

NM



# GEDEPUTEERDE STATEN

## provincie **HOLLAND** **ZUID**

DIRECTIE GROEN, WATER EN  
MILIEU  
afdeling Vergunningen

Dijkgraaf en Heemraden van  
het waterschap Hollandse Delta  
Postbus 469  
3300 AL DORDRECHT

**CONTACTPERSOON**

inv. [REDACTED]

**DOORKIESNUMMER**

[REDACTED]

**E-MAIL**

[REDACTED]

<b>ONS KENMERK</b>	<b>UW KENMERK</b>	<b>BIJLAGEN</b>	<b>DATUM</b>
DGWM/2005/6585	-	-	

**PROVINCIEHUIS**  
Zuid-Hollandplein 1  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag

**TELEFOON**  
070 - 441 66 11  
**FAX**  
070 - 441 78 26

**WEBSITE**  
www.zuid-holland.nl

**BESLUIT** van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van

**- 3 MEI 2005**

Onderwerp

Op 13 januari 2005 hebben wij een aanvraag ontvangen van het Waterschap Hollandse Delta voor een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor de afvalwaterzuiveringsinrichting gevestigd aan de Baanhoekweg 38b te Dordrecht kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie R, nummers 2262, 2286 (gedeeltelijk), 3003 (gedeeltelijk).

De aanvraag betreft de uitbreiding van de opslagcapaciteit voor van binnen de inrichting afkomstige afvalstoffen, waaronder klein gevaarlijk afval.

Vergunningensituatie

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit behorende bij de Wet milieubeheer (Wm) valt het bedrijf onder categorie 27.3, inrichtingen voor het opslaan, behandelen of reinigen van afvalwater met een capaciteit van >120.000 i.e., waarvoor wij het bevoegd gezag zijn.

Voor de inrichting is op 14 oktober 2003 een revisievergunning (kenmerk DGWM/2003/13176) verleend die voor een periode van tien jaar is afgegeven.

Actualisatie

Vanwege de samenhang met de onderliggende revisievergunning verklaren wij deze onverkort van toepassing op de onderhavige verandering. Wel is het noodzakelijk een voorschrift uit de revisievergunning ambtshalve aan te passen conform artikel 8.22, lid 1 van de Wet milieubeheer.

De ambtshalve aanpassing betreft het wijzigen van voorschrift F.1 van de revisievergunning. De hierin voorgeschreven richtlijn CPR 15-1 is geactualiseerd en vervangen door de PGS 15, RICHTLIJN OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN, uit de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen.

Vooruitlopend op de indiening van de aanvraag is het bedrijf hiervan in kennis gesteld. Hierop hebben wij geen reactie ontvangen.

Tram 9 en  
bus 65 en 88 stoppen  
bij het provinciehuis.  
Vanaf station Den Haag CS  
is het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.

### Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure van Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Als wettelijke adviseurs zijn bij de procedure betrokken:

- VROM-Inspectie Regio Zuid-West;
- Burgemeester en Wethouders van Dordrecht.

Wij zijn er hierbij van uitgegaan dat in redelijkheid niet is te verwachten dat de invloed van de belasting van het milieu, veroorzaakt door de inrichting, zich in andere dan in genoemde gemeente zal doen gevoelen.

### Milieuaspecten

Relevante milieuaspecten als gevolg van de opslag van gevaarlijke stoffen, waaronder klein gevaarlijk afval, zijn het ontstaan van schade buiten de inrichting door brand en/of explosie en het ontstaan van bodem- en/of grondwaterverontreiniging. Voorts is een doelmatig beheer van afvalstoffen, gericht op minimalisatie en hergebruik, een relevant aandachtspunt.

## **1. Veiligheid**

### **1.1 Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, PGS 15**

Na de Sandoz-ramp in Basel in 1986 zijn richtlijnen ontwikkeld voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, de CPR 15-richtlijnen. Onlangs zijn deze richtlijnen in geactualiseerde vorm samengevoegd tot de PGS 15, RICHTLIJN OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN, uit de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

De PGS 15 is in nauw overleg met IPO, VNG en het bedrijfsleven tot stand gekomen. De richtlijn valt onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer, Arbeidsomstandighedenwet- en regelgeving en het Bouwbesluit. Daarmee is bedoeld dat het bevoegd gezag de richtlijn kan toepassen bij de vergunningverlening en handhaving krachtens de Wet milieubeheer. Tevens is bedoeld dat de arbeidsinspectie de richtlijn kan aanwenden voor het toezicht op de naleving van Arbeidsomstandighedenwet- en regelgeving en de daarmee samenhangende beleidsregels, alsmede dat de lokale en regionale brandweer de richtlijn kan gebruiken ten behoeve van haar adviseringstaken.

Aanleiding voor de herziening van de bestaande CPR 15-richtlijnen is divers. Onder andere leefde bij zowel de overheid als het bedrijfsleven de behoefte de indeling van gevaarlijke stoffen te baseren op de vervoerswetgeving (ADR) in plaats van de Wet milieugevaarlijke stoffen. Daarnaast vallen nu categorieën gevaarlijke stoffen onder de richtlijn die voorheen waren uitgezonderd. Tevens is met betrekking tot brandblusinstallaties nu nadrukkelijker vermeld dat opgeslagen gevaarlijke stoffen effectief geblust moeten kunnen worden.

De nieuwe richtlijn wordt in beginsel toegepast voor nieuwe opslagvoorzieningen.

Bestaande opslagvoorzieningen die voldoen aan de CPR 15-richtlijnen kunnen in die gevallen waarin sprake is van een adequate brandbeveiligingsinstallatie nog steeds als stand der techniek worden beschouwd. Wanneer de brandbeveiligingsinstallatie niet geschikt is voor de opgeslagen gevaarlijke stoffen, zoals beoordeeld volgens de PGS 15, dient de vergunning te worden geactualiseerd.

De nieuwe richtlijn sluit voor wat betreft de kwaliteit van bodem-beschermende voorzieningen aan bij de Nederlandse Richtlijn Bodem-bescherming.

## **1.2 Nieuwbouw awzi Dordrecht**

De bestaande zuiveringsinstallatie van het Waterschap Hollandse Delta (WHD) in Dordrecht wordt momenteel grotendeels vervangen door een nieuwe installatie. Naast de vernieuwing en uitbreiding van de waterlijn zal tevens het zogenaamde tractiegebouw worden vervangen door nieuwbouw. De opslag van gevaarlijke stoffen en van klein gevaarlijk afval, zal worden gelokaliseerd in dit nieuw te bouwen tractiegebouw. Omdat hier sprake is van een nieuwe opslagvoorziening achten wij de PGS 15 van toepassing. Wij hebben een daartoe strekkend voorschrift aan deze vergunning verbonden. Voorschrift F.1 uit de revisievergunning van 14 oktober 2003 komt hiermee te vervallen.

## **1.3 Blusmiddelen**

Ten behoeve van het waarborgen van de externe veiligheid hebben wij in de revisievergunning onder meer eisen gesteld aan de aanwezigheid, de bereikbaarheid, het onderhoud en de keuring van blusmiddelen. WHD heeft in de onderhavige aanvraag aangegeven na realisatie van het tractiegebouw, in overleg met deskundigen, adequate brandblus-apparatuur te zullen plaatsen. Wij achten dit in overeenstemming met de voorschriften hierover in de revisievergunning. Nadere voorschriften in deze vergunning zijn derhalve niet noodzakelijk.

## **2. Bodem**

### **2.1 Nulsituatie**

Het in werking hebben van een inrichting zou kunnen leiden tot bodemverontreiniging. Om dit te voorkomen wordt in de milieuvergunning aandacht besteed aan de bodemkwaliteit bij aanvang van de activiteiten (nulsituatie-onderzoek), de bodemkwaliteit bij beëindigen van de activiteiten en aan het voorkomen van bodemverontreiniging tijdens het in werking zijn van de inrichting.

In het kader van de in 2003 verleende revisievergunning voor de awzi in Dordrecht is de actuele bodemkwaliteit voor de gehele inrichting bepaald. Voor het bestaande gedeelte van de inrichting bleek, met het oog op ontgraving ten behoeve van de nieuwbouw, de kwaliteit van de grond conform het Bouwstoffenbesluit voor hergebruik geschikt. Wij hebben de betreffende kwaliteit als nulsituatie in de revisievergunning vastgelegd. De locatie waar de nieuwe opslagvoorziening zal worden gerealiseerd is gelegen op genoemd bestaand deel van de inrichting.

Wij beschouwen de bodemkwaliteit ter plaatse als bekend en vastgelegd. In de onderhavige vergunning achten wij het opnemen van voorschriften met betrekking tot het vastleggen van nul- of eindsituatie niet noodzakelijk.

## 2.2 Bodembescherming

Het bodembeschermingbeleid in het kader van de Wet milieubeheer richt zich op het voorkomen van bodem- en grondwaterverontreiniging als gevolg van het gebruik van bodemverontreinigende stoffen op de locatie door het (laten) treffen van bodembeschermende voorzieningen. Mocht ondanks de bodembeschermende voorzieningen, toch bodemverontreiniging ontstaan of dreigen te ontstaan, dan dient het bedrijf adequate maatregelen te nemen om die verontreiniging, of de dreiging daarvan ongedaan te maken.

Wij beoordelen het risico van bodemverontreiniging volgens de systematiek van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Uitgangspunt daarbij is dat het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar moet zijn.

De opslag van gevaarlijke stoffen en klein gevaarlijk afval is een potentieel bodembedreigende activiteit waarvoor bodembeschermende voorzieningen dienen te worden getroffen. Zoals onder 1.1 reeds door ons is opgemerkt sluit de PGS 15 voor wat betreft de kwaliteit van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen aan bij de systematiek van de NRB.

De onderhavige vergunning heeft uitsluitend betrekking op de opslag van gevaarlijke stoffen en klein gevaarlijk afval waarvoor de PGS 15 van toepassing is. Het stellen van nadere voorschriften met betrekking tot bodembescherming achten wij derhalve niet noodzakelijk.

## 3. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Op 3 maart 2003 is het Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) in werking getreden en dient onder andere als toetsingskader voor alle vergunningsplichtige bedrijven op grond van de Wet milieubeheer waar afvalaspecten aan de orde zijn. Het LAP heeft als doel het ontstaan van afvalstoffen te minimaliseren en zoveel mogelijk afval te laten hergebruiken. Eenmaal ontstane afvalstromen dienen overeenkomstig de voorkeursvolgorde, in het LAP aangehaald als minimumstandaard, te worden verwijderd. Dit betekent dat indien niet kan worden voorkomen dat afvalstoffen ontstaan, deze zoveel mogelijk worden hergebruikt of nuttig worden toegepast. Is ook dat niet mogelijk dan worden de afvalstoffen verbrand en in het uiterste geval gestort. Met deze aanpak wordt invulling gegeven aan de voorkeursvolgorde van afvalbeheer die is vastgelegd in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer.

WHD streeft met behulp van een gecertificeerd KAM-zorgsysteem, het minimaliseren van het gebruik van chemicaliën en van het ontstaan van afvalstoffen na, aldus de onderhavige aanvraag.

Wij achten daarmee de registratie en een doelmatig beheer van de afvalstoffen voldoende geborgd.

Overigens geldt op grond van de revisievergunning reeds een registratieverplichting voor vrijkomende afvalstoffen. Wij achten het stellen van nadere voorschriften in deze vergunning niet noodzakelijk.

#### Bedenkingen

Ter voldoening aan het bepaalde in hoofdstuk 13 van de Wm en Afdeling 3.5 van de Awb heeft de aanvraag met bijbehorende stukken, alsmede de ontwerpbeschikking, voor eenieder ter inzage gelegen van 21 maart 2005 tot en met 18 april 2005.

Tegen de aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn geen bedenkingen ingebracht.

#### Conclusie

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat er sprake is van een vergunbare situatie, mits de vergunninghouder zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

#### Besluit

Gelet op voorgaande en de terzake geldende wettelijke bepalingen van de Wm en de Awb hebben wij besloten overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en deel uitmaken van de vergunning en als zodanig zijn gewaarmerkt:

1. aan het Waterschap Hollandse Delta vergunning te verlenen voor de opslag van maximaal 200 kg klein gevaarlijk afval, maximaal 150 kg batterijen en maximaal 200 kg oud papier;
2. De revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (kenmerk DGWM/2003/13176) onverkort van kracht te verklaren met ambtshalve aanpassing conform de artikelen 8.22, lid 1 van de Wet milieubeheer van voorschriften F.1 uit diezelfde revisievergunning;
3. deze vergunning voor de periode tot 14 oktober 2013 te verlenen.

Voorzover de aan de vergunning verbonden vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de specifieke voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

#### Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voorzover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend. Indien tegen het besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Aandachtspunten

Maatregelen in bijzondere omstandigheden.

Wij wijzen de vergunninghouder erop dat hij, gelet op artikelen 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer, gehouden is, indien door wat voor oorzaak dan ook verontreinigende stoffen in bodem, lucht of water dreigen te raken of geraakt zijn, hiervan melding te doen bij de Milieuklachtendienst van de provincie Zuid-Holland, telefoon (070) 441 61 11 en terstond maatregelen te nemen om verdere verontreiniging van bodem, lucht of water te voorkomen.

Tevens kunnen omwonenden, bij hinder van de inrichting, klachten indienen op vorenstaand telefoonnummer van de Milieuklachtendienst. De Milieuklachtendienst is dag en nacht bereikbaar.

Andere (wettelijke) regelingen

Wij wijzen vergunninghouder erop dat, daar waar het in werking zijn van de inrichting betreft, er nog andere (wettelijke) bepalingen van kracht kunnen zijn.

Wij maken vergunninghoudster onder meer attent op:

- de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland met betrekking tot het meldingensysteem ten behoeve van de aan- en afvoer van afvalstoffen;
- aanleg- of bouwvergunning.

VOORSCHRIFTEN

1. De opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen alsmede klein gevaarlijk afval dienen te voldoen aan de regels gesteld in de PGS 15, RICHTLIJN OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN, uit de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, voorzover deze van toepassing zijn op opslagvoorzieningen kleiner dan 10.000 kg.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,



drs. ing. A.P.M. Croughs  
hoofdbureau Industrie

Verzonden:

**31 MEI 2005**

AFSCHRIFT AAN

- Dijkgraaf en Heemraden van het waterschap Hollandse Delta, Postbus 469, 3300 AL Dordrecht;
- Burgemeester en Wethouders van Dordrecht;
- VROM-Inspectie Regio Zuid-West, Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam;
- Burgemeester en Wethouders van Sliedrecht;
- Werkgroep Derde Merwedehaven, t.a.v. de heer L [redacted], Rivierdijk 721, 3361 BT Sliedrecht.