetsing op groepsrisico

Het groepsrisico (GR) wordt bepaald door de kans dat een groep personen van een bepaald aantal mensen komt te overlijden ten gevolge van een incident met gevaarlijke stoffen bij het bedrijf. Voor het groepsrisico bestaat geen wettelijke norm, maar een oriëntatiewaarde. Volgens deze oriëntatiewaarde is de maximaal toelaatbare kans op overlijden van 10 personen eens in de 100.000 (10^{-5}) jaar, van 100 personen eens in de 10 miljoen (10^{-7}) jaar, et cetera. Aan het voorkómen van een ongeval met veel slachtoffers wordt dus relatief meer belang gehecht dan aan het voorkómen van een ongeluk met weinig slachtoffers. Conform het Bevi hanteren wij de (hiervoren genoemde) waarden voor het groepsrisico, als oriënterende waarde en niet als harde norm.

Uit de QRA blijkt dat voor de toekomstige situatie het groepsrisico zich ver onder de oriënterende waarde bevindt. Dyflex voldoet derhalve aan de oriënterende waarde voor het groepsrisico.

Beoordeling aanvaardbaarheid groepsrisico

Het scenario van het vrijkomen van een toxische wolk is het enige scenario waarbij de effectafstand zich buiten de inrichting bevindt. Dit scenario is dan ook maatgevend voor de externe veiligheid.

Met de berekening van het GR is vastgesteld dat het maximale aantal slachtoffers kleiner is dan tien. De kans daarop is bovendien zeer klein (10^{-10}). Het Bevi definieert het groepsrisico als 'de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is'. Aangezien er in dit geval sprake is van een kleiner aantal dodelijke slachtoffers dan tien, beschouwen wij de grootte van het groepsrisico als gering. Het Bevi bepaalt immers dat een groepsrisico bestaat bij ten minste tien of meer dodelijke slachtoffers.

De Regionale Brandweer merkt op dat er met betrekking tot het plaatsgebonden risico voldaan wordt aan het Bevi en dat het groepsrisico dusdanig laag is dat er ten aanzien daarvan geen knelpunt is.

Over de bereikbaarheid en beheersbaarheid merkt de Regionale Brandweer op dat de bluswatervoorziening op dit moment niet optimaal is. De geboorde put ter hoogte van het bedrijf levert namelijk wisselende hoeveelheden water.

Naar verwachting wordt binnen een jaar een nieuwe primaire en secundaire bluswatervoorziening aangelegd, waarmee dit probleem is verholpen. De binnen de inrichting aanwezige sprinklerinstallatie geeft geen aanleiding om extra maatregelen op het gebied van beheersbaarheid voor te stellen. De bereikbaarheid van het bedrijf levert geen knelpunten op. De aanrijtijd van de brandweer ligt ruim binnen de daarvoor gestelde normen.

Ten aanzien van het restrisico geeft de Regionale Brandweer aan dat bij een brand waarbij toxische stoffen vrij kunnen komen de omgeving via het Waarschuwingen en Alarmeringsstelsel wordt gewaarschuwd. Het aantal sirenes in Hendrik-Ido-Ambacht is voldoende om de bewoners in de buurt van Dyflex te informeren.

Bij onze beoordeling van de aanvaardbaarheid van het groepsrisico is het aantal mogelijke dodelijke slachtoffers leidend geweest. Wij zijn, met name vanwege de kleine 'groep' dodelijke slachtoffers van mening dat het groepsrisico als gevolg van de activiteiten bij Dyflex aanvaardbaar is. De overige aspecten die betrekking hebben op het groepsrisico geven geen aanleiding anders te oordelen over de aanvaardbaarheid.

Voorzieningen ter beperking van het risico

Het grootste risico wordt gevormd door stoffen die bij brand toxische verbrandingsproducten kunnen veroorzaken. Dit zijn stoffen die zogenaamde hetero-atomen bevatten (zoals N, S, Cl, F en Br). Een beperkt deel van de totale opslag bij Dyflex bestaat uit N- en/of S-houdende stoffen. De totale hoeveelheid van deze stoffen is 7.900 kg. Echter niet alleen de totale hoeveelheid, maar ook de concentratie (verhouding) aan N- en S-atomen ten opzichte van het totaal bepaalt het risico.

Het voorschrijven van een maximale hoeveelheid aan N- en/of S-houdende stoffen in combinatie met een maximale verhouding van N- en S-atomen zou ideaal zijn. Dit geeft de vergunninghoudster echter een zeer beperkte flexibele ruimte met betrekking tot het beheer van de voorraden. Bovendien is het bepalen van de verhoudingen van atomen dusdanig ingewikkeld dat het zeer moeilijk handhaafbaar is. Om die reden is gekozen voor een meer inzichtelijke oplossing die in grote lijnen het risico beheersbaar maakt.

