



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

DIRECTIE GROEN, WATER EN  
MILIEU  
afdeling Vergunningen

Campina Bleskensgraaf  
[redacted]  
Dorpsstraat 18  
2971 AD BLESKENS GRAAF

CONTACTPERSOON

[redacted]

DOORKIESNUMMER

[redacted]

E-MAIL

[redacted]

PROVINCIEHUIS  
Zuid-Hollandplein 1  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag

TELEFOON

070 - 441 66 11

FAX

070 - 441 78 26

WEBSITE

www.zuid-holland.nl

| ONS KENMERK    | UW KENMERK | BIJLAGEN | DATUM |
|----------------|------------|----------|-------|
| DGWM/2005/8850 | -          | -        |       |

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van - **9 JUNI 2005**

Onderwerp

Op 29 november 2004 hebben wij een aanvraag ontvangen van Campina Bleskensgraaf voor een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor de inrichting gevestigd aan de Dorpsstraat 18 te Bleskensgraaf, kadastraal bekend gemeente Graafstroom, sectie E, nummer 220.

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

Het betreft een inrichting voor de productie van kaas en kaasproducten met een verwerkingscapaciteit van 450.000 ton melk per jaar (ongeveer 53.000 ton kaas per jaar). Dat is gemiddeld ongeveer 1.250 ton melk per dag.

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit (Ivb) behorende bij de Wet milieubeheer (Wm) valt het bedrijf onder categorie 9.3.b en zijn wij bevoegd gezag.

Vergunningensituatie

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen verleend en/of meldingen geaccepteerd. Voor de Wet milieubeheer: een revisievergunning in 2000, een veranderingsvergunning in 2003 en vier meldingen in 2003. Er is een revisie noodzakelijk omdat de bedrijfstijden worden verruimd (ook zondags wordt er geproduceerd) en hierdoor de productiecapaciteit toeneemt.

De aangevraagde vergunning vervangt bovenstaande vergunningen en meldingen.

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure van Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Als wettelijke adviseurs zijn bij de procedure betrokken:

- VROM-Inspectie Regio Zuid-West;
- Burgemeester en Wethouders van Graafstroom;
- Waterkwaliteitsbeheerder het waterschap Rivierenland, t.a.v. de [redacted]

Tram 9 en bus 65 en 88 stoppen bij het provinciehuis. Vanaf station Den Haag CS is het tien minuten lopen. De parkeerruimte voor auto's is beperkt.

Bij de procedure zijn geen andere bestuursorganen betrokken. Binnen een afstand van 200 m gerekend vanaf de grens van de inrichting zijn geen andere gemeenten gelegen die bij de totstandkoming van deze beschikking betrokken dienen te worden.

De gemeente, waarvan de grens is gelegen op meer dan 200 m en minder dan 10 km van de plaats van de inrichting is niet bij de totstandkoming van de beschikking betrokken aangezien wij van mening zijn dat in redelijkheid niet te verwachten is dat de invloed van de belasting van het milieu zich in die gemeente zal doen gevoelen.

#### Aanvullende informatie

Op 24 december 2004, kenmerk DGWM/2004/21670, heeft de aanvrager een erratum voor pagina 7 van het akoestisch rapport aan ons verstrekt.

#### Coördinatie

##### *Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)*

Er is door Campina Bleskensgraaf geen gecoördineerde behandeling van de Wm en Wvo aangevraagd. Op 17 juni 2004 heeft Campina Bleskensgraaf de waterkwaliteitsbeheerder Hollandse Eilanden en Waarden op de hoogte gesteld van de veranderende productiecapaciteit ten gevolge van het produceren op zondag (tot 43.000 ton kaas per jaar, zie bijlage 7a van de aanvraag) en het voorbereiden van een aanpassing van de Wm-vergunning bij de provincie.

Hollandse Eilanden en Waarden heeft daarop in zijn schrijven van 20 juni 2004 aan Campina Bleskensgraaf (zie bijlage 7b van de aanvraag) aangegeven pas aanleiding te zien de Wvo-vergunning te herzien indien er meer dan 43.000 ton kaas per jaar gemaakt gaat worden. Uit de aanvraag blijkt dat Campina Bleskensgraaf pas na 2005 een capaciteitsvergroting voorziet. Ten gevolge hiervan vindt er thans geen gecoördineerde behandeling van de vergunningen plaats. Wel wordt de waterkwaliteitsbeheerder om advies gevraagd. Omdat per 1 januari 2005 het waterschap Rivierenland de waterkwaliteitsbeheerder is geworden, wordt deze waterkwaliteitsbeheerder advies gevraagd.

#### Besluit financiële zekerheid milieubeheer

Het op 1 mei 2003 in werking getreden Besluit financiële zekerheid milieubeheer heeft tot doel de overheid niet meer verantwoordelijk te stellen voor enerzijds de kosten voor het herstellen van milieuschade aan de bodem en anderzijds de kosten die gemoeid zijn met het verwijderen van afvalstoffen. Het besluit biedt de mogelijkheid om bedrijven die onder het besluit vallen, financiële zekerheid te laten stellen om de genoemde kosten in de toekomst te kunnen dekken. De aangevraagde activiteiten vallen echter niet binnen de reikwijdte van dit besluit. Het voorgaande in overweging genomen hebben is geen financiële zekerheid gesteld.

#### Milieutaakstelling zuivelindustrie

Op landelijk niveau is voor de te onderscheiden milieuaspecten voor verschillende industriële doelgroepen een Intentieverklaring Uitvoering Milieubeleid opgesteld. Voor de zuivelindustrie is in 1994 door de overheid en de Nederlandse Zuivelorganisatie (NZO) de Intentieverklaring Uitvoering Milieubeleid Zuivelindustrie ondertekend. De overeengekomen reductie-inspanningen zijn vastgelegd in de integrale milieutaakstelling (IMT) voor de zuivelindustrie.

De bijdrage van een individueel bedrijf aan de realisatie van de IMT wordt neergelegd in een Bedrijfsmilieuplan (BMP).

Campina Bleskensgraaf heeft juni 2003 het Bedrijfsmilieuplan 2+ (voor de periode 2003-2004) opgesteld en ingediend. In dit plan zijn milieumaatregelen opgenomen die het bedrijf de komende jaren wil uitvoeren om zo de milieubelasting te reduceren. Wij hebben in oktober 2003 met dit plan ingestemd. Voor de periode 2005-2008 dient opnieuw een BMP te worden opgesteld.

Daarnaast heeft Campina Bleskensgraaf zich aangesloten bij de Meerjarenaafpraak energie (MJA). In het kader van het MJA heeft Campina Bleskensgraaf een Energie besparingsplan (EBP) opgesteld en laten beoordelen door NOVEM (controleerende instantie namens de overheid). Het EBP-2 (voor de periode 2000-2004) is door NOVEM als voldoende beoordeeld.

Door ons is bij de beoordeling van het EBP-2 aan Campina Bleskensgraaf voorgesteld om, in verband met het feit dat in 2004 gestart wordt met de opstelling van een nieuw EBP (2005-2008), de discussie (rondom een nog aan te reiken addendum) over het concept EBP-2 te beëindigen, ervan uitgaande dat bij het opstellen van het nieuwe EBP constructief samengewerkt zal worden.

Campina Bleskensgraaf biedt ons tevens ieder jaar een milieujaarverslag (MJV) ter goedkeuring aan. Het MJV over 2003 is door ons op 1 juli 2004 goedgekeurd.

Teneinde de administratieve lasten voor bedrijfsleven en overheid te verminderen is er, op landelijk niveau, voor gekozen om het nieuw op te stellen BMP3 en EBP3 te combineren. De opzet van het gecombineerde Bedrijfs-, Energie- en Milieuplan (BEMP) voldoet aan de door SenterNovem en de overheid gestelde eisen en bestrijkt de periode 2005-2008.

In december 2004 is het concept-BEMP van Campina Bleskensgraaf door de provincie en waterkwaliteitsbeheerder op ambtelijk niveau goedgekeurd. Begin 2005 zal SenterNovem het plan beoordelen.

## MILIEUBELASTING

### 1. Europese IPPC-richtlijn 96/61/EG

Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging - hierna: de IPPC-richtlijn - verplicht ons een milieuvergunning op te stellen, die voldoet aan de in deze richtlijn geformuleerde eisen voor nieuwe en bestaande installaties. In de beoordeling van de milieugevolgen is de aanvraag getoetst aan de in de IPPC-richtlijn geformuleerde eisen, veelal onder expliciete verwijzing daarnaar. Een van deze eisen is dat alle passende en preventieve voorzieningen moeten worden getroffen, met name door de toepassing van de best beschikbare technieken (Best Available Techniques (BAT).

Daarbij zijn voor de beoordeling van vergunningaanvragen zogenaamde BAT Reference Documents (BREF's) opgesteld, waarbij een onderscheid kan worden gemaakt tussen zogenaamde verticale BREF's - deze zijn branchegebonden - en zogenaamde horizontale BREF's - welke brancheoverstijgend zijn (zie de bijlage voor het overzicht van de vigerende BREF's) en Dutch notes on BAT en oplegnotities. Dit zijn samenvattingen van de BREF's, bedoeld om het bevoegd gezag te informeren over de toepassing van de BREF's.

De oplegnotitie moet altijd in samenhang met de van toepassing zijnde BREF('s) worden gelezen. Van een BREF mag alleen gemotiveerd worden afgeweken.

De voorgenomen activiteit(en) van Campina Bleskensgraaf vallen, gelet op de IPPC-richtlijn onder de volgende categorie(ën):

Verticale BREF's

- Categorie 6.4.c: (BREF Zuivel) bewerking en verwerking van melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis); BREF in voorbereiding.

Horizontale BREF's

- Koelsystemen: BREF gereed.
- Monitoring: BREF gereed.
- Energie efficiëntie: werkzaamheden nog niet gestart.

Op grond van de huidige stand van zaken van de BREF's is door Campina Bleskensgraaf onderzocht wat de consequenties zijn van de BREF-documenten.

*BREF's 'Industriële koelsystemen' en 'Monitoring'*

De bestaande activiteiten zijn getoetst aan de definitieve BREF's 'Industriële koelsystemen' en 'Monitoring'.

Uit de toetsing is gebleken dat voor de huidige koelsystemen impliciet wordt voldaan aan de richtlijnen die het BREF-document stelt aan bestaande koelinstallaties. Blijvende controle van de BREF's is ondergebracht in het milieuzorgsysteem. In de aanvraag is aangegeven waar aanvulling van de procedures in het milieuzorgsysteem nodig is. Deze procedures worden door Campina Bleskensgraaf aangepast.

Voor nieuwe koelinstallaties wordt rekening gehouden met de richtlijnen die het BREF-document stelt aan nieuwe installaties. De bestaande engineeringprocedures worden hiervoor aangevuld. Wij zijn van mening dat op deze wijze wordt voldaan aan de BREF-koelsystemen.

Monitoring van relevante milieuaspecten zoals aangegeven in de BREF-monitoring vindt plaats door middel van het milieuzorgsysteem. In de aanvraag is de wijze van monitoring aangegeven. Jaarlijks wordt in het milieujarverslag verantwoording afgelegd van de kwalitatieve en kwantitatieve gegevens van de milieuaspecten. Wij zijn van mening dat op deze wijze wordt voldaan aan de BREF-monitoring.

*BREF Zuivel*

In het kader van het Bedrijfs-, Energie- en Milieuplan 2005-2008 (BEMP) is landelijk afgesproken dat de branche de definitieve BREF Zuivel zal analyseren en zal aangeven wat de consequenties zijn voor de bedrijven. Naar verwachting vindt dit in 2005 plaats.

Omdat op landelijk niveau door overheden en vertegenwoordigers van de Zuivel afspraken zijn gemaakt over de implementatie van de BREF Zuivel, stellen wij thans geen nadere eisen in de vergunning aan de implementatie van de BREF Zuivel.

*BREF Energie efficiëntie*

De BREF Energie efficiëntie is niet toetsbaar omdat de werkzaamheden voor de totstandkoming van de BREF nog niet zijn gestart.

## 2. Afvalstoffen

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2002-2012 (LAP), dat op 3 maart 2003 in werking is getreden. Op grond van de Wet milieubeheer dient het LAP als toetsingskader voor de vergunningverlening van afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in deel 1 van het LAP het Beleidskader.

De doelstellingen van het LAP zijn kortweg aan te duiden als:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van de nuttige toepassing van afvalstoffen door het stimuleren van afvalscheiding aan de bron en na scheiding van afvalstromen; door afvalscheiding wordt producthergebruik, materiaalhergebruik en/of gebruik als brandstof mogelijk;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt;
- het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen die moet worden gestort of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) moet worden verbrand;
- het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer.

Met deze aanpak wordt invulling gegeven aan de voorkeursvolgorde van afvalbeheer die is vastgelegd in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer.

In de aanvraag heeft Campina Bleskensgraaf aangegeven welke afvalstoffen gescheiden worden verzameld en op welke wijze de afvalstoffen worden verwerkt. Praktisch alle afvalstoffen worden hergebruikt. De afgekeurde producten worden gescheiden en hergebruikt. De wijze waarop dit wordt uitgevoerd geeft ons geen aanleiding nadere eisen te stellen anders dan het voorschrijven van een afvalstoffenregistratie.

In de aanvraag heeft Campina Bleskensgraaf aangegeven dat er regelmatig wordt nagegaan of het vrijkomen van afvalstoffen kan worden vermeden. In de periode van het nieuwe Bedrijfsmilieuplan (BMP) wordt opnieuw zo'n onderzoek naar de preventiemogelijkheden uitgevoerd. Dit onderzoek houdt in dat de potentiële mogelijkheden van afvalstoffenpreventie en de daarbijhorende kosten worden onderzocht.

Op basis van de uitkomst kan Campina Bleskensgraaf dan een gefundeerd besluit nemen over de wijze waarop verdergaande afvalstoffenpreventie uitgevoerd kan worden. Omdat de maatregelen uit dit preventieonderzoek thans nog niet bekend zijn, stellen wij thans geen nadere eisen in de vergunning aan de uitvoering van preventiemaatregelen.

### 3. Bodem

Het in werking hebben van een inrichting zou kunnen leiden tot bodemverontreiniging. Om dit te voorkomen wordt in de milieuvergunning aandacht besteed aan de bodemkwaliteit bij aanvang van de activiteiten (nulsituatieonderzoek), de bodemkwaliteit bij beëindigen van de activiteiten en aan het voorkomen van bodemverontreiniging tijdens het in werking zijn van de inrichting.

#### *Nul- en eindsituatie van de bodem*

Een nulsituatieonderzoek wordt verricht om de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) vast te stellen. De nulsituatie bij Campina Bleskensgraaf is vastgelegd in de rapportage van Innogas, d.d. 17 december 1996, Ref. 267570Ro178/m.

Wij merken op dat bij gehele of gedeeltelijke beëindiging en/of verplaatsing van bodembedreigende activiteiten, een onderzoek gelijkwaardig aan de nulsituatiebepaling dient te worden uitgevoerd. Dit onderzoek dient zich alleen te richten op die locaties waar de bodembedreigende werkzaamheden zijn beëindigd dan wel mogelijk worden gemaakt. Hierdoor wordt het duidelijk of de activiteiten in de inrichting tot (verdere) bodemverontreiniging hebben geleid. Het uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit niet slechter mag worden dan zij al is.

Indien blijkt dat er ten opzichte van de vastgelegde referentiewaarde de bodemkwaliteit als gevolg van de bedrijfsactiviteiten is verslechterd, dient deze 'nieuwe verontreiniging' te worden gesaneerd. De uitvoering van deze systematiek hebben wij voorgeschreven.

De voorschriften B2 en B3 blijven nadat de vergunning haar geldigheid heeft verloren, nog één jaar van kracht. Dit is gedaan om na intrekking van de vergunning (bijvoorbeeld bij bedrijfsbeëindiging) een eventuele grond- en/of grondwaterverontreiniging nog in het kader van deze vergunning te saneren.

#### *Bodembescherming ter plaatse van de inrichting*

Het bodembeschermingsbeleid in het kader van de Wet milieubeheer richt zich op het voorkomen van bodem- en grondwaterverontreiniging als gevolg van het gebruik van bodemverontreinigende stoffen op de locatie door het (laten) treffen van bodembeschermende voorzieningen. Wij beoordelen het risico van bodemverontreiniging volgens de systematiek van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Uitgangspunt daarbij is dat de kans op bodemverontreiniging verwaarloosbaar moet zijn.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting potentieel bodembedreigende stoffen aanwezig zijn. Er zijn daarom bodembeschermende voorzieningen of maatregelen nodig.

In de aanvraag zijn de resultaten opgenomen van de bodemrisicoanalyse. Deze analyse is uitgevoerd conform de in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) opgenomen systematiek.

De resultaten van dit onderzoek geven aan dat, behoudens de riolering, alle bodembedreigende activiteiten het allerhoogste voorzieningenniveau hebben (een eindscore van 1) en daarom in de klasse met een verwaarloosbaar risico op significante bodemverontreiniging worden ingedeeld.

Het voorzieningenniveau van de riolering heeft een eindscore van 2. De NRB acht nadere eisen (meetsysteem bodemverontreiniging) aan bedrijfsriolering vooralsnog niet redelijk.

Wij concluderen daarom dat de bodembeschermende voorzieningen en maatregelen die bij Campina Bleskensgraaf zijn getroffen, leiden tot een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging. Er hoeven daarom geen extra bodembeschermende voorzieningen of maatregelen te worden uitgevoerd.

Wel hebben wij voorschriften opgenomen waarin de algemene voorwaarden voor bodembescherming zijn vastgelegd.

#### 4. Lucht

De volgende stoffen zijn relevant voor de luchtmissie van Campina Bleskensgraaf. Ten gevolge van de energieopwekking ontstaan broeikasgassen en verzurende gassen (CO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub>) en ten gevolge van diffuse lekverliezen van (h)cfk's van de koelinstallaties komen ozonaantastende gassen vrij.

Campina Bleskensgraaf neemt niet deel aan de emissiehandel voor CO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub> omdat de CO<sub>2</sub>-emissie minder is dan 10 kton CO<sub>2</sub>/jaar (3,2 kton CO<sub>2</sub>/jaar) en het vermogen van de stookinstallatie minder is dan 20 MW<sub>th</sub> (7 MW<sub>th</sub>).

De reductie van de emissies door energieopwekking wordt geregeld in de MJA. Voor een behandeling van de MJA verwijzen wij naar het onderdeel Milieutaakstelling zuivel van deze beschikking.

Daarnaast dient de NO<sub>x</sub>-emissie te voldoen aan het Besluit emissie-eisen stookinstallaties (BEES). In de aanvraag is aangegeven dat aan de eisen van het BEES voldaan wordt.

De diffuus vrijkomende (h)cfk's worden zo goed als mogelijk beperkt door het uitvoeren van het 'Besluit inzake stoffen die de ozonlaag aantasten'.

Onderhoud aan de koelinstallaties moet uitgevoerd worden door een door de overheid erkend STEK-bedrijf. Bij Campina Bleskensgraaf vindt onderhoud overeenkomstig STEK plaats. Sanering van hcfk's in koelinstallaties van meer dan 500 watt moet voor 2012 plaatsvinden. In het BEMP wordt vastgelegd dat de Campina Bleskensgraaf-groep deze sanering aanpakt om te voldoen aan de wettelijke termijn voor sanering.

Omdat zowel het BEES als het 'Besluit inzake stoffen die de ozonlaag aantasten' een zogenaamde 'rechtstreekse werking' hebben, hebben wij geen emissievoorschriften voor genoemde stoffen in de vergunning opgenomen.

#### 5. Veiligheid

Vanwege de aangevraagde opslag en het gebruik van stoffen die onder de Wet milieugevaarlijke stoffen (WMS) vallen, dient Campina Bleskensgraaf maatregelen te nemen teneinde te voorkomen dat er schade buiten de inrichting ontstaat door brand en explosie. Daartoe dienen deze stoffen te worden opgeslagen conform de daarvoor geldende richtlijnen (CPR 15-1). Deze richtlijnen hebben wij in de voorschriften opgenomen.

In de aanvraag is aangegeven dat de koelinstallatie als koudemiddel ammoniak gebruikt. De ammoniakcompressoren zijn opgesteld in de machinekamer. De opslag van ammoniak vindt plaats in dezelfde ruimte. De installaties zijn zodanig vervaardigd dat het risico van het vrijkomen van ammoniak zeer gering is.

De installatie wordt gebruikt voor de proceskoeling en koeling van de kaasopslag. De inhoud van de installatie bedraagt circa 2.200 kg ammoniak. De koelininstallatie voldoet aan CPR 13-2. Deze richtlijnen hebben wij in de voorschriften opgenomen.

In opdracht van Campina Bleskensgraaf is door het adviesbureau SAVE een toetsing van de risico's voor externe veiligheid als gevolg van de ammoniakkoelininstallatie, aan de hand van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (2004), uitgevoerd.

Op grond van deze in bijlage 5 van de aanvraag opgenomen toetsing concluderen wij dat de risico's voor externe veiligheid van de ammoniakkoelininstallatie van Campina Bleskensgraaf voldoen aan de toetsingscriteria voor het Plaatsgebonden Risico en het Groeps Risico die zijn opgenomen in bestaande regelgeving.

Campina Bleskensgraaf beschikt over een bedrijfsnoodplan. Op basis van dit plan heeft de gemeentelijke brandweer een aanvalsplan opgesteld. Beide plannen worden actueel gehouden. Tweemaal per jaar worden er brandoefeningen gehouden.

Omdat uit de veiligheidsberekening is gebleken dat Campina Bleskensgraaf voldoet aan de veiligheidsnormen voor de huidige en de te verwachten toekomstige situatie, en omdat de uitvoering van genoemde veiligheidsmaatregelen alsmede het actueel houden van het bedrijfsnoodplan een adequaat beschermingsniveau tegen brand- en explosieschade buiten de inrichting waarborgt, zijn wij van mening dat er geen nadere eisen aan de veiligheidsmaatregelen gesteld hoeven worden.

## 6. Geluid

### *Algemeen*

Campina Bleskensgraaf (hierna te noemen 'de inrichting') is gesitueerd op het industrieterrein 'Zuivelfabriek Graafstroom' te Bleskensgraaf (gemeente Graafstroom).

Rondom dit industrieterrein is ingevolge artikel 53 juncto 57 van de Wet geluidhinder (Wgh) op 19 februari 1990 (met kenmerk: DWM/15800) een zone vastgesteld. Binnen deze geluidszone zijn woningen aanwezig met een geluidsbelasting van 55 dB(A) of lager. Voor deze woningen is geen Maximaal Toelaatbare Geluidsbelasting (MTG) vastgesteld, maar geldt van rechtswege een grenswaarde van 55 dB(A).

De dichtstbijzijnde woningen binnen de zone zijn gelegen ten oosten van de inrichting aan de Dorpsstraat, ten westen van de inrichting aan de Abbeskesdoel en ten noorden van de inrichting, aan de overkant van de rivier de Graafstroom, aan de Kerkstraat te Bleskensgraaf.

In de huidige situatie is de inrichting van maandag tot en met zaterdag (zes dagen per week) in werking. De bedrijfstijd van de inrichting wordt medio 2005 uitgebreid van zes naar zeven dagen per week, waarmee de productiecapaciteit wordt vergroot tot 43.000 ton kaas per jaar. Na 2005 wordt de productiecapaciteit verder vergroot tot 53.000 ton kaas per jaar. De inrichting is hiermee in de representatieve bedrijfssituatie gedurende zeven dagen per week continu (24 uur per etmaal) in werking.



Bij de aanvraag behoort een akoestisch rapport van Dorsserblesgraaf (kenmerk Hu.W2451-02.R02, d.d. 8 november 2004), dat de toekomstige geluidssituatie in beeld brengt. Op 24 december 2004, kenmerk DGWM/2004/21670, is een erratum bij ons binnengekomen. Het betreft een herstelling van een onjuist resumé op pagina 7 van deze rapportage.

*Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{A,r,IT}$*

Ten behoeve van de uitvoering van het zonebeheer is gebruikgemaakt van het akoestisch rapport behorende bij de aanvraag.

Uit het voornoemde akoestisch rapport blijkt dat met name het rijden van de vrachtwagens en de installaties van het ketelhuis en de kaasmakerij als geluidsbronnen bepalend zijn voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau buiten de inrichting.

De berekeningen zijn gebaseerd op de situatie waarin het transport en het laden en lossen in hoofdzaak plaatsvindt via de toegangsweg (Melkweg) naar het achterterrein van de inrichting.

Maximaal twee transporten per dag vinden plaats aan de Dorpsstraat op het voorterrein van de inrichting, met uitzondering van de zondag. Deze uitzondering voor de zondag is door ons in een voorschrift vastgelegd. Tevens is in het akoestisch rapport aangegeven dat de deur van de indampruimte gesloten moet blijven in verband met mogelijke geluidsoverlast.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de geluidsbelasting vanwege de inrichting ter plaatse van de zonegrens ten hoogste 50 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Ter plaatse van de dichtstbijzijnde woningen binnen de zone bedraagt de geluidsbelasting vanwege de inrichting ten hoogste 55 dB(A) etmaalwaarde. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder. Omdat er sprake is van een industrieterrein waarop slechts één inrichting is gevestigd, hoeft bij de toetsing aan de wettelijke grenswaarden geen rekening gehouden te worden met cumulatie vanwege andere inrichtingen.

*Maximaal geluidsniveau  $L_{A,max}$*

De maximale geluidsniveaus  $L_{A,max}$  bij de dichtstbijzijnde woningen worden volgens het akoestisch rapport hoofdzakelijk veroorzaakt door het rijden van de vrachtwagens en het kleppen van de lepels van de vorkheftruck. Om het kleppen van de lepels van de heftruck zoveel mogelijk te voorkomen wordt volgens het akoestisch rapport op de lepels altijd ten minste één pallet geplaatst. De maximale geluidsniveaus bedragen ten hoogste 68 dB(A) in de dagperiode en 56 dB(A) in de avond- en nachtperiode. Hiermee blijven deze geluidsniveaus onder de aanbevolen grenswaarden conform de Handreiking van 70 dB(A) voor de dagperiode, 65 dB(A) voor de avondperiode en 60 dB(A) voor de nachtperiode.

*Verkeers aantrekkende werking*

Het verkeer van en naar de inrichting maakt gebruik van de ontsluitingsweg (Melkweg) van het industrieterrein en het naastgelegen bedrijventerrein. In overeenstemming met de jurisprudentie over de circulaire Indirecte hinder van 29 februari 1996 is het geluid vanwege het verkeer van en naar de inrichting niet getoetst.

## 7. Geur

Van de aangevraagde activiteiten door Campina Bleskensgraaf is de afvalwaterbehandeling met twee waterbassins, op voorhand relevant voor nadere beschouwing omtrent de te verwachten geuremissie. In de aanvraag is hier dan ook aandacht aan besteed.

Omdat het afvalwater geen bestanddelen bevat waarvan verwacht mag worden dat deze zich in negatieve zin zouden onderscheiden van de geuremissie van een communale zuivering, zijn wij van mening dat de geuremissie van deze bedrijfsafvalwaterzuivering gebaseerd mag worden op de gegevens over geuremissie bij communale afvalwaterzuiveringen.

De in de aanvraag aangegeven geurbestrijdingsmaatregelen (overdekken en afzuigen van de denitrificatie/egalisatietank en de influent buffertank en behandelen van de afgezogen lucht) zijn ontleend aan de Bijzondere Regeling voor communale afvalwaterzuiveringen uit de Nederlandse emissie Richtlijnen (NeR). De vrijkomende lucht wordt afgezogen en behandeld in een compostfilter. Het rendement van dit filter is overeenkomstig de Bijzondere Regeling NeR ten minste 90%.

Deze maatregelen zijn te beschouwen als stand der techniek en voldoen naar onze opvatting aan het ALARA-beginsel.

Het door ons te bepalen acceptabele geurhinderniveau stellen wij vast door in de vergunning de aangegeven geurreducerende maatregelen in voorschriften vast te leggen.

## 8. Biodiversiteit

De Europese Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/43/EEG) is een richtlijn ter bescherming van natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna in Europa. Deze richtlijn voorziet in gebiedsbeschermende maatregelen (artikel 3-11) en maatregelen ter bescherming van soorten (artikel 12-16). De Vogelrichtlijn (79/409/EEG) is een soortgelijke richtlijn en heeft tot doel de in het wild levende vogelsoorten en hun leefgebieden doeltreffend te beschermen. De gebiedsbeschermende maatregelen hebben betrekking op de totstandkoming van een coherent Europees netwerk (Natura 2000 genoemd) van speciale beschermingszones (de Habitat- of Vogelrichtlijngebieden). Inzake de gebiedsbescherming heeft de Habitatrichtlijn een afwegingskader geformuleerd waaraan voorgenomen activiteiten dienen te worden getoetst. Het afwegingskader uit de Habitatrichtlijn is ook van toepassing op Vogelrichtlijngebieden.

Tussen overheden en vertegenwoordigers van de zuivelbranche is afgesproken dat de inventarisatie van mogelijke negatieve effecten van bestaande inrichtingen op de natuurwaarden en het implementeren van eventuele maatregelen uitgevoerd zal worden in het kader van het Bedrijfs-, Energie- en Milieuplan (BEMP) 2005-2008. Op deze wijze wordt duidelijk welke maatregelen Campina Bleskensgraaf zal nemen om de inrichting optimaal in te passen in de omgeving en de biodiversiteit in de onmiddellijke omgeving van de inrichting zoveel mogelijk te waarborgen.

Omdat het inventariserend onderzoek als zekere maatregel in het BEMP is aangegeven zien wij geen aanleiding de uitvoering van dit onderzoek in de vergunning voor te schrijven.

### Bedenkingen

Tegen de ontwerpbeschikking zijn geen bedenkingen ingediend.

### Conclusie

Op grond van het vorenstaande bestaat er voor ons aanleiding de gevraagde vergunning te verlenen, waaraan wij voorschriften hebben verbonden die de grootst mogelijke bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

### Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen van de Wm en de Awb hebben wij besloten:

1. aan Campina Bleskensgraaf vergunning te verlenen voor de productie van kaas en kaasproducten met een verwerkingscapaciteit van 450.000 ton melk per jaar;
2. deze vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen;
3. de aanvraag geheel onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning;
4. dat met toepassing van artikel 8.16, sub c van de Wet milieubeheer de voorschriften B2 en B3 van kracht blijven gedurende een jaar nadat deze vergunning haar gelding heeft verloren.

### Beroep in werking treden besluit

Tegen dit besluit kan op grond van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend. Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend.

Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

De vergunning treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt de vergunning niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

### Aandachtspunten

#### *Maatregelen in bijzondere omstandigheden*

Wij wijzen de vergunninghouder erop dat hij, gelet op de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer, gehouden is, indien door wat voor oorzaak dan ook verontreinigende stoffen in bodem, lucht of water dreigen te raken of geraakt zijn, hiervan melding te doen bij de Milieuklachtendienst van de provincie Zuid-Holland, telefoon (070) 441 61 11 en terstond maatregelen te nemen om verdere verontreiniging van bodem, lucht of water te voorkomen.

Tevens kunnen omwonenden, bij hinder van de inrichting, klachten indienen op vorenstaand telefoonnummer van de Milieuklachtendienst. De Milieuklachtendienst is dag en nacht bereikbaar.

*Andere (wettelijke) regelingen*

Wij wijzen vergunninghouder erop dat, daar waar het in werking zijn van de inrichting betreft, er nog andere (wettelijke) bepalingen van kracht kunnen zijn. Wij maken vergunninghouder onder meer attent op:

- de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland met betrekking tot het meldingsstelsel ten behoeve van de aan- en afvoer van afvalstoffen;
- aanleg- of bouwvergunning. Voorzover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat tevens is aan te merken als bouwen in zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet eerder in werking dan nadat de betrokken bouwvergunning is verleend;
- deze vergunning vervalt, indien de inrichting niet binnen drie jaar nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, is voltooid en in werking gebracht.

**VOORSCHRIFTEN**

**A. GELUID**

1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden.

| nr. *) | Locatie                   | Beoordelingshoogte $h_o$ (m) | Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A) in de periode tussen |                 |                 |
|--------|---------------------------|------------------------------|--|-----------------|-----------------|
|        |                           |                              | 07.00-19.00 uur  | 19.00-23.00 uur | 23.00-07.00 uur |
| 01     | Woning Abbeskesdoel 2     | 5                            | 45   | 44              | 45              |
| 02     | Woning Heulenslag 2       | 5                            | 42   | 41              | 42              |
| 03     | Woningen Kerkstraat 30/32 | 5                            | 42   | 41              | 42              |
| 04     | Woningen Kerkstraat 24/28 | 5                            | 42   | 41              | 42              |
| 14     | Woning Kerkstraat 18      | 5                            | 38   | 38              | 38              |
| 06     | Woning Dorpsstraat 17     | 5                            | 40   | 40              | 40              |
| 22     | Boerderij Melkweg 7       | 5                            | 40   | 38              | 41              |

\*) De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport Hu.W2451-02.R02, d.d. 8 november 2004 van Dorsserblesgraaf.

2. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  mag ter hoogte van de zonegrens rond het industrieterrein niet meer bedragen dan:
  - 50 dB(A) in de periode tussen 07.00 uur en 19.00 uur;
  - 45 dB(A) in de periode tussen 19.00 uur en 23.00 uur;
  - 40 dB(A) in de periode tussen 23.00 uur en 07.00 uur.
3. Het maximale geluidsniveau  $L_{Amax}$  mag ter hoogte van de woningen gelegen binnen de zonegrens niet meer bedragen dan:
  - 70 dB(A) in de periode tussen 07.00 uur en 19.00 uur;
  - 65 dB(A) in de periode tussen 19.00 uur en 23.00 uur;
  - 60 dB(A) in de periode tussen 23.00 uur en 07.00 uur.
4. De Handleiding meten en rekenen industrielawaai uit 1999 is van toepassing bij het bepalen van de in voorgaande voorschriften toegestane waarden.

5. Het is niet toegestaan op zondagen op het voorterrein van de inrichting aan de Dorpsstraat te laden en/of te lossen.

#### B. NULSITUATIE VAN DE BODEM

1. Indien zich binnen de inrichting wijzigingen voordoen met betrekking tot de plaats en aard van potentieel bodembedreigende activiteiten, dient voordat met deze gewijzigde activiteiten wordt begonnen, de nulsituatie ter plaatse van de wijzigingen bekend te zijn. Uitvoering van bodemonderzoek dient conform de publicatie 'Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB, met protocol voor gecombineerd bodemonderzoek', eerste druk, oktober 1993, uitgave Sdu uitgevoerd te worden.
2. Direct na beëindiging van de bedrijfsactiviteiten dan wel een deel van de bedrijfsactiviteiten ter plaatse waarvan de nulsituatie is vastgelegd, dient vergunninghouder de eindsituatie te bepalen conform het gestelde in voorschrift B1 met betrekking tot bepaling van de nulsituatie. De rapportage over het onderzoek ter vaststelling van de eindsituatie dient ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland te worden overgelegd.
3. Indien uit de resultaten van de in de voorschriften B1 en B2 geëiste onderzoeken blijkt dat er ten opzichte van de eerder vastgestelde nulsituatie een verslechtering is opgetreden van de kwaliteit van bodem en/of grondwater, dient in overleg met Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland te worden nagegaan of er maatregelen ter bescherming van bodem en grondwater moeten worden getroffen of dat er dient te worden gesaneerd. Maatregelen en/of sanering dienen plaats te vinden binnen een door Gedeputeerde Staten te stellen termijn.

#### C. BODEMBESCHERMING

1. Op plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden dienen zodanige voorzieningen te zijn aangebracht en/of maatregelen te worden getroffen dat de kans op het ontstaan van bodemverontreiniging verwaarloosbaar is (bodemrisicocategorie A uit de Nederlands Richtlijn Bodembescherming). Met de voorzieningen en/of maatregelen, met uitzondering van het ondergrondse bedrijfsrioleringsstelsel, dient een eindemissiescore-1 te worden bereikt, overeenkomstig de systematiek van de Nederlands Richtlijn Bodembescherming 2001. De eindemissiescore van het ondergrondse bedrijfsrioleringsstelsel moet ten minste 2 bedragen. De vergunninghouder dient hiertoe een bodemrisicochecklist actueel te houden.
2. Indien de bodembeschermende voorziening bestaat uit een vloeistofkerende voorziening, dient de procedure voor de organisatorische beheermaatregelen, zoals beschreven in hoofdstuk B3 van de Nederlands Richtlijn Bodembescherming, in het milieuzorgstelsel te zijn opgenomen.

ONS KENMERK

DGWM/2005/8850

PAGINA 14/15

**D. VEILIGHEID**

1. Stoffen die in het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen, van de Wet milieugevaarlijke stoffen zijn gedefinieerd en ingedeeld als gevaarlijke stoffen moeten, behoudens de dag- c.q. werkvoorraad, moeten worden opgeslagen overeenkomstig de richtlijn CPR 15-1, 'Opslag gevaarlijke stoffen in emballage' van de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen of overeenkomstig.
2. Indien de nieuwe norm voor opslag van gevaarlijke stoffen 'PGS 15: RICHTLIJN OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN' van kracht is geworden vervalt zes maanden na het van kracht worden van de PGS 15-richtlijn voorschrift D1 en dienen stoffen die onder de werkingssfeer van PGS 15 vallen te voldoen aan PGS 15.
3. De ammoniakkoelinstallatie moet voldoen aan de richtlijn CPR 13-2, 'Toepassing van ammoniak in koelinstallaties'.

**E. REGISTRATIE**

1. Van alle binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke (afval)stoffen, zoals chemicaliën, oliën, gassen en hulpstoffen moet een registratiesysteem aanwezig zijn waarin het volgende is vermeld:
  - a. naam van de (afval)stof;
  - b. omschrijving van de aard en samenstelling;
  - c. hoeveelheid;
  - d. wijze van opslag (zak, bulk et cetera);
  - e. locatie.
2. Van alle uit de inrichting af te voeren afvalstoffen (behoudens afvalwater) moet een registratiesysteem aanwezig zijn waarin het volgende is vermeld:
  - a. de datum van afvoer;
  - b. de afgevoerde hoeveelheid in kg;
  - c. een omschrijving van de aard en samenstelling;
  - d. naam en adres van de vervoerder;
  - e. afvoerbepemming van de (rest)stoffen;
  - f. PMV-afvalstroomnummer of afvalstroomnummer gevaarlijk afval (indien van toepassing);
  - g. PMV-ontheffingsnummer (indien van toepassing);
  - h. factuurnummer.

ONS KENMERK  
DGWM/2005/8850  
PAGINA 15/15

F. GEUR

1. De denitrificatie/egalisatietank en de influent buffertank moeten zijn afgedekt en worden afgezogen. De afgezogen lucht moet door een compostfilter worden gevoerd. Het geurrendement van het compostfilter dient ten minste 90% te bedragen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen.



hoofd bureau Industrie

Verzonden:

**- 5 JULI 2005**

AFSCHRIJF AAN

- Burgemeester en Wethouders van Graafstroom;
- VROM-Inspectie Regio Zuid-West, Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam;
- Waterschap Rivierenland, t.a.v. de [redacted], Postbus 599, 4000 AN Tiel.