

provincie **HOLLAND**
ZUID

DIRECTIE GROEN, WATER EN

MILIEU

afdeling Vergunningen

CONTACTPERSOON



DOORKIESNUMMER



E-MAIL



PROVINCIEHUIS

Zuid-Hollandplein 1

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

TELEFOON

070 - 441 66 11

FAX

070 - 441 78 26

WEBSITE

www.zuid-holland.nl

L.J. Boer b.v. Scheeps- en Jachtwerf
Industrieweg 16-18
3361 HJ SLIEDRECHT

ONS KENMERK

DGWM/2006/6423

Uw KENMERK

-

BIJLAGEN

-

DATUM

- 1 MEI 2006

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van

Onderwerp

Op 8 maart 2005 hebben wij een aanvraag ontvangen van L.J. Boer b.v. Scheeps- en jachtwerf (hierna te noemen fa. Boer), kenmerk DGWM/2005/3843, voor een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor de inrichting gevestigd aan de Industrieweg 16-18 te Sliedrecht, kadastraal bekend gemeente Sliedrecht, sectie G, nummer 2676.

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

Het betreft een inrichting voor het bouwen en repareren van schepen of andere drijvende objecten met een langs de waterlijn gemeten lengte van meer dan 25 m. Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit behorende bij de Wet milieubeheer (Wm) valt het bedrijf onder categorie 13.3.b en zijn wij bevoegd gezag.

Vergunningensituatie

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen verleend en/of meldingen geaccepteerd.

Voor de Wet milieubeheer: een revisievergunning in 1992, een uitbreidingsvergunning in 1995 en een melding in 1997.

Er is een revisie noodzakelijk omdat de inrichting niet meer geheel overeenkomt met de vergunning en er concrete plannen zijn om een nieuwe scheepsbouwloods te plaatsen.

De aangevraagde vergunning vervangt de bovenstaande vergunningen en melding.

Procedure

Met ingang van 1 juli 2005 is de Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb in werking getreden. Artikel IV, eerste lid van bovengenoemde wet bepaalt onder andere dat op besluiten die zijn aangevraagd vóór inwerkingtreding van deze wet het recht van toepassing is, zoals het gold vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet. Dit betekent dat voor de behandeling van de aanvraag de procedure van Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is.

Tram 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Besluit/2006/6423

Als wettelijke adviseurs zijn bij de procedure betrokken:

- VROM-Inspectie Regio Zuid-West;
- Burgemeester en Wethouders van Sliedrecht.

Daarnaast is het bestuursorgaan voor het beheer van de waterkwaliteit, Rijkswaterstaat, om advies gevraagd.

Als bestuursorgaan is de gemeente Dordrecht bij de procedure betrokken, aangezien deze gemeente binnen een afstand van 200 m gerekend vanaf de grens van de inrichting is gelegen.

De gemeenten, waarvan de grens is gelegen op meer dan 200 m en minder dan 10 km van de plaats van de inrichting zijn niet bij de totstandkoming van de beschikking betrokken aangezien wij van mening zijn dat in redelijkheid niet te verwachten is dat de invloed van de belasting van het milieu zich in die gemeente zal doen gevoelen.

Coördinatie

De waterkwaliteitsbeheerder heeft aangegeven dat voor fa. Boer geen nieuwe vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) nodig is.

Voor de aangevraagde verandering van de inrichting (de bouw van een nieuwe loods) is een bouwvergunning op grond van de Woningwet nodig. De in artikel 8.5 van de Wet milieubeheer genoemde coördinatie met een aanvraag om een bouwvergunning, is daarom van toepassing.

Besluit financiële zekerheid milieubeheer

Het op 1 mei 2003 in werking getreden Besluit financiële zekerheid milieubeheer heeft tot doel te voorkomen dat het bevoegd gezag met de kosten blijft zitten wanneer de veroorzaker niet meer aan de financiële verplichtingen kan voldoen door bijvoorbeeld een faillissement. Voorbeelden van deze kosten zijn de kosten voor het herstellen van milieuschade aan de bodem of kosten die gemoeid zijn met het verwijderen van afvalstoffen. Het besluit biedt de mogelijkheid om bedrijven die onder het besluit vallen, financiële zekerheid te laten stellen om de genoemde kosten in de toekomst te kunnen dekken.

Het betreft hier een productielocatie voor scheepsbouw waar bodembedreigende stoffen worden gebruikt. Voor inrichtingen met kans op geleidelijk inwerkende processen en incidenten is aansluiting gezocht bij het systeem van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB).

Financiële zekerheid kan worden gesteld voor inrichtingen die conform de NRB de bodemrisicocategorie A* (aanvaardbaar risico van enige relevantie), B (verhoogd risico met relevante omvang) of C (hoog risico met grote omvang) hebben. Uit de bodemrisicoanalyse (zie voor nadere uitleg bij de beschrijving van de bodemkwaliteit) blijkt dat er voor de aangevraagde activiteiten met bodembedreigende stoffen sprake is van een verwaarloosbaar risico.

Wij zien er daarom van af om in deze vergunning financiële zekerheid te stellen ter dekking voor schade. Derhalve hebben wij geen voorschriften hierover opgenomen.

Bij wijziging van de bedrijfsvoering en/of de financiële situatie van de vergunninghouder kunnen wij het voorgaande in heroverweging nemen en alsnog overgaan tot het stellen van financiële zekerheid.

Algemene beleidsoverwegingen

Het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) heeft ten behoeve van de scheepswerven een beleidsadvies ('s-Gravenhage, 31 maart 1993) opgesteld. Dit beleidsadvies is opgesteld in het kader van het Milieuoverleg Scheepsbouw en Scheepsreparatie met als uitgangspunt de integrale benadering van de milieuproblemen in de bedrijfstak. Daarnaast zijn in het kader van het doelgroepenbeleid uitvoering milieubeleid metaal- en elektrotechnische industrie tussen de branche en de overheden afspraken gemaakt om de milieubelasting te verminderen. Deze afspraken zijn vastgelegd in de Intentieverklaring uitvoering milieubeleid metaal- en elektrotechnische industrie. Vanaf 1 januari 1996 zijn ook de activiteiten van de scheepsbouw en scheepsreparatie onder de werking van de intentieverklaring gebracht. Individuele bedrijven kunnen door ondertekening van de intentieverklaring en het opstellen van een bedrijfsmilieuplan aangeven welke individuele bijdrage zij zullen leveren om de milieubelasting te verminderen. De intentieverklaring is evenwel niet rechtstreeks bindend voor individuele vergunningverleners en bedrijven. Fa. Boer heeft de intentieverklaring niet ondertekend en heeft geen bedrijfsmilieuplan opgesteld.

In het kader van de intentieverklaring is het 'Werkboek Milieumaatregelen Metaal- en Elektrotechnische industrie' opgesteld als hulpmiddel voor bedrijven en overheden. De beschreven maatregelen en het werkboek kunnen worden beschouwd als 'stand der techniek' voor processen in de metaalsector en worden aangemerkt als landelijk milieubeleid voor de gehele bedrijfstak. In dit werkboek is een module opgenomen voor de scheepsbouw en -reparatie. In de aanvraag is aangegeven welke maatregelen uit het werkboek zijn uitgevoerd. Wij vinden het totale pakket van uitgevoerde maatregelen voldoen aan de stand der techniek en schrijven in de vergunning geen aanvullende maatregelen voor.

Milieubelasting

Over de belangrijkste milieubelasting bij deze inrichting merken wij het volgende op.

Bodemkwaliteit

Het in werking hebben van een inrichting zou kunnen leiden tot bodemverontreiniging. Om dit te voorkomen wordt in de milieuvergunning aandacht besteed aan de bodemkwaliteit bij aanvang van de activiteiten (nulsituatieonderzoek), de bodemkwaliteit bij beëindigen van de activiteiten en aan het voorkomen van bodemverontreiniging tijdens het in werking zijn van de inrichting.

Nul- en eindsituatie van de bodem

Een nulsituatieonderzoek wordt verricht om de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) vast te stellen. Een beschrijving van de nulsituatie bij fa. Boer is in de aanvraag aangegeven. Daaruit blijkt dat op alle plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden de (representatieve) nulsituatie is bepaald. In de vergunning hebben wij daarom geen nader onderzoek voorgeschreven.

Wij merken op dat bij gehele of gedeeltelijke beëindiging en/of verplaatsing van bodembedreigende activiteiten, een onderzoek gelijkwaardig aan de nulsituatie bepaling dient te worden uitgevoerd. Dit onderzoek dient zich alleen te richten op die locaties waar de bodembedreigende werkzaamheden zijn beëindigd dan wel mogelijk worden gemaakt. Hierdoor wordt het duidelijk of de activiteiten in de inrichting tot (verdere) bodemverontreiniging hebben geleid. Het uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit niet slechter mag worden dan zij al is.

Indien blijkt dat er ten opzichte van de vastgelegde referentiewaarde de bodemkwaliteit als gevolg van de bedrijfsactiviteiten is verslechterd, dient deze 'nieuwe verontreiniging' te worden gesaneerd. De uitvoering van deze systematiek hebben wij voorgeschreven.

De voorschriften B2 en B3 blijven nadat de vergunning haar geldigheid heeft verloren, nog een jaar van kracht. Dit is gedaan om na intrekking van de vergunning (bijvoorbeeld bij bedrijfsbeëindiging) een eventuele grond- en/of grondwaterverontreiniging nog in het kader van deze vergunning te saneren.

Bodembescherming ter plaatse van de inrichting

Het bodembeschermingsbeleid in het kader van de Wet milieubeheer richt zich op het voorkomen van bodem- en grondwaterverontreiniging als gevolg van het gebruik van bodemverontreinigende stoffen op de locatie door het (laten) treffen van bodembeschermende voorzieningen. Wij beoordelen het risico van bodemverontreiniging volgens de systematiek van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Uitgangspunt daarbij is dat de kans op bodemverontreiniging verwaarloosbaar moet zijn.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting bodembedreigende stoffen aanwezig zijn. Er zijn daarom bodembeschermende voorzieningen of maatregelen nodig.

In de aanvraag zijn de resultaten opgenomen van een bodemrisicoanalyse. Deze analyse is uitgevoerd conform de in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) opgenomen systematiek. In deze analyse is beschreven waar welke bodembedreigende activiteiten plaatsvinden en welke maatregelen getroffen zijn om het risico op bodemvervuiling verwaarloosbaar te maken. De resultaten van dit onderzoek geven aan dat er voor alle bodembedreigende activiteiten, behoudens de riolering, het allerhoogste voorzieningenniveau wordt bereikt (een eindscore van 1). Er is daarom een verwaarloosbaar risico op significante bodemverontreiniging.

Riolering heeft een eindscore van 2. De NRB acht het stellen van nadere eisen voor de riolering niet redelijk.

Wij concluderen dat de maatregelen die bij fa. Boer zijn getroffen, voldoen aan de eisen van de NRB. Op de riolering na leiden de maatregelen tot een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging ten gevolge van in de aanvraag aangegeven activiteiten. Daarom schrijven wij in de vergunning geen aanvullende bodembeschermende voorzieningen voor, maar volstaan wij met het opnemen van een blijvende controle op de bodembeschermende maatregelen overeenkomstig de systematiek zoals die is opgenomen in hoofdstuk 3.2 van module B3 'Organisatorische beheermaatregelen' van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, uitgave 2001.

Lucht

Alleen de stofdeeltjes die vrijkomen bij het (incidentele) stralen in de openlucht aan de huid van een schip, zijn naast de emissie van vluchtige organische stoffen (VOS) relevant voor de luchtemissie bij fa. Boer.

Straalstof

In de aanvraag is aangegeven dat er zeilen en/of windreducerende netten in de omgeving van het schip zullen worden aangebracht teneinde verwaaiing van stof tegen te gaan. Deze maatregel wordt ook voorgeschreven in het werkboek voor de scheepsbouw en -reparatie. Het totale pakket maatregelen voor bestrijding van verontreinigingen ten gevolge van conserveringswerkzaamheden (waar stralen een onderdeel van uitmaakt) aan schepen is vastgelegd in de zogenaamde dok- en hellingvloerdiscipline. Deze discipline is in de vigerende Wvo-vergunning door de waterkwaliteitsbeheerder Rijkswaterstaat voorgeschreven.

Gezien de incidentele aard van het stralen aan de huid van een schip stellen wij, evenals de waterkwaliteitsbeheerder Rijkswaterstaat, geen nadere eisen aan het voorkomen van emissie van straalstof anders dan beschreven in de dok- en hellingvloerdiscipline behorend bij de aanvraag. In de vergunning hebben wij deze dok- en hellingvloerdiscipline in een voorschrift vastgelegd.

VOS

Bij het conserveren en reinigen van metalen wordt doorgaans gebruikgemaakt van oplosmiddelhoudende producten. Op jaarbasis wordt er circa 1.200 liter verf en 500 liter oplosmiddelen verbruikt. In de aanvraag is aangegeven dat niet de aanvrager maar de opdrachtgever in overleg met de verfleverancier de keuze van het conserveringssysteem bepaalt. Hierdoor is de inzet van VOS-arme verfproducten om zeer uiteenlopende redenen vooralsnog niet dan wel zeer beperkt mogelijk.

Op 11 maart 1999 is in Europees verband richtlijn nr. 99/13/EG vastgesteld. Het doel van deze richtlijn is de emissie van vluchtige organische stoffen (VOS) bij bepaalde werkzaamheden en installaties te voorkomen of te verminderen door maatregelen en procedures vast te stellen.

In Nederland is de richtlijn per 1 april 2001 van kracht geworden door middel van het 'Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-VOS-richtlijn' (Stb. 2001, 161), kortweg het Oplosmiddelenbesluit.

In het Oplosmiddelenbesluit zijn voor twintig industriële activiteiten emissie-eisen opgenomen. Voor elke activiteit die in een installatie wordt uitgevoerd (behalve voor chemisch reinigen) is voor het oplosmiddelenverbruik een drempelwaarde vastgesteld. Is het oplosmiddelenverbruik hoger dan deze drempelwaarde, dan is het besluit van toepassing.

Het begrip 'installatie' komt in dit verband veelal overeen met het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer. Activiteiten die een oplosmiddelenverbruik hebben dat lager is dan de drempelwaarde vallen niet onder het besluit. Wanneer het bevoegd gezag daarom vraagt, moet een bedrijf dat kunnen aantonen. Dat kan met een eenvoudige oplosmiddelenboekhouding.

De activiteiten bij fa. Boer vallen onder activiteitsomschrijving nr. 8 van het Oplosmiddelenbesluit i.c. 'Andere coatingsprocessen'. Als drempelwaarde is een verbruik van 5 ton VOS/jaar aangegeven.

Uit de aanvraag blijkt dat het oplosmiddelengebruik op jaarbasis ongeveer 1.100 liter is (aangenomen VOS-percentages 50%). Wij stellen vast dat de in het Oplosmiddelenbesluit opgenomen drempelwaarde ruim wordt onderschreden. Hierdoor is het besluit niet van toepassing.

Gelet op de zeer beperkte invloed die de werf heeft bij de keuze om VOS-arme verfproducten te gebruiken en het feit dat het Oplosmiddelenbesluit niet van toepassing is, schrijven wij in de vergunning geen reductieprogramma of enig andere organisatorische maatregel voor het reduceren van de VOS-emissie voor.

Afvalstoffen

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012 (LAP), dat op 3 maart 2003 in werking is getreden. Op grond van de Wet milieubeheer dient het LAP als toetsingskader voor de vergunningverlening van afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in deel 1 van het LAP het Beleidskader. De doelstellingen van het LAP zijn kortweg aan te duiden als:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van de nuttige toepassing van afvalstoffen door het stimuleren van afvalscheiding aan de bron en na scheiding van afvalstromen; door afvalscheiding wordt producthergebruik, materiaalhergebruik en/of gebruik als brandstof mogelijk;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt;
- het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen die moet worden gestort of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) moet worden verbrand;
- het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer.

Met deze aanpak wordt invulling gegeven aan de voorkeursvolgorde van afvalbeheer die is vastgelegd in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer.

In de aanvraag heeft fa. Boer aangegeven waar preventie mogelijk is gebleken en welke afvalstoffen gescheiden worden verzameld en aan erkende afvalverwerkers aangeboden voor hergebruik. De wijze waarop dit wordt uitgevoerd stemt overeen met de doelstelling van het LAP en geeft ons geen aanleiding nadere eisen te stellen anders dan het voorschrijven van een afvalstoffenregistratie.

Bedrijfsafvalwater

Met de wijziging van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren van 1 maart 1996 moet de bescherming van het milieu tegen nadelige gevolgen door indirecte lozings in de Wm-vergunning worden geregeld. De instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer heeft betrekking op het opnemen van voorschriften in Wm-vergunningen voor het brengen van bedrijfsafvalwater in een openbaar riool. Deze instructieregeling geeft naast een algemene vangnetbepaling, waarin de bescherming van het oppervlaktewater, de rioolwaterzuiveringsinstallatie en het riool algemeen worden verwoord, de mogelijkheid om, indien nodig, specifieke voorschriften ten aanzien van lozings op het openbaar riool in de vergunning op te nemen. Wij hebben van deze mogelijkheid gebruikgemaakt en een aantal voorschriften opgenomen.

Veiligheid

Bij fa. Boer zijn geen installaties aanwezig waarvoor een Externe Veiligheidsrapportage noodzakelijk is. De aangevraagde activiteiten vallen niet onder het regime van het Besluit Risico's Zware Ongevallen noch onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI).

Vanwege de aangevraagde opslag en het gebruik van stoffen die onder de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vallen, dient fa. Boer maatregelen te nemen teneinde te voorkomen dat er schade buiten de inrichting ontstaat door brand en explosie. Daartoe dienen deze stoffen te worden opgeslagen conform PGS. In de vergunning hebben wij voorschriften uit deze richtlijn opgenomen.

De bovengrondse opslag van brandbare huisbrandolie geschiedt conform PGS 30. In de vergunning hebben wij voorschriften uit deze richtlijnen opgenomen.

Zuurstof dient te worden opgeslagen conform CPR 5.

Naar aanleiding van overleg met de aanvrager inzake de opslagvoorziening voor zuurstof heeft aanvrager te kennen gegeven dat het voldoen aan alle voorschriften van de richtlijn CPR 5 thans niet mogelijk is. Aanvrager heeft daarom in aanvulling op de aanvraag ons schriftelijk, d.d. 20 september 2005, verzocht om van de CPR 5 richtlijn te mogen afwijken onder benoeming van de volgende alternatieve (afschermende) maatregelen die de objecten een gelijkwaardig beschermingsniveau bieden.

De aanvrager geeft in dit verband onder meer het volgende aan:

'De achterliggende gevel - bestaande uit damwandprofielplaat, isolatiemateriaal gevolgd door de oorspronkelijke stenen gevel - kan een WBDBO van 60 minuten krijgen door het raam (aan de binnenzijde) dicht te metselen. Het kan dan worden beschouwd als een fabrieksgebouw. Daarvoor geldt (mits geen brandgevaarlijke stoffen worden opgeslagen als in het onderhavige geval) een afstand van 3 m welke gehaald wordt.

Door de putten, welke zich op minder dan 7,5 m bevinden, af te blinden, kan worden voldaan aan het bedoelde veiligheidsniveau.

Het hekwerk rondom de zuurstoftank is voorzien van twee naar buiten draaiende deuren maar staat op ruim 1 m van de zuurstoftank. De voorgeschreven afstand van 3 m is technisch gezien wel mogelijk maar praktisch gezien niet haalbaar. Onzes inziens is deze afwijking acceptabel omdat aldaar een verbod op open vuur en roken geldt. De scheepswerf is niet openbaar voor het publiek, dit staat ook als zodanig bij het hek en de toegangspoort aangegeven. Buiten de werktijden zijn hek en poort dan ook afgesloten. Voorts zijn de personen die zich gedurende de werktijden op het terrein bevinden bestemd voor de scheepswerf en zij dienen zich bij de leiding te melden.'

Op grond van deze aanvullende informatie zijn wij van mening dat aanvrager bij uitvoering van deze maatregelen voldoet aan het gestelde in de CPR 5.

Ten aanzien van de afscheiding van de zuurstofopslag merken wij nog het volgende op.

In voorschrift 4.1.3.1 van CPR 5 staat dat een hek niet is vereist indien op het gedeelte van het terrein waarop het reservoir is geplaatst, roken en vuur verboden is en dit gedeelte op doelmatige wijze is afgescheiden.

Nu aanvrager heeft aangegeven dat er reeds een verbod op roken en vuur geldt en er geen sprake is van publieke toegang tot de zuurstofopslag en er in aanvulling daarop toch een hek aanwezig is, zijn wij van mening dat afwijken van de CPR 5 niet nodig is nu aanvrager heeft aangegeven dat er maatregelen getroffen zijn die in onze opvatting voldoen aan het gestelde in de CPR 5 onder 4.1.3.1.

Bij fa. Boer kunnen schepen met gevaarlijke stoffen die nog niet gasvrij zijn verklaard (met ten hoogste één blauwe kegel) voor een noodreparatie aangeboden worden. In de aanvraag is beschreven op welke wijze de Regionale Verkeerscentrale Dordrecht en de havenmeester op de hoogte gebracht worden voordat een schip met gevaarlijke stoffen ligplaats kan nemen. Tevens is beschreven welke procedure en maatregelen uitgevoerd moeten worden teneinde na toestemming van een zogenaamde 'gasdokter', met een veiligheidscertificaat aan het schip te mogen werken. De te treffen maatregelen en uit te voeren procedure zijn als stand der techniek aan te merken en bieden voldoende bescherming tegen ongevallen. In de vergunning hebben wij de aangegeven maatregelen voorgeschreven.

Energie

In het 'Werkboek Milieumaatregelen Metaal- en Elektrotechnische industrie' in de module voor de scheepswerven zijn energiereducerende maatregelen specifiek voor scheepswerven beschreven. De in het werkboek aangegeven maatregelen zijn maatregelen die onder de noemer 'good housekeeping' gebracht zijn. Deze 'good housekeeping'-maatregelen zijn door fa. Boer uitgevoerd. Nullastbegrenzing op de lastransformatoren en de jaarlijkse controle van de persluchtinstallatie zijn daarvan de meest effectieve maatregelen. Nader onderzoek naar energiebesparende maatregelen, dan wel aanvullende energiereducerende (organisatorische) maatregelen worden daarom door ons niet in de vergunning voorgeschreven.

Geluid

De geluidsemisatie van de inrichting in de representatieve bedrijfssituatie is beschreven in het in bijlage 2 van de aanvraag opgenomen geluidsrapport van Lichtveld Buis en Partners met kenmerk R052653aaA1.md van 28 januari 2005.

Scheepswerf Boer is gevestigd op het gezondeerde industrieterrein 'Molendijk-Industrieweg' te Sliedrecht. Bepalend voor de toelaatbare geluidsbelasting vanwege het industrieterrein in de omgeving zijn de woningen ten noorden van de inrichting gelegen aan de Havenstraat (vergunningpunten V1, V2 en V3) en de woningen ten oosten van de inrichting gelegen aan de Merwestraat (vergunningpunten V4, V5 en V6).

Uit het voornoemde bij de aanvraag gevoegde geluidsrapport blijkt dat, behoudens op vergunningpunt V2 aan de Havenstraat, in de dag- en avondperiode een lager geluidsniveau wordt berekend dan in 1992 is vergund. Op vergunningpunt V2 wordt in de dagperiode een (afgerond) 1 dB hogere waarde dan vergund berekend, namelijk 41 dB(A). Deze beperkte verhoging is niet vermijdbaar. Per saldo leiden de veranderingen in de bedrijfssituatie waarvoor vergunning wordt gevraagd tot lagere vergunde geluidsniveaus in de omgeving. In de vergunning van 1992 waren overigens geen geluidsvoorschriften voor de nachtperiode opgenomen, voor deze etmaalperiode is dus geen sprake van vergunde rechten.

Onderzocht is of de gevraagde geluidsproductie inpasbaar is binnen de grenswaarden, die op grond van de Wet geluidhinder zijn vastgesteld. Bepalend voor de geluidsruijnte van het industrieterrein 'Molendijk-Industrieweg' zijn de op grond van het saneringsprogramma industrielawaai vastgestelde Maximaal Toelaatbare Geluidbelastingen (MTG's), alsmede de grens van de geluidszone. Bij deze toetsingen is gebruikgemaakt van een geheel geactualiseerd zonebeheermodel, dat door de Milieudienst Zuid-Holland Zuid wordt beheerd en beschikbaar is gesteld.

Uit de toetsing is gebleken dat het verlenen van de gevraagde vergunning aan Scheepswerf Boer niet leidt tot overschrijding van de vigerende MTG's. Er blijft nog circa 3 dB geluidsruijnte over. Bij de toetsing aan de zone is gebleken dat verlening van de gevraagde vergunning ook niet leidt tot een overschrijding van de zonegrens, met dien verstande dat er op een (1) zonebewakingspunt wel sprake is van een bestaande overschrijding in de dagperiode van (afgerond) 1 dB. Die overschrijding is veroorzaakt door de actualisatie van het zonebeheermodel en wordt dus niet veroorzaakt door Scheepswerf Boer. Zelfs in het geval de geluidsbijdrage van Scheepswerf Boer op nul wordt gesteld, blijft de overschrijding gelijk aan 1 dB. In de avond- en nachtperiode wordt de zonegrens niet overschreden. Mede gezien het feit dat de in 1992 aan Scheepswerf Boer voor de dagperiode vergunde geluidsruijnte aanzienlijk wordt beperkt, achten wij de gevraagde geluidsruijnte inpasbaar.

Hooguit twaalf dagen per jaar kan in de dag- en avondperiode, door de eigenaar van een schip, staal worden gestraald en roest worden gebikt. Deze bedrijfssituatie is als incidenteel aangemerkt. In de incidentele bedrijfssituatie is de geluidsbelasting, afhankelijk van het beoordelingspunt, tot 8 dB hoger dan in de representatieve bedrijfssituatie. De geluidsbelasting op de woningen blijft echter beperkt tot 51 dB(A) op punt V2. Gezien de voor de betreffende woningen vastgestelde MTG's van 55 dB(A), en het feit dat ook in de vergunning van 1992 incidenteel overwerk was toegestaan, achten wij deze incidentele bedrijfssituatie ook nu vergunbaar.

Uit het geluidsrapport blijkt verder dat het maximale geluidsniveaus L_{max} beperkt blijft tot 58 dB(A). Bepalende bron is het (zwaar) hameren op staal, wat gedurende het gehele etmaal kan optreden. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde van 60 dB(A) die volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening nog toelaatbaar is.

Omdat Scheepswerf Boer is gevestigd op het gezoneerde industrieterrein 'Molendijk-Industrieweg' is, conform de circulaire ter zake, de indirecte hinder door voertuigen van en naar de inrichting niet beoordeeld.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande bestaat er voor ons aanleiding de gevraagde vergunning te verlenen, waaraan wij voorschriften hebben verbonden die de grootst mogelijke bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen van de Wm en de Awb hebben wij besloten:

1. aan L.J. Boer b.v. Scheeps- en jachtwerf vergunning te verlenen voor het bouwen en repareren van schepen of andere drijvende objecten met een langs de waterlijn gemeten lengte van meer dan 25 m;
2. deze vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen;
3. de aanvraag geheel onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning;
4. dat met toepassing van artikel 8.16, sub c van de Wet milieubeheer de voorschriften B2 en B3 van kracht blijven gedurende een jaar nadat deze vergunning haar gelding heeft verloren.

Beroep

Tegen dit besluit kan op grond van artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend. Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Aandachtspunten

Maatregelen in bijzondere omstandigheden.

Wij wijzen de vergunninghouder erop dat hij, gelet op de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer, gehouden is, indien door wat voor oorzaak dan ook verontreinigende stoffen in bodem, lucht of water dreigen te raken of geraakt zijn, hiervan melding te doen bij de Milieuklachtendienst van de provincie Zuid-Holland, telefoon (070) 441 61 11 en terstond maatregelen te nemen om verdere verontreiniging van bodem, lucht of water te voorkomen.

Tevens kunnen omwonenden, bij hinder van de inrichting, klachten indienen op vorenstaand telefoonnummer van de Milieuklachtendienst. De Milieuklachtendienst is dag en nacht bereikbaar.

Andere (wettelijke) regelingen

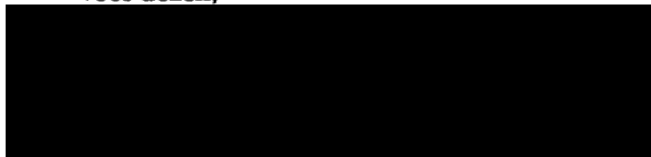
Wij wijzen vergunninghouder erop dat, daar waar het in werking zijn van de inrichting betreft, er nog andere (wettelijke) bepalingen van kracht kunnen zijn. Wij maken vergunninghouder onder meer attent op:
Wet besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

ONS KENMERK
DGWM/2006/6423
PAGINA 11/17

Voorzover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat tevens is aan te merken als bouwen in zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet eerder in werking dan nadat de betrokken bouwvergunning is verleend.

Deze vergunning vervalt, indien de inrichting niet binnen drie jaar nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, is voltooid en in werking gebracht.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,




drs. ing. A.P.M. Croughs
hoofd bureau Industrie

Verzonden:

16 MEI 2006

AFSCHRIJF AAN

- VROM-Inspectie Regio Zuid-West, Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam;
- Burgemeester en Wethouders van Sliedrecht;
- Milieudienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
- Stichting Werkgroep Derde Merwedehaven, 
Rivierdijk 677-a, 3361 BT Sliedrecht;
- Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam.

VOORSCHRIFTEN

A. GELUID

1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden.

nr. ¹⁾	Locatie	beoordelings- hoogte ho (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A) over de periode tussen		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
V1	Havenstraat	5	37	34	31
V2	Havenstraat	5	41	37	33
V3	Havenstraat	5	38	34	31
V4	Merwestraat	5	36	34	31
V5	Merwestraat	5	36	34	31
V6	Merwestraat	5	36	34	31
V7	Overzijde Beneden-Merwede	5	45	40	36

¹⁾ De nummers verwijzen naar figuur I.1 van het geluidsrapport van Lichtveld Buis en Partners met kenmerk R052653aaA1.md van 28 januari 2005.

2. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ mag, in afwijking van het voorgaande voorschrift A, bij het staalstralen of roestbikken aan schepen, ten hoogste twaalf dagen per kalenderjaar, ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden.

nr. ¹⁾	locatie	beoordelings- hoogte ho (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A) over de periode tussen		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	
V1	Havenstraat	5	42	39	
V2	Havenstraat	5	49	46	
V3	Havenstraat	5	43	40	
V4	Merwestraat	5	41	38	
V5	Merwestraat	5	38	35	
V6	Merwestraat	5	40	37	
V7	Overzijde Beneden-Merwede	5	54	51	

¹⁾ De nummers verwijzen naar figuur I.1 van het geluidsrapport van Lichtveld Buis en Partners met kenmerk R052653aaA1.md van 28 januari 2005.

Dit voorschrift mag alleen toegepast worden indien dit uiterlijk 24 uur van tevoren aan het bevoegd bestuursorgaan is gemeld.

3. Het maximale geluidsniveau $L_{A,MAX}$ mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden.

nr. ¹⁾	locatie	beoordelings- hoogte ho (m)	maximale geluidsniveau $L_{A,MAX}$ in dB(A) in de periode tussen		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
V1	Havenstraat	5	49	49	49
V2	Havenstraat	5	57	57	57
V3	Havenstraat	5	54	54	54
V4	Merwestraat	5	49	49	49
V5	Merwestraat	5	49	49	49
V6	Merwestraat	5	49	49	49
V7	Overzijde Beneden-Merwede	5	58	58	58

¹⁾ De nummers verwijzen naar figuur I.1 van het geluidsrapport van Lichtveld Buis en Partners met kenmerk R052653aaA1.md van 28 januari 2005.

4. De Handleiding meten en rekenen industrielawaai uit 1999 is van toepassing bij het bepalen van de in voorgaande voorschriften toegestane waarden.

B. NULSITUATIE VAN DE BODEM

- De nulsituatie van de inrichting is vastgelegd in de rapportages genoemd in hoofdstuk 7.1 van de aanvraag.
- Indien zich binnen de inrichting wijzigingen voordoen met betrekking tot de plaats en aard van potentieel bodembedreigende activiteiten, dient voordat met deze gewijzigde activiteiten wordt begonnen, de nulsituatie ter plaatse van de wijzigingen bekend te zijn. Uitvoering van bodemonderzoek dient conform de publicatie 'Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB, met protocol voor gecombineerd bodemonderzoek', eerste druk, oktober 1993, uitgave Sdu uitgevoerd te worden.
- Direct na beëindiging van de bedrijfsactiviteiten dan wel een deel van de bedrijfsactiviteiten ter plaatse waarvan de nulsituatie is vastgelegd, dient vergunninghouder de eindsituatie te bepalen conform het gestelde in voorschrift B1 met betrekking tot bepaling van de nulsituatie. De rapportage over het onderzoek ter vaststelling van de eindsituatie dient ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland te worden overgelegd.
- Indien uit de resultaten van de in voorschrift B3 geëiste onderzoeken blijkt dat er ten opzichte van de eerder vastgestelde nulsituatie een verslechtering is opgetreden van de kwaliteit van bodem en/of grondwater, dient in overleg met Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland te worden nagegaan of er maatregelen ter bescherming van bodem en grondwater moeten worden getroffen of dat er dient te worden gesaneerd. Maatregelen en/of sanering dienen plaats te vinden binnen een door Gedeputeerde Staten te stellen termijn.

C. **BODEMBESCHERMING**

1. Het controleren en onderhouden van de in hoofdstuk 7.2 van de aanvraag aangegeven bodembeschermende voorzieningen moet worden opgezet en uitgevoerd overeenkomstig het bodemincidentenbeheersdocument zoals aangegeven in de tabel van hoofdstuk 3.2 van module B3 'Organisatorische beheermaatregelen' van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, uitgave 2001.

D. **VEILIGHEID**

1. Opslagen van verpakte gevaarlijke stoffen zoals gedefinieerd in de 'PGS 15: 'Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen' moeten voldoen aan de voorschriften 3.1.1 tot en met 3.23.1 van 'PGS 15: 'Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen'.
2. De gasflessenopslag op locatie Z1 en locatie Z4 zoals aangegeven in hoofdstuk 2.2 van de aanvraag, moet voldoen aan hoofdstuk 6 van 'PGS 15: 'Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen'.
3. De bovengrondse huisbrandolietank op locatie T, zoals aangegeven in hoofdstuk 2.2 van de aanvraag, moet voldoen aan de volgende voorschriften uit de richtlijn PGS 30 'Vloeibare aardolieproducten, Buitenopslag in kleine installaties': voorschriften 4.1.1, 4.1.2, 4.1.2.1, 4.1.3 tot en met 4.1.6, 4.2.1 tot en met 4.2.4, 4.2.6 tot en met 4.2.8, 4.2.11 tot en met 4.2.13, 4.3.1, 4.3.6 tot en met 4.3.11, 4.4.1 tot en met 4.4.8, 4.5.2 tot en met 4.5.11, 4.6.2, 4.6.3, 4.6.5.1, 4.6.5.3, 4.6.6 en 4.6.7.
4. De opslag van vloeibare zuurstof dient te voldoen aan CPR 5.
5. Voordat een schip met gevaarlijke stoffen (met ten hoogste één blauwe kegel) ligplaats neemt, dienen de Regionale Verkeerscentrale Dordrecht en de havenmeester op de hoogte te worden gebracht van:
 - de naam van het schip;
 - de eigenaar van het schip;
 - de lading met klasse volgens de lijst van het ADNR;
 - zo mogelijk het veiligheidscertificaatnummer;
 - de aankomst- en vertrektijd.
6. Van de schepen die gevaarlijke stoffen (met ten hoogste één blauwe kegel) vervoeren, mogen alleen die schepen een ligplaats nemen waarvoor door een gasdeskundige een veiligheidscertificaat is afgegeven.
7. Indien een schip dat gevaarlijke stoffen (met ten hoogste een blauwe kegel) vervoert wil aanmeren, maar voor dat schip is nog geen veiligheidscertificaat door een gasdeskundige afgegeven, moet binnen vier uur na het aanmeren van het schip door een gasdeskundige worden vastgesteld of de benodigde werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd en een veiligheidscertificaat kan worden afgegeven.

8. Indien door een gasdeskundige géén veiligheidscertificaat ten behoeve van de benodigde werkzaamheden wordt afgegeven, dient het aangemeerde schip binnen één uur nadat meegedeeld is dat er geen veiligheidscertificaat wordt afgegeven, de inrichting te hebben verlaten.
9. Tot het moment dat het veiligheidscertificaat door de gasdeskundige is afgegeven, mag c.q. mogen er op het open terrein van de inrichting, binnen een straal van 25 m, gerekend vanaf een schip dat gevaarlijke stoffen (met ten hoogste een blauwe kegel) vervoert:
 - niet worden gerookt;
 - geen open vuur aanwezig zijn;
 - zich geen onbevoegden bevinden;
 - geen brandbare (vloeistoffen) worden opgeslagen;
 - alleen koudwerk worden verricht;
 - geen andere schepen zijn afgemeerd.
10. Hiertoe worden op een afstand van 25 m gerekend vanaf het schip met duidelijk leesbare letters (ten minste 5 cm hoog) aangegeven:
'ROKEN EN OPEN VUUR VERBODEN'
'VERBODEN VOOR ONBEVOEGDEN'.
11. Alle in de aanvraag aangegeven blusmiddelen moeten onbelemmerd bereikt kunnen worden en moeten steeds tot onmiddellijk gebruik gereed beschikbaar zijn. Jaarlijks moeten de blusmiddelen op hun deugdelijkheid worden gecontroleerd door een daartoe door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland bevoegd te achten deskundige; van elke uitgevoerde controle moet aantekening worden gemaakt op een bij het apparaat ter inzage aanwezige registratiekaart.
12. (Centrale) verwarmingsinstallaties dienen te voldoen aan NEN 3028 'Veiligheidseisen voor centrale verwarmingsinstallaties' en, voorzover gas wordt gestookt, aan de GIVEG-keuringseisen die vigeren tijdens de bouw van de installatie.
13. De elektrische installaties moeten voldoen aan de norm NEN 1010, uitgave 1988; indien ruimten c.q. locaties aanwezig zijn met gasontploffingsgevaar moet de daar aanwezige installatie bovendien voldoen aan de norm NEN 3410 en het elektrisch materieel aan de normen NEN 3125, NEN-EN 50014 tot en met NEN-EN 50030, NEN-EN 50028 en NEN-EN 50039.
14. In de inrichting mogen geen luchtdrukvat in gebruik zijn, waarvan de goedkeuring niet, of blijkens de in het luchtdrukvat ingeponste datum niet tijdig heeft plaatsgevonden door Stoomwezen BV, een door Stoomwezen BV geaccepteerde deskundige of een, ingevolge de EEG-kaderrichtlijn 76/767/EEG, alsmede de daarop berustende bijzondere richtlijnen 84/525, 84/526 en 84/527/EEG, aangewezen instantie. De beproeving moet periodiek zijn herhaald overeenkomstig de daarvoor geldende termijnen in het VLG.

E. LUCHTEMISSIES

1. Conserveringswerkzaamheden * (waaronder staalstralen) aan drooggezette schepen of andere objecten moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de dok- en hellingvloerdiscipline zoals opgenomen in bijlage 6 van de aanvraag.

* Conserveringswerkzaamheden zijn gedefinieerd in artikel 1 van deze dok- en hellingvloerdiscipline.

2. Het in de openlucht staalstralen van drooggezette schepen of andere objecten is alleen toegestaan op locatie A1 van de huidige langshelling.
3. Het stralen binnenin schepen is alleen toegestaan indien de te stralen ruimte stofdicht is afgesloten van de buitenlucht en de ruimte gelijktijdig wordt afgezogen door middel van een filterinstallatie. De filterinstallatie moet zodanig zijn uitgevoerd dat de stofconcentratie van de gereinigde afgevoerde lucht niet meer bedraagt dan 5 mg/Nm³.

F. BEDRIJFSAFVALWATER

1. Het bedrijfsafvalwater mag slechts in het openbaar riool worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
 - de doelmatige werking van een openbaar riool, een door het zuiveringschap beheerd zuiveringstechnisch werk, of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of een door het zuiveringschap beheerd zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater na de zuivering zoveel mogelijk worden beperkt.
2. Het te lozen afvalwater dient te voldoen aan de volgende eisen:
 - de maximale temperatuur mag niet meer bedragen dan 30 °C;
 - de zuurgraad (pH) mag niet lager zijn dan 6,5 dan wel hoger dan 10 bepaald volgens NEN 6411;
 - het sulfaatgehalte, bepaald volgens NEN 6654, mag niet hoger zijn dan 300 mg/l;
 - het mag geen stoffen bevatten die brand- of explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - het mag niet door een beerput, rottingsput of septic tank worden geleid;
 - de concentratie aan minerale olie in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 200 mg/l, bepaald volgens NEN 6678, olie GC;
 - het bezinkselvolume bepaald volgens NEN 6623 mag niet hoger zijn dan 1 ml/l.

ONS KENMERK
DGWM/2006/6423
PAGINA 17/17

G. REGISTRATIE

1. Van alle uit de inrichting af te voeren afvalstoffen (behoudens afvalwater) moet een registratiesysteem aanwezig zijn waarin het volgende is vermeld:
 - de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid in kg;
 - een omschrijving van de aard en samenstelling;
 - naam en adres van de vervoerder;
 - afvoerbepemming van de (rest)stoffen;
 - afvalstroomnummer;
 - ontheffingsnummer (indien van toepassing);
 - factuurnummer.