Dit komt neer op het voorschrijven van de maximale hoeveelheden van respectievelijk de totale opslag en van het totaal aan N- en/of S-houdende stoffen. Daarnaast is ook voor de meest bepalende N-houdende stof een maximum voorgeschreven en is voorgeschreven dat geen andere stoffen met hetero-atomen mogen worden opgeslagen dan welke in de aanvraag zijn vermeld. Tot slot is een registratiesysteem voorgeschreven en zijn voorschriften gesteld aan de wijze van opslag, waaronder het scheiden van N- en/of S-houdende stoffen van brandbare stoffen.

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de nieuwe Arbowetgeving (1 januari 2007) is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht onder andere hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien deze instanties dit wensen. In artikel 2.0c van de Arboregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

GELUID (transport)

Een groot deel van de grondstoffen die Dyflex nodig heeft voor haar productieproces werd tot nu toe bij derden opgeslagen. De aanvraag betreft het opslaan van een deel van deze stoffen binnen de inrichting in de reeds bestaande opslagen. Dit geeft geen noemenswaardige verandering in de geluidsemissies.

ZIENSWIJZEN

Ter voldoening aan het bepaalde in hoofdstuk 13 van de Wm en Afdeling 3.4 van de Awb heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken, alsmede de ontwerpbeschikking, voor eenieder ter inzage gelegen van 4 augustus 2008 tot en met 15 september 2008. Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn schriftelijke zienswijzen ingediend door de Dyflex Polymers BV te Hendrik-Ido-Ambacht. Kort samengevat betreft dit het volgende.

1. Omvang van de aanvraag (PGS 15 en CPR 15-1)

Alleen de in pandige opslag van gevaarlijke stoffen verandert en alleen voor deze in pandige opslag dient de richtlijn PGS 15 van toepassing te zijn. De drie opslagen voor gevaarlijke stoffen op het buitenterrein zijn in de aanvraag buiten beschouwing gelaten en voor deze opslagen dient de richtlijn PGS 15 dan ook niet te worden aangehouden. De opslagen op het buitenterrein voldoen namelijk wel aan de richtlijn CPR 15-1 maar niet aan de richtlijn PGS 15.

Door voorschrift 4.1 van de vigerende vergunning, aangaande de opslag van gevaarlijke stoffen conform de richtlijn CPR 15-1, te vervangen door voorschrift B.1 van onderliggende vergunning, is de PGS 15 voorgeschreven voor alle opslagen van gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. Dyflex verzoekt daarom zowel de overwegingen in de considerans van de vergunning als de betreffende voorschriften hierop aan te passen.

2. Vergunningssituatie

Dyflex geeft aan dat op pagina 1 van de overwegingen de melding op basis van artikel 8.19 van de Wet milieubeheer van 2001, niet in het vergunningsoverzicht is opgenomen.

3. Termijnen

Op 3 maart 2008 is om aanvullende informatie verzocht. Hiervoor is een termijn van twaalf weken gegeven. Op 6 mei 2008 (na circa negen weken) is het grootste deel van deze informatie ontvangen. Op 5 juni 2008 (na ruim dertien weken) is het bijbehorende digitale rekenmodel per e-mail toegestuurd. In de ontwerpbeschikking is aangegeven dat het rekenmodel op 11 juni 2008 (na ruim veertien weken) is ontvangen. Deze datum dient te worden aangepast. Aangezien het rekenmodel, dat onderdeel uitmaakt van de gevraagde aanvullende informatie, na twaalf weken is ontvangen, is de procedure met de maximale twaalf weken opgeschort. Het rekenmodel maakt echter geen onderdeel uit van de vergunning, daarom is Dyflex van mening dat de opschorttermijn negen weken en één dag zou moeten zijn.

4. Adviezen

In de overwegingen is aangegeven, dat wij op 13 februari 2008 en 18 juli 2008 adviezen hebben ontvangen van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht en de regionale Brandweer Zuid-Holland Zuid. Dyflex geeft aan de adviezen niet gelijktijdig met de ontwerpbeschikking noch op enig ander moment te hebben ontvangen en verzoekt daarom alsnog een afschrift daarvan toegestuurd te krijgen. Dyflex behoudt zich daarbij het recht voor om binnen zes weken na ontvangst daarvan een aanvullende bedenking in te dienen.

5. Beoordeling en conclusie bodem (PGS 15 en CPR 15-1)

In de overwegingen is bij de beoordeling van potentiële risico's voor de bodem ingegaan op het omzetten van de CPR 15-1 opslagen naar opslagen conform de PGS 15, waarbij de indruk wordt gewekt dat alle CPR 15-1 opslagen worden omgezet naar de richtlijn PGS 15. In het verlengde van zienswijze nummer 1, verzoekt Dyflex om die betreffende alinea in zijn geheel te verwijderen.

6. Beoordeling bodem voor opslag in loods

Bij de beoordeling van de risico's van de bodem is aangegeven, dat in de aanvraag staat, dat emballage in de loods wordt opgeslagen boven een vloeistofkerende vloer met productopvangvoorzieningen (lekbakken) in combinatie met absorptiemiddelen. Dyflex verzoekt de toevoeging '(lekbakken)' weg te laten en geeft aan, dat in de aanvraag wordt gesproken van een vloeistofkerende vloer met een opvangcapaciteit ter grootte van 10% van de opgeslagen stoffen.

7. Toetsing plaatsgebonden risico

In de QRA is geconcludeerd dat er geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} -contour vallen. In de overwegingen met betrekking tot het plaatsgebonden risico is echter aangegeven dat er enige niet-Bevi-bedrijven (beperkt kwetsbare objecten) gedeeltelijk binnen de 10^{-6} -contour liggen en dat daarmee niet aan de richtlijn wordt voldaan. Dyflex verzoekt de overwegingen in overeenstemming te brengen met de aanvraag.

8. Toepasselijkheid van Bevi

Uit de overwegingen blijkt dat de aangevraagde wijzigingen niet leiden tot een onacceptabel plaatsgebonden risico. Dyflex geeft aan dat in dat geval de verantwoording van het groepsrisico niet kan plaatsvinden en verzoekt daarom de consideranstekst hierop aan te passen.

9. Besluit, onderdeel 1a (PGS 15 en CPR 15-1)

In het onderdeel 'besluit' van de ontwerpbesikking staat dat wij voornemens zijn een veranderingsvergunning te verlenen voor het opslaan van gevaarlijke stoffen conform de richtlijn PGS 15 in plaats van de richtlijn CPR 15-1. In het verlengde van zienswijze nummer 1, verzoekt Dyflex dit te beperken tot de inpandige verwarmde opslag.

10. Besluit, onderdeel 3 (PGS 15 en CPR 15-1)

In het verlengde van zienswijze nummer 1, verzoekt Dyflex om voorschrift 4.1 van de vigerende vergunning niet in te trekken.

11. Besluit, onderdeel 4

In het onderdeel 'besluit' van de ontwerpbesikking is aangegeven dat de gehele aanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning. Dyflex verzoekt de stoffenlijst daarvan uit te zonderen, omdat deze lijst kan veranderen in de tijd.

12. Voorschrift B.1 (PGS 15 en CPR 15-1)

In het verlengde van zienswijze nummer 1 verzoekt Dyflex de definitie van het woord 'inrichting' zoals bedoeld in voorschrift 1 te beperken tot de aangevraagde wijzigingen.

13. Voorschrift B.1

In voorschrift 1 wordt verwezen naar de hoofdstukken 3.5 en 3.7 van de PGS 15.

Op 4 oktober 2007 is een erratum gepubliceerd met betrekking tot hoofdstuk 3.7 en op april 2008 is een erratum gepubliceerd waaruit blijkt dat voorschrift 3.5.1. van de PGS 15 is vervallen. Dyflex verzoekt voorschrift 1 in combinatie met de begrippenlijst zodanig aan te passen dat duidelijk is dat deze errata van toepassing zijn.

14. Voorschrift B.1

In voorschrift 1 wordt verwezen naar hoofdstuk 3.3 van de richtlijn PGS 15. Dit hoofdstuk heeft betrekking op bodembeschermende maatregelen binnen de opslag. Dit is volgens Dyflex in tegenspraak met de overweging op pagina 5 van de ontwerpbeschikking, waarin wordt gesteld dat geen extra voorschriften zijn opgenomen ter bescherming van de bodem. Dyflex verzoekt daarom de verwijzing naar hoofdstuk 3.3 te schrappen.

15. Voorschrift B.2

In voorschrift 2 wordt verwezen naar hoofdstuk 3.2.1 van de PGS 15. Op 28 juni 2005 is een erratum gepubliceerd met betrekking tot voorschrift 3.2.4.4 van de PGS 15 en op 25 juni 2008 is een erratum gepubliceerd met betrekking tot paragraaf 3.2.1 van de PGS 15. Dyflex verzoekt voorschrift 2 in combinatie met de begrippenlijst aan te passen, zodat duidelijk is dat deze errata van toepassing zijn.

16. Voorschrift B.2

In voorschrift 2 is verwezen naar voorschrift 3.21.1 van de PGS 15, betreffende het afsluiten van de toegangsdeur tot een betreedbare opslagvoorziening. Dyflex verzoekt deze verwijzing te verwijderen omdat de verwarmde PGS 15 opslag binnen staat en onbevoegden de opslag daarom niet kunnen betreden.

17. Voorschrift B.6

Voorschrift 6 aangaande de opslag van gevaarlijke stoffen in de loods, verwijst naar hoofdstuk 4.3 van de richtlijn PGS 15, waarin wordt voorgeschreven dat de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen moet worden verdeeld in vakken met een tussenruimte van 3,5 m of door middel van wanden met een WBDBO van 30 minuten. Dyflex geeft aan dat dit voorschrift een beperking geeft voor de mogelijkheden van compartimentering zoals die zijn weergegeven in hoofdstuk 3.12 van de PGS 15 en verzoekt daarom de verwijzing naar hoofdstuk 4.3 te schrappen.

18. Voorschrift B.7

In voorschrift 7 is een branddetectiesysteem voorgeschreven. Dyflex ziet geen aanleiding tot deze maatregel omdat zij van mening is dat uit de overwegingen blijkt dat de risico's van deze opslag voldoen aan de daaraan te stellen normen. Dyflex verzoekt dan ook dit voorschrift te schrappen.

19. Voorschrift B.7

In voorschrift 7 is bepaald dat in overleg met de plaatselijke brandweer de brandblusmiddelen en het detectiesysteem moeten worden afgestemd op de hoeveelheid en type opgeslagen stoffen. Dyflex geeft aan dat de termijn van één maand erg kort is. Ook is geen termijn gegeven om de brandblusmiddelen en het detectiesysteem vervolgens in overeenstemming te brengen met hetgeen is afgesproken met de brandweer.

Ad 1

Naar aanleiding van deze zienswijze zijn de considerans en de voorschriften dusdanig aangepast dat de PGS 15 alleen nog van toepassing is op de in pandige verwarmde opslag en op eventuele nieuwe dan wel vervangende opslagen die in de toekomst worden gerealiseerd. Voor de overige bestaande CPR 15-1 opslagen blijft de richtlijn CPR 15-1 van kracht. Dit is geen probleem omdat ook de CPR 15-1 nog steeds als Beste Beschikbare Techniek wordt gezien.

Ad 2

In deze definitieve beschikking is deze melding alsnog aan het overzicht toegevoegd.

Ad 3

In het verzoek om aanvullende informatie is nadrukkelijk verzocht het rekenbestand behorende bij de QRA toe te sturen. Dat dit rekenbestand geen onderdeel uitmaakt van de vergunning staat los van het feit dat dit wel behoort tot de aanvullende informatie waarom gevraagd is en die noodzakelijk is om de QRA op correctheid te beoordelen. Met het verzoek om aanvullende informatie wordt de vergunningprocedure opgeschort totdat *alle* gevraagde informatie is ontvangen of totdat de in de brief gestelde maximale termijn is verstreken. In dit geval was de maximale termijn twaalf weken. Omdat niet alle informatie binnen twaalf weken is ontvangen, is de procedure dus met twaalf weken opgeschort.

Ad 4

Deze zienswijze is onjuist. Het advies van de gemeente, met daarbij de opmerkingen van de plaatselijke brandweer, is op 19 februari 2008 digitaal toegestuurd aan de aanvrager. Deze e-mail is vooraf telefonisch aangekondigd. Zoals in de ontwerpbeschikking is aangegeven, waren de opmerkingen van de plaatselijke brandweer niet van toepassing op de vergunningprocedure in het kader van de Wet milieubeheer. De opmerkingen zijn echter wel van belang voor Dyflex en Dyflex dient daartoe contact op te nemen met de regionale brandweer. Het advies van de gemeente is kort samengevat onder het onderdeel adviezen.

Het advies van de regionale brandweer is niet toegestuurd, maar wel samengevat in deze vergunning onder de paragraaf aangaande de toetsing op het groepsrisico.

Tot slot merken wij op dat adviezen zijn gericht aan het bevoegd gezag. Het overleggen van dergelijke adviezen aan de aanvrager is geen wettelijke verplichting.

Wanneer de adviezen geen ingrijpende gevolgen hebben voor de vergunning, is er geen noodzaak om de adviezen mede ter inzage te leggen.

Omdat zowel de gemeente als de regionale brandweer geen knelpunten hadden ten aanzien van de aanvraag, is er in dit geval voor gekozen om alleen een samenvatting van de adviezen op te nemen in de beschikking. Het achteraf aanvullen van de zienswijzen op basis van deze adviezen is niet mogelijk.

Ad 5

Ten aanzien van deze zienswijze verwijzen wij naar onze reactie op zienswijze nummer 1.

Ad 6

Op pagina 2 van de QRA, behorende bij de aanvraag, staat in de op één na laatste alinea: 'Dyflex verzoekt opslag van 200 ton andere stoffen dan gevaarlijke stoffen als bedoeld in de Wvgs in de (SST-)loods, waarbij de volgende voorzieningen zullen zijn getroffen: vloeistofkerende voorzieningen, absorberende middelen en productopvangvoorziening ter grootte van 10% van alle vloeistoffen'. Volgens de NRB is de opslag en verlading van (visceuze) vloeistoffen in emballage boven een vloeistofkerende opvangvoorziening toegestaan, mits de voor die opslag geschikte emballage frequent wordt geïnspecteerd en eventuele lekkage onverwijld wordt opgeruimd. De NRB laat in het midden hoe de productopvang wordt uitgevoerd. De toevoeging lekbak was als voorbeeld van een productopvangvoorziening opgenomen in de overwegingen, maar omdat dit ook op andere wijzen geregeld kan worden, is deze toevoeging nu verwijderd.

Ad 7

De conclusie van de QRA is op dit punt niet volledig correct. Bedrijfsgebouwen van derden niet zijnde Bevi-bedrijven, worden volgens het Bevi namelijk ook als beperkt kwetsbaar gezien. In dit geval zijn er dus beperkt kwetsbare objecten die binnen de 10^{-6} -contour vallen.

Nu geldt de 10^{-6} -contour voor beperkt kwetsbare objecten niet als een grenswaarde, maar als een richtwaarde. Met andere woorden; in principe dienen ook beperkt kwetsbare objecten buiten de 10^{-6} -contour te vallen, echter kan onder zwaarwegende redenen worden toegestaan dat ze binnen deze contour vallen. Dit in tegenstelling tot kwetsbare objecten waarvoor die uitzondering niet mogelijk is. In de overwegingen is gemotiveerd dat er in dit geval zwaarwegende redenen zijn om toe te staan dat niet aan de richtwaarde wordt voldaan.

Ad 8

Deze mening van Dyflex is niet correct. De beoordeling van het plaatsgebonden risico staat los van de verantwoording van het groepsrisico.

Ad 9

Ten aanzien van deze zienswijze verwijzen wij naar onze reactie op zienswijze nummer 1.

Ad 10

Voorschrift 4.1 van de vigerende vergunning is een voorschrift dat de opslag van gevaarlijke stoffen conform de CPR 15-1 voorschrijft voor alle binnen de inrichting aanwezige opslagen. Om te voorkomen dat op één opslag zowel de CPR 15-1 als de PGS 15 van toepassing is, moet voorschrift 4.1 worden vervangen. Zoals ook is aangegeven bij de reactie op zienswijze nummer 1 schrijven de vervangende voorschriften voor de bestaande CPR 15-1-opslagen, met uitzondering van de in pandige verwarmde opslag de richtlijn CPR 15-1 voor. Omdat voor nieuwe opslagen de PGS 15 moet worden gehanteerd, is zowel voor de in pandige verwarmde opslag als voor eventuele nieuwe of vervangende opslagen de PGS 15 voorgeschreven. Zo wordt voorkomen, dat bij eventuele nieuwe of vervangende opslagen een wijzigingsvergunning moet worden aangevraagd, omdat het vergunningsvoorschrift opnieuw moet worden aangepast.

Ad 11

Deze zienswijze is terecht. Het besluit is op dit onderdeel dan ook aangepast. De stoffenlijst is expliciet losgekoppeld van de vergunning.

Ad 12

Het begrip inrichting is gedefinieerd in de Wet milieubeheer. Daaraan zal hier dan ook niet worden getornd. Door de aanpassingen van de voorschriften, waarbij expliciet wordt toegestaan dat bestaande opslagen van gevaarlijke stoffen in emballage mogen zijn uitgevoerd conform de richtlijn CPR 15-1, is aan de strekking van de zienswijze tegemoet gekomen.

Ad 13

In de begrippenlijst is een toevoeging opgenomen waaruit blijkt dat moet worden uitgegaan van de meest recente versie van de richtlijn. Verwijzingen in de voorschriften naar onderdelen die niet meer bestaan zijn verwijderd.

Ad 14

Het tekstgedeelte waarnaar wordt verwezen betreft niet een samenvatting van hetgeen daaraan vooraf is gegaan maar slechts een overweging die berust op de algemene voorschriften die zijn opgenomen in de vigerende vergunning. Onder het onderdeel aangaande de in pandige verwarmde (CPR 15-1/PGS 15) opslag is ook aangegeven dat er voorschriften ter bescherming van de bodem zijn opgenomen in de PGS 15 en dat die aansluiten op de NRB.

Een PGS 15-opslag dient dan ook aan deze voorschriften te voldoen. Omdat in de vigerende vergunning al een algemeen voorschrift is opgenomen, is het voor (overige) bedrijfsactiviteiten waarbij potentieel bodembedreigende stoffen kunnen vrijkomen (zoals de opslag in de loods en in de productieruimte), niet nodig om nog extra bodembeschermende voorschriften te verbinden aan deze vergunning. Naast de verwijzing naar het betreffende hoofdstuk in de PGS 15 is het dus niet nodig om *extra* voorschriften op te nemen. Om verwarring te voorkomen is de consideranstekst op dit punt echter wel verduidelijkt.

Ad 15

Ten aanzien van deze zienswijze verwijzen wij naar onze reactie op zienswijze nummer 13.

Ad 16

In voorschrift 3.21.1 van de PGS 15 wordt voorgeschreven dat de toegangsdeur van een betreedbare opslagvoorziening van buitenaf met sleutel en slot moet kunnen worden afgesloten maar van binnen uit zonder sleutel moet kunnen worden geopend. De toegangsdeur moet bij afwezigheid van deskundig personeel zijn afgesloten tenzij de deur verbinding heeft met een aanmaak-, verwerkings-, of verkoopruimte. In dit voorschrift is dus al aangegeven dat een in pandige opslagvoorziening niet hoeft te worden afgesloten. Er is dus geen noodzaak de verwijzing naar dit voorschrift uit de PGS te verwijderen. Bovendien is dit voorschrift ook van toepassing op eventuele toekomstige opslagen wanneer een nieuwe opslag wordt bijgeplaatst of een oude opslag worden vervangen of vernieuwd. Vanuit dat oogpunt moet rekening worden gehouden met de mogelijkheid dat daarbij de toegangsdeur wel moet worden afgesloten.

Ad 17

Hoofdstuk 3.12 gaat over de onverenigbare combinaties van stoffen binnen de opslagruimte. In de toelichting op voorschrift 3.12.1 is de verwijzing naar bijlage 3 opgenomen. Bijlage 3 gaat onder andere over de methoden om scheiding van stoffen te realiseren (onderdeel 3). In onderdeel 3 van de bijlage 3 is een verwijzing opgenomen naar de voorschriften uit hoofdstuk 4 met betrekking tot vakindeling. Deze voorschriften hebben een samenhang met elkaar en zijn dus niet in strijd met elkaar. De suggestie van Dyflex dat hoofdstuk 4.3 een beperking zal zijn voor de uitvoering van compartimentering is dus niet correct.

De vakindeling van de opgeslagen stoffen heeft te maken met beheersbaarheid van een beginnende brand (bereikbaarheid en enigszins beperkte hoeveelheid brandbaar materiaal) en betere beheersbaarheid van uitbreiding van brand naar de naastgelegen vakken. Binnen deze vakken blijft de scheiding van onverenigbare combinaties dus gewoon mogelijk.

Naar aanleiding van deze zienswijze is in overleg met de regionale brandweer besloten dat deze vakindeling alleen van toepassing is op brandbare stoffen. Niet-brandbare stoffen leveren namelijk geen bijdrage aan de ontwikkeling van een brand en de indeling daarvan in vakken heeft dan ook geen toegevoegde waarde.

Bij de verwijzing naar hoofdstuk 4.3 behoort eigenlijk ook een verwijzing naar voorschrift 4.4.1 van de PGS 15. Dit betreft de maximale grootte van een vak. In overleg met de regionale brandweer is echter besloten om ook het bepalen van de vakindeling en de grootte van de vakken in overleg met de plaatselijke brandweer te laten plaatsvinden. Op dit moment is het namelijk nog onduidelijk wat de verdeling is van de brandbare stoffen en de niet-brandbare stoffen. Bovendien kan juist de expertise van de brandweer op dit punt resulteren in een vakindeling die een goede bereikbaarheid voor de brandweer waarborgt en die de uitbreiding van een beginnende brand optimaal kan beperken.

Ad 18

Om een betere beheersbaarheid van brand te kunnen realiseren is het noodzakelijk om een beginnende brand te kunnen detecteren. Een branddetectie is hiertoe een geschikt systeem.

De in de loods opgeslagen Wms-gecategoriseerde stoffen die stikstof- en zwavelatomen bevatten, kunnen worden vergeleken met klasse 9 van de ADR. Wanneer wij aan de hand van tabel 4 van de PGS 15 kijken hoe stoffen van ADR klasse 9 moeten worden opgeslagen, blijkt dat voor brandbare stoffen met een vlampunt boven de 100 °C in niet-metalen verpakkingen beschermingsniveau 2 wordt voorgeschreven bij alle voorkomende ADR-categorieën. Beschermingsniveau 2 houdt in dat:

- een branddetectie aanwezig is ter beheersing van de brandrisico's (snelle detectie waardoor snellere inzet mogelijk);
- blussing nog mogelijk wordt geacht door snelle ontdekking van de brand en een beperkte uitbreiding daarvan.

Ad 19

Deze zienswijze is terecht. Het voorschrift is op dit onderdeel dan ook aangepast. De termijn is verruimd naar drie maanden en er is voorgeschreven dat met de brandweer ook een termijn wordt bepaald voor het voldoen aan de overeengekomen maatregelen.

EINDCONCLUSIE

Mede naar aanleiding van bovengenoemde zienswijzen hebben wij de consideranstekst op de betreffende punten aangepast en zijn, het onderdeel 'besluit', de omschrijving van het begrip aangaande de PGS 15 in de begrippenlijst en de voorschriften B.1, B.2, B.7 en B.8 aangepast en is voorschrift B.3 toegevoegd.

N.B. De voorschriften B.3 tot en met B.9 van de ontwerpbeschikking zijn door het tussenvoegen van voorschrift B.3 in deze beschikking henummerd als de voorschriften B.4 tot en met B.10.

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

BESLUIT

Gelet op het voorgaande en de wettelijke bepalingen van de Wm en de Awb hebben wij besloten:

1. aan Dyflex Polymers BV een veranderingsvergunning te verlenen voor:
 - a. het opslaan van gevaarlijke stoffen in de in pandige verwarmde opslag conform de richtlijn PGS 15;
 - b. het verhogen van de opslag van gevaarlijke stoffen in de in pandige verwarmde opslag van 2.500 kg naar 10.000 kg;

- c. de opslag van (grond)stoffen, die op grond van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) als gevaarlijk zijn gecategoriseerd, maar die niet op grond van de ADR als gevaarlijk zijn geclassificeerd tot maximaal 200.000 kg in de opslagloods en tot maximaal 150.000 kg in de productieruimte;
2. deze vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen;
3. de voorschriften 4.1 en 4.2 van de vergunning van 24 augustus 2000 (kenmerk DWM/182594) in te trekken;
4. de aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken, met uitzondering van het overzicht van de grondstoffen in bijlage 1 van de QRA, geheel onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning, tenzij de aan deze vergunning verbonden voorschriften anders bepalen;
5. aan deze vergunning de hierna volgende voorschriften te verbinden.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend. Als tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend (artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht). Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Aandachtspunten

Maatregelen in bijzondere omstandigheden

Wij wijzen de vergunninghoudster erop dat zij, gelet op de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer, gehouden is, indien door wat voor oorzaak dan ook verontreinigende stoffen in bodem, lucht of water dreigen te raken of geraakt zijn, hiervan melding te doen bij de Milieuklachtendienst van de provincie Zuid-Holland, telefoon (070) 441 61 11 en terstond maatregelen te nemen om verdere verontreiniging van bodem, lucht of water te voorkomen.

Tevens kunnen omwonenden, bij hinder van de inrichting, klachten indienen op vorenstaand telefoonnummer van de Milieuklachtendienst. De Milieuklachtendienst is dag en nacht bereikbaar.

Andere (wettelijke) regelingen

Wij wijzen vergunninghoudster erop dat er waar het, het in werking zijn van de inrichting betreft, nog andere (wettelijke) bepalingen van kracht kunnen zijn. Wij maken vergunninghoudster onder meer attent op:

- het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen;
- de gebruiksvergunning;
- de aanleg- of bouwvergunning.

Voor zover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat tevens is aan te merken als bouwen in de zin van Woningwet, treedt deze vergunning niet eerder in werking dan nadat de betrokken bouwvergunning is verleend. Deze vergunning vervalt, indien de inrichting niet binnen drie jaar nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, is voltooid en in werking gebracht.

Voorschriften

INHOUDSOPGAVE

A.	BEGRIPPEN	21
B.	PGS 15: OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN	23

A. BEGRIPPEN

10⁻⁶-CONTOUR

De contour die alle locaties waar de kans op overlijden (plaatsgebonden risico) 1 op 1.000.000 per jaar is met elkaar verbindt.

ADR

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route (Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg).

BODEM

De grond en het grondwater.

GEDEPUTEERDE STATEN

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, telefoon (070) 441 61 11.

GEVAARLIJKE STOFFEN

Stoffen die in het 'Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route' (ADR) en/of in het 'Besluit verpakking en aanduiding milieu-gevaarlijke stoffen en preparaten' van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) zijn gedefinieerd en ingedeeld als gevaarlijke stoffen (Stb. 1987, 516).

GROEPSRISICO

De kans dat in één keer een groep personen overlijdt door een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het groepsrisico wordt weergegeven in een (dubbel-logaritmische) F-N-curve waarin frequentie (kans) en aantal dodelijke slachtoffers (N) tegen elkaar worden uitgezet.

HETERO-ATOMEN

Een hetero-atoom is een atoom, anders dan koolstof of waterstof, dat bij organische koolwaterstofverbindingen in de structuur een plaats inneemt waar zich ook een C-atoom kan bevinden.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil), uitgave 2001.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handeling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS 15

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).

N.B. Daar waar in deze beschikking verwezen wordt naar de PGS 15 wordt uitgegaan van de meest recente versie van de PGS 15 ten tijde van het nemen van dit besluit.

PLAATSGEBONDEN RISICO

De kans dat per jaar een persoon overlijdt door enig ongeval binnen een inrichting, indien hij zich op het moment van het ongeval permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats buiten de inrichting zou bevinden. De PR wordt door risicocontouren om de inrichting op een kaart weergegeven (Bevi: artikel 1, lid 1, sub p).

TOXISCH VERBRANDINGSPRODUCT

Een stof die vrijkomt bij de verbranding van stoffen en waarbij schadelijke en/of letale gevolgen voor de mens en het milieu kunnen ontstaan.

Wms-STOFFEN

Stoffen die in het 'Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten' van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) zijn gedefinieerd en ingedeeld als gevaarlijke stoffen (Stb. 1987, 516).

B. PGS 15: OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN

1. De binnen de inrichting aanwezige verpakte gevaarlijke stoffen, zoals bedoeld in de ADR, dienen te worden opgeslagen overeenkomstig de hoofdstukken 3.1 (behoudens de voorschriften 3.1.6), 3.3, 3.4, 3.7, 3.9, 3.11 tot en met 3.15, 3.21 en 3.23 van de PGS 15.
2. Een in pandige opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen, zoals bedoeld in de ADR, moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig de hoofdstukken 3.2.1, 3.2.3 en 3.2.4 van de PGS 15.
3. In tegenstelling tot de voorschriften B.1 en B.2, volstaat het wanneer de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, zoals bedoeld in de ADR, geschiedt conform de richtlijn CPR 15-1, indien deze worden opgeslagen in een opslagvoorziening die is opgericht vóór de besluitdatum van deze beschikking en waarvoor op 24 augustus 2000 vergunning is verleend.
4. In de opslagloods mogen geen gevaarlijke stoffen zoals bedoeld in de ADR worden opgeslagen. Wel mogen maximaal 200.000 kg verpakte niet-ADR-geclassificeerde Wms-stoffen aanwezig zijn.
5. In de opslagloods mogen geen andere stoffen aanwezig zijn die bij brand toxische verbrandingsproducten kunnen veroorzaken, dan de N- en/of S-houdende stoffen die zijn vermeld in tabel 3.1 van de QRA behorende bij de aanvraag. Van de in de opslagloods opgeslagen stoffen mag maximaal 7.900 kg N- en/of S-atomen bevatten, bovendien mag van 'Adipinezuur bihydrazine' niet meer dan 3.000 kg aanwezig zijn.
6. In de productieruimte mogen maximaal 150.000 kg verpakte niet-ADR-geclassificeerde Wms-stoffen aanwezig zijn.
7. De in de opslagloods en in de productieruimte aanwezige verpakte Wms-stoffen, dienen te worden opgeslagen overeenkomstig de hoofdstukken 3.12 en 4.2 van de PGS 15. In de opslagloods opgeslagen brandbare stoffen moeten tevens in vakken worden opgeslagen zoals bedoeld in hoofdstuk 4.3 van de PGS 15. Daarnaast dienen deze brandbare stoffen (voor zover mogelijk) gescheiden te worden opgeslagen van stoffen die toxische verbrandingsproducten kunnen veroorzaken.
8. In de opslagloods dient een doelmatig branddetectiesysteem aanwezig te zijn. Het branddetectiesysteem, de brandblusmiddelen en de grootte en indeling van de scheidingsvakken zoals bedoeld in voorschrift 7 dienen in overleg met de plaatselijke brandweer te worden afgestemd op de hoeveelheid en typen opgeslagen stoffen. De resultaten van dit overleg met de brandweer dienen schriftelijk te worden vastgelegd in een plan van aanpak. In het plan van aanpak dienen tevens termijnen te zijn opgenomen waarbinnen de afgesproken maatregelen zijn doorgevoerd.

De schriftelijk vastgelegde resultaten dienen vergezeld van een akkoord van de brandweer uiterlijk drie maanden na het van kracht worden van de beschikking aan Gedeputeerde Staten te zijn overgelegd. De inrichting dient vervolgens binnen de in het plan van aanpak genoemde termijnen in overeenstemming te zijn met de met de brandweer gemaakte afspraken.

9. Muren van de opslagloods die grenzen aan bebouwing van derden moeten ten minste 60 minuten brandwerend zijn uitgevoerd.
10. Binnen de inrichting dient een registratiesysteem te worden bijgehouden waarin tenminste de volgende informatie is opgenomen:
 - de namen en structuurformules van alle stoffen die binnen de opslagloods worden opgeslagen (N- en/of S-houdende stoffen dienen duidelijk herkenbaar te zijn gemarkeerd);
 - de hoeveelheden per stof (in kg);
 - de totale hoeveelheid aan opgeslagen stoffen (in kg);
 - de totale hoeveelheid aan N- en/of S-houdende stoffen (in kg).

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

drs. W.M. Smit
hoofd afdeling Vergunningverlening

Afschrift aan:

- Dyflex Polymers BV, Postbus 358, 3340 AJ Hendrik-Ido-Ambacht;
- Burgemeester en Wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht;
- Regionale Brandweer Zuid-Holland Zuid, t.a.v. de heer [REDACTED], Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- Burgemeester en Wethouders van Alblasserdam.