

Ontwerpbeschikking

Omgevingsvergunning milieu, oprichting (Wabo)

Besluit van Burgemeester en wethouders van gemeente Gorinchem.

Aanvraag

Op 30 december 2023 is van Milieucollectief B.V., namens Envisor B.V. (hierna: Envisor) een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een oprichtingsvergunning. De aanvraag gaat over de locatie aan de Buys Ballotstraat 15 te Gorinchem.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer: 9003Z-23-437811 en OLO-nummer: 8323817. Er wordt verzocht om een vergunning voor het oprichten van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo). Concreet gaat het om een bedrijf dat tijdelijk (gevaarlijke) afvalstoffen opslaat.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), om:

- I. aan Envisor B.V., op de locatie Buys Ballotstraat 15 te Gorinchem, de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo (oprichten van een inrichting) te verlenen;
- II. dat de gegevens en bescheiden zoals aangegeven in bijlage A onderdeel uitmaken van deze beschikking;
- III. aan deze vergunning (maatwerk)voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- IV. bijlagen B, C, D en E onderdeel uit laten maken van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Binnen zes weken na de dag waarop de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, kan eenieder daarover zienswijzen inbrengen. De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken liggen vanaf 8 juli 2026 ter inzage. Schriftelijke zienswijzen dienen te worden gezonden aan de directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht. Hierna stellen wij een definitief besluit op waartegen een ieder beroep kan instellen.

Inwerkingtreding beschikking

De definitieve beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan op de dag nadat de beschikking overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a van de Awb ter inzage is gelegd.

Beroep instellen

Een belanghebbende die het niet eens is met dit besluit kan tegen deze beschikking een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

Burgemeester en wethouders van gemeente Gorinchem,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Crouchs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: XX XX XXXX

Verzonden op: 3 juli 2026

De volgende instanties hebben een afschrift van deze beschikking gekregen:

- Envisor B.V.;
- Milieucollectief B.V.;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
- gemeente Gorinchem.

Bijlagen:

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden
- Bijlage B: Voorschriften
- Bijlage C: Procedurele overwegingen
- Bijlage D: Inhoudelijke overwegingen
- Bijlage E: Begrippen

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-23-437811.

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier met OLO-nummer: 8323817, d.d. 30 december 2023;
- Machtiging Milieucollectief B.V. voor aanvraag vergunningen of indienen meldingen Envisor B.V.;
- Hoofddocument versie 1.3, d.d. 5 februari 2026;
- Bijlage 1 Niet technische samenvatting (hierna N.T.S.);
- Bijlage 2 Acceptatiebeleid Administratieve Organisatie en Interne Controle (AO/IC);
- Bijlage 3 Plattegrondtekening;
- Bijlage 6 EURAL-codes en CLP-classificatie met bijhorende H-zinnen;
- Bijlage 11 Toelichting stoffenscheiding conform PGS 15;
- Bijlage 16 Stikstofberekening realisatie- en gebruiksfase opslag Buys Ballotstraat 15 Gorinchem;
- Bijlage 17 GAP-analyse PGS 15;
- Bijlage 17a aanvulling op GAP- analyse PGS15.

Onderstaande gegevens zijn gebruikt voor het beoordelen van de aanvraag maar maken geen onderdeel uit van de beschikking. Het gaat om de volgende gegevens:

- Bijlage 4 Overzicht branddetectie en blussystemen (BAS);
- Bijlage 5 Gelijkwaardigheidsverzoek blussysteem PGS 15;
- Bijlage 7 Beschikking NIWO;
- Bijlage 8 NIWO VIHB –certificaat;
- Bijlage 9 Uitslag vakdiploma afvalstoffen;
- Bijlage 10 Kopie vakdiploma afvalstoffen;
- Bijlage 12 Productinformatieblad Hiltra: Bigsaver F60 model BS 3002-1100;
- Bijlage 13 MSDS Greensol A50;
- Bijlage 18 Onderbouwing afwijking aerosolblusmiddel;
- Bijlage 19 Productcertificering;
- Bijlage 20 NIPV-leidraad alternatieve blusmiddelen.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:
9003Z-23-437811.

Voorschriften milieu**Inhoudsopgave**

1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	5
1.1	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID.....	5
1.2	INSTRUCTIES.....	5
1.3	DOCUMENTATIE, MELDINGEN EN WIJZIGINGEN VERGUNNINGHOUDER.....	5
1.4	REGISTRATIE.....	6
1.5	BEDRIJFSBEEÏNDIGING.....	6
2	AFVALSTOFFEN	6
2.1	BEHANDELING VAN AFVALSTOFFEN.....	6
2.2	OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN.....	6
2.3	AFVALSCHEIDING.....	7
2.4	AFVOER VAN AFVALSTOFFEN.....	7
2.5	ACCEPTATIE EN REGISTRATIE.....	7
3	EXTERNE VEILIGHEID	9
3.1	TIJDELIJKE OPSLAG VAN (VERPAKTE) GEVAARLIJKE (AFVAL)STOFFEN	9
4	BRANDBESTRIJDING	10
4.1	ALGEMEEN.....	10

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.2 Het gebouw, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.3 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.
- 1.2.2 Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.3 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Documentatie, meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.3.1 In de inrichting moet een direct toegankelijk informatiesysteem en/of naslagwerken aanwezig zijn, welke ten minste recente informatie verschaffen over:
 - de eigenschappen van de aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - het voorkomen van calamiteiten of onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen;
 - het bestrijden van de gevolgen van calamiteiten of onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen.*Toelichting: Handboeken, zoals het Chemiekaartenboek en het Handboek gevaarlijke stoffen, kunnen hiervoor worden gebruikt.*
- 1.3.2 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.3 Personen die toegang hebben tot een opslagplaats voor gevaarlijke stoffen/gevaarlijke afvalstoffen moeten aantoonbaar deskundig zijn met betrekking tot de aard en de gevaaraspecten van de opgeslagen stoffen en de te nemen maatregelen bij onregelmatigheden.
- 1.3.4 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.5 Als uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

- 1.3.6 Als zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan volgens artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, via telefoonnummer: 0888 – 333 555. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een (digitaal) exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten (digitaal) aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
 - de klachtenregistratie (voorschrift 1.7.3)
 - registratie van (gevaarlijke) afvalstoffen (conform art. 10.37 en 10.38 Wet milieubeheer);
- 1.4.2 De documenten genoemd onder voorschrift 1.7.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.4.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Behandeling van afvalstoffen

- 2.1.1 Afvalstoffen mogen niet in de inrichting worden verbrand, gestort of begraven.
- 2.1.2 Het bewaren van afvalstoffen moet op ordelijke en nette wijze plaatsvinden. Van de afvalstoffen afkomstige geur mag zich niet buiten de inrichting kunnen verspreiden.
- 2.1.3 Verontreinigde lege emballage waarin afvalstoffen zijn bewaard die veiligheidsrisico's meebrengen of die bodembedreigend zijn, moet worden behandeld als gevulde emballage.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De activiteiten van het bedrijf moeten zodanig plaatsvinden dat er geen vervuiling of verontreiniging in of direct buiten de inrichting zal plaatsvinden. Mocht onverhoopt toch vervuiling of verontreiniging in of direct buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze vervuiling of verontreiniging te verwijderen.

- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen (conform ADR).

2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken. De opstelplaats van afvalstoffen moet overzichtelijk zijn.

2.3 Afvalscheiding

2.3.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen met het oog op hergebruik te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

Bedrijfsafval	papier en karton
kunststof	glas

2.3.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

2.3.3 Afvalstoffen, zoals papierresten en huishoudelijk afval, moeten worden opgeslagen in een gesloten container.

2.3.4 Gebruikte accu's moeten in afwachting van de afvoer uit de inrichting worden opgeslagen in een daarvoor bestemde vloeistofdichte accubak. Oude accu's dienen zo vaak als nodig doch ten minste 1 maal per jaar te worden afgevoerd. De vloeistofdichte bak moet bestand zijn tegen de inwerking van accuzuur.

2.3.5 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.

2.4 Afvoer van afvalstoffen

2.4.1 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal 1 jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal 3 jaar bedragen indien de vergunninghouder ter goedkeuring van het bevoegd gezag aantoonst dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.4.2 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.5 Acceptatie en registratie

2.5.1 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen, het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbestemming;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.5.2 Van alle gevaarlijke (afval)stoffen in vervoerseenheden en emballage aanwezig binnen de inrichting moet een 2-wekelijks bijgewerkt actueel journaal worden bijgehouden. In het journaal moeten ten minste de volgende gegevens actueel beschikbaar zijn:

- het UN-nummer;
- de juiste vervoersnaam en bij stoffen die niet zijn voorzien van een uniek UN-nummer de technische benaming zoals vermeld in het ADR of IMDG-code;
- klasse van de stof zoals vermeld in het ADR of de IMDG-code;
- de classificatiecode of GEVI-code van de stof zoals genoemd in het ADR;
- de (geschatte) hoeveelheid;
- een duidelijke plattegrond van de inrichting. Deze dient ten minste te zijn voorzien van een schaalbalk, een noordpijl, een duidelijke weergave van de van toepassing zijnde opslaglocaties met bijbehorende locatiecodering, de brandweertoegang tot het terrein en tot de loods en de locatie van de door de brandweer te gebruiken sleutels, de aanwezige blussystemen en leidingennetwerken;
- de naam, het adres, en telefoonnummer van de voor de calamiteitenbestrijding verantwoordelijke en direct bereikbare contactpersoon binnen het bedrijf.

2.5.3 In de inrichting mogen de hieronder vermeide afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer dan 8 ton ADR - afvalstoffen worden opgeslagen. Hierbij dient te worden voorkomen dat onverenigbare combinaties bij elkaar worden geplaatst.

Euralcode	Gebruikelijke benaming afvalstof	H-zin(nen)
06 13 02*	Actief Kool vervuild	nvt
06 13 03	Actief Kool onvervuild	nvt
15 02 02*	Absorbentia, filtermateriaal (inclusief niet elders genoemde oliefilters), poetsdoeken en beschermende kleding die met gevaarlijke stoffen zijn verontreinigd	nvt
15 02 03	Niet onder 15 02 02 vallende absorbentia, filtermateriaal, poetsdoeken en beschermende kleding	nvt
20 01 21*	Tl-buizen en ander kwikhoudend afval	H330 / H360D / H372 / H410
20 01 35*	niet onder 20 01 21 vallende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die gevaarlijke onderdelen bevat.	nvt
20 03 01	gemengd stedelijk afval	nvt
15 01 02	kunststofverpakking	nvt
17 02 04*	glas, kunststof en hout die gevaarlijke stoffen bevatten of daarmee verontreinigd zijn	nvt
16 05 06*	labchemicaliën die uit gevaarlijke stoffen bestaan of deze bevatten, inclusief mengsels van labchemicaliën	H330
15 01 04	Metalen verpakking	nvt
07 01 01*	waterige wasvloeistoffen en moederlogen	nvt
07 01 03*	gehalogeneerde organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen	H330 / H319 / H315 / H400
07 01 04*	overige organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen	H330 / H319 / H315 H400 / H410
16 05 04* (16 05 05)	Inert gas, brandbaar gas en niet onder 16 05 04* vallende gassen (16 05 05) worden opgeslagen;	H280 / H330
16 05 04*	Giffig gas;	H280 / H330 / H319 / H400
16 05 04*	Oxiderend gas;	H270 / H280
16 05 04*	Inerte blusgassen (polyolen en halonen).	H225

16 03 03*	Anorganisch afval dat gevaarlijke stoffen bevat	H271 / H304 / H314 H315 / H317 / H318 / H411 / H413
16 03 05*	Organisch afval dat gevaarlijke stoffen bevat	H304 / H315 / H317 / H318 / H411 / H413
16 06 01*	Loodaccu's	nvt
16 06 02*	NICD-Batterijen	nvt
16 06 05	Overige batterijen en accu's	nvt

- 2.5.4 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 2.5.5 Het AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.5.6 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk vier weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na toestemming van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.
- 2.5.7 Geaccepteerde (gevaarlijke) afstoffen dienen zo snel als mogelijk te worden afgevoerd. De afvalstoffen die tijdelijk worden opgeslagen mogen niet langer dan 8 weken op de locatie van de inrichting worden opgeslagen. In een registratiesysteem dient de ontvangstdatum van de (gevaarlijke) afvalstoffen te worden opgenomen.

3 EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Tijdelijke opslag van (verpakte) gevaarlijke (afval)stoffen

- 3.1.1 De totale hoeveelheid aan gevaarlijke (afval)stoffen die op enig moment binnen de inrichting aanwezig zijn is niet meer dan 8.000 kg/l.
- 3.1.2 Per ADR-klasse mogen de volgende gevaarlijke (afval)stoffen maximaal aanwezig zijn binnen de inrichting in de tijdelijke opslag waarbij de maximaal aanwezige hoeveelheid uit voorschrift 4.1.1 niet mag worden overschreden:
- ADR 2: maximaal 4.000 kg (ongeacht 2.1, 2.2 of 2.3),
 - ADR 3: maximaal 8.000 kg (ongeacht combinaties met klasse 6 of 8),
 - ADR 4: maximaal 2.000 kg (ongeacht 4.1, 4.2 of 4.3),
 - ADR 5.1: maximaal 4.000 kg,
 - ADR 6: maximaal 4.000 kg (ongeacht 6.1 of 6.2),
(voor ADR 6.1, verpakkingsgroep I geldt maximaal 1.000 kg),
 - ADR 8: maximaal 8.000 kg (ongeacht combinatie met klasse 3 en 6), of
 - ADR 9: maximaal 8.000 kg.
- 3.1.3 De (tijdelijke) opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-klassen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet voldoen aan de voorschriften van de PGS 15 waarbij rekening moet worden gehouden met de voorschriften omtrent onverenigbare combinaties en gasflessen.
- 3.1.4 Bij de toegang van het terrein/pand moet op duidelijk zichtbare plaatsen waarschuwingborden worden geplaatst, welke het gevaar van de gevaarlijke stoffen aanduiden.

Op daartoe geschikte plaatsen moeten de desbetreffende gevaarsymbolen zijn aangebracht conform adr of de Europese clp-verordening over de indeling, etikettering en verpakking van chemische stoffen en mengsels eg 1272/2008 (classification, labelling and packaging: clp).

- 3.1.5 Binnen de inrichting mogen uitsluitend de stoffen genoemd in bijlage 6 (Eural en code en H-zinnen) van de aanvraag worden opgeslagen.
- 3.1.6 De maximaal aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen binnen de inrichting bedraagt op enig moment nooit meer dan de in voorschrift 4.1.1 opgenomen hoeveelheid en nooit meer dan de lage drempelwaarde (kolom 2) van deel 1 en deel 2 van bijlage I van de Seveso III richtlijn (Richtlijn 2012/18/EU). Daarbij zijn ook de aantekeningen bij bijlage I van de Seveso III richtlijn (Richtlijn 2012/18/EU) van toepassing, waarbij specifiek voor punt 4 van deze aantekeningen geldt, dat de hierin opgenomen sommatieregel niet leidt tot het van toepassing worden van het Brzo 2015 voor de onderhavige inrichting.
- 3.1.7 Aanvullend geldt in afwijking van voorschrift 4.1.2 en 4.1.3 voor een opslagvoorziening waar verpakte Lithium-ion batterijen worden opgeslagen, dat het stapelen van pallets die verpakte Lithium-ion energiedragers bevatten, anders dan in stellingen, niet is toegestaan.

4 BRANDBESTRIJDING

4.1 Algemeen

- 4.1.1 De aard en de hoeveelheid blusmiddelen moeten afgestemd zijn op de eigenschappen van vergunde stoffen binnen de inrichting, alsmede op de in de directe omgeving van het blusmiddel aanwezige stoffen.
- 4.1.2 Alle brandblusmiddelen, incidentbestrijdings- en brandbeveiligings/detectiesystemen moeten steeds:
 - a. bedrijfszeker zijn;
 - b. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - c. goed bereikbaar zijn;
 - d. ais zodanig herkenbaar zijn;
 - e. geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand;
 - f. en waar van toepassing tegen aanrijden beschermd zijn.
- 4.1.3 De inrichting moet beschikken over een actueel noodplan waarin de organisatorische en technische maatregelen ter bestrijding van een redelijkerwijs te verwachten ongeval of incident zijn omschreven.

Toelichting:

In het noodplan dient onder andere uitgewerkt te worden hoe branden met of nabij gevaarlijke stoffen en drukhouders geblust kunnen worden en verontreinigd bluswater wordt opgevangen.
- 4.1.4 In geval van een noodsituatie moeten de hulpdiensten bij aankomst onmiddellijk de beschikking hebben over de voor de noodsituatie relevante gegevens en de locatie veilig kunnen betreden.

Toelichting:

Bij een incident moet op de opslag duidelijk zijn aangegeven welke stoffen aanwezig zijn door middel van de GHS symbolen. De eigenaar of het aanspreekpunt die ter plaatse komt bij een incident moet inzicht kunnen geven in de aanwezige stoffen qua aard en hoeveelheid per locatie. Hierbij kan ook gedacht worden aan een (telefonisch bereikbare) bedrijfsdeskundige die vragen kan beantwoorden en kennis heeft over de opgeslagen stoffen, risico's en beheersmaatregelen.
- 4.1.5 Op de locatie moet een doelmatige detectie en alarmering aanwezig zijn, die op elke piek binnen de locatie voor iedereen hoorbaar en/of zichtbaar is. Er moet een duidelijk onderscheid zijn ten aanzien van een incident met brand en gasontsnapping. Deze alarmering mag, behoudens testen, uitsluitend worden gebruikt in geval van een brand en/of een gasontsnapping.
- 4.1.6 Op het pand moet duidelijk zijn aangegeven dat een blusinstallatie in werking kan zijn.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-23-437811.

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 30 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Milieucollectief B.V., namens Envisor B.V.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een oprichtingsvergunning voor een bedrijf gespecialiseerd op het gebied van het op- en overslaan van gevaarlijke afvalstoffen en (beschadigde) drukcilinders. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn niet eerder vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd. De inrichting vestigt zich hier voor het eerst (oprichting).

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond van categorie 28.4 onder b 2^{de} bullit (het overslaan van van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen) van onderdeel C van bijlage I bij het Bor, is de inrichting vergunningplichtig.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor.

Volledigheid aanvraag en opschorten procedure

De aanvraag is op 30 december 2023 ingediend. Wij hebben de aanvraag daarna getoetst op juistheid en volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 12 februari 2024 in de gelegenheid gesteld om binnen 12 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen.

Op 6 mei 2024 hebben wij, naast enkele aanvullende gegevens ook een verzoek om uitstel ontvangen om de gevraagde gegevens aan te leveren. Met dit verzoek hebben wij ingestemd. In de periode hierna is meerdere keren verzocht om uitstel om de gevraagde gegevens aan te leveren en is meerdere keren verzocht om de aangeleverde gegevens verder aan te vullen. Op 19 maart 2026 zijn de laatste aanvullende gegevens aangeleverd.

Na ontvangst van de laatst aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag weer getoetst op volledigheid. Uit de beoordeling hiervan is gebleken dat de aanvraag volledig is en zijn wij van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Deze uitzonderingsgrond doet zich in deze situatie niet voor,

Adviezen

In de Wabo en het besluit omgevingsrecht (Bor) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij in het kader van het onderhavige besluit adviezen ingewonnen bij de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZH). Het advies van de VRZH is in deze beschikking verwerkt.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Dit geldt voor de activiteiten die zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

De activiteiten die zijn geregeld in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit zijn alleen van toepassing op type A en B inrichtingen. Dat zijn inrichtingen die niet vergunningplichtig zijn. Envisor betreft echter een vergunningplichtige (type C) inrichting. Hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit is daarom niet van toepassing. Dat betekent dat wanneer er activiteiten, welke zijn genoemd in hoofdstuk 4, bij Envisor plaatsvinden deze activiteiten binnen de vergunning moeten worden geregeld.

Coördinatie met de Waterwet

De vergunde activiteiten hebben betrekking op een inrichting, waarbij geen sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning in verband met lozen op het oppervlaktewater vereist is als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet. De inrichting loost niet op het oppervlaktewater. Er is dan ook geen vergunning nodig op grond van deze wet.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hierop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten- en regelingen komen te vervallen. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft echter het oude recht van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vóór 1 januari 2024. Onderhavige aanvraag is dan ook conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld. Na het onherroepelijk worden van deze vergunning geldt deze als omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet, voor zover het activiteiten betreft die als vergunningplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet.

Wet natuurbescherming, Natura 2000

In gevallen waarin activiteiten, waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd, ook moeten worden aangemerkt als:

- het realiseren van projecten of het verrichten van handelingen die schadelijk kunnen zijn voor natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied (art. 2.2aa, onder a Besluit omgevingsrecht) en/of
- handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren (art. 2.2aa, onder b Besluit omgevingsrecht), is bepaald, dat de Wet natuurbescherming aanhaakt bij de Wabo.

In dat verband hebben wij beoordeeld of sprake is van een dergelijk geval.

We toetsen of de bedrijfsactiviteiten geen negatief effect hebben op instandhoudingsdoelen in Natura 2000-gebieden. Daarbij kijken we ook of er sprake is van bestaand gebruik of gebruik dat is opgenomen in een beheerplan voor het Natura 2000-gebied. Op basis van de aanvraag om omgevingsvergunning hebben we beoordeeld of de aangevraagde bedrijfsactiviteiten de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het genoemde Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen.

Wij hebben geconstateerd dat dit niet het geval is. Er vindt door deze voorliggende oprichting geen verslechtering of significant verstorend effect plaats. De gevraagde oprichting is geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing. De vergunning hoeft daarom niet mede betrekking te hebben op de Wet natuurbescherming zodat deze activiteit niet alsnog bij de aanvraag gevoegd hoeft te worden door de aanvrager.

Mer-beoordelingsbesluit

De voorgenomen activiteiten worden niet genoemd in Onderdeel C of D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de Mer-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteiten geldt geen Mer-plicht of Mer-beoordelingsplicht.

IPPC/RIE

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting is geen installatie aanwezig die in de bijlage wordt genoemd. Er bevindt zich hierdoor geen IPPC-installatie op de locatie waardoor de RIE niet van toepassing is.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-23-437811.

Inhoudelijke overwegingen**Toetsingskader milieu**

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de volgende hoofdactiviteit: "het (kleinschalig) tijdelijk op- en overslaan van gevaarlijke afvalstoffen van derden".

Ten behoeve van bovengenoemde hoofdactiviteit voert het bedrijf een aantal ondersteunende (neven)activiteiten uit:

- kantoorwerkzaamheden;
- (tijdelijke) opslag van niet gevaarlijke stoffen.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Binnen Envisor vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling. Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Per 1 januari 2024 is het Activiteitenbesluit vervallen en zijn nu algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van toepassing. Omdat hier sprake is van een Wabo aanvraag is er nog wel getoetst aan het Activiteitenbesluit.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Activiteitenbesluit milieubeheer en de hierop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten- en regelingen komen te vervallen. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft echter het oude recht van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vóór 1 januari 2024. Deze aanvraag is dan ook volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en bijbehorende wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld. Na het onherroepelijk worden van deze vergunning geldt deze als omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor zover het activiteiten betreft die als vergunningplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet.

Bestemmingsplan (Omgevingsplan gemeente Gorinchem)

De activiteiten zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Oost II", onderdeel van het Omgevingsplan van de gemeente Gorinchem. Dit plan is op 28 oktober 2010 vastgesteld. De aanvraag valt binnen de enkelbestemming "Bedrijventerrein – 2". Op deze locatie zijn bedrijven met activiteiten tot en met milieucategorie 3.1, en eventueel toestemming voor 4.1 als activiteiten gelijk aan 3.1 gezien kunnen worden, toegestaan. Naar ons oordeel past de aanvraag binnen de aangegeven bestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (RIE) uitgevoerd. De Europese BBT-conclusies zijn dan ook niet van toepassing op Envisor.

Op grond van de bijlage van de Mor moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- PGS 15 opslag verpakte gevaarlijke stoffen;
- Landelijke afvalbeheerplan 3 (LAP3);
Toelichting: per 30 december 2025 is het LAP3 vervangen door het Circulair Materialenplan (CMP).
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB 2012).
Toelichting: per 1 januari 2024 is de NRB vervangen door het document Bodembescherming Combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM).

Daarbij merken wij op, dat de NRB 2012 al van toepassing is voor die onderdelen die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn genoemd en die van toepassing zijn op de inrichting. Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn tevens de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor.

Tenslotte hebben wij overige literatuur betrokken waarin BBT is verwoord zoals het Activiteitenbesluit milieubeheer, inmiddels het Besluit activiteiten leefomgeving), Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005), Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer van 29 februari 1996 en de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiënte.

Conclusies BBT

Envisor voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Afvalpreventie van afvalstoffen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op moment van het indienen van de aanvraag was het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) van kracht. Op 30 december 2025 heeft het Circulair Materialenplan (CMP) het LAP vervangen. Het CMP bevat het beleid voor afvalpreventie. Daarnaast wordt nu ook extra aandacht gevraagd voor duurzaam grondstoffen gebruik.

Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Ook is in het CMP vastgelegd hoe om te gaan met afvalstoffen. Het CMP bevat het kader voor het doelmatig en hoogwaardig omgaan met afvalstoffen en grondstoffen, waaronder bepalingen over afvalpreventie, hergebruik, recycling en nuttige toepassing. In het CMP zijn per afvalstroom materialenplannen (afvalplannen) en, waar van toepassing, ketenplannen opgenomen. Deze plannen bevatten beleidsuitgangspunten, minimumstandaarden en richtinggevende uitspraken over de wijze waarop afvalstoffen mogen worden verwerkt.

In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG). Dit programma is nu voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Het eigen afval dat de inrichting produceert is zeer nihil. Op de locatie wordt tijdelijk ingenomen (gevaarlijk) afval op- overgeslagen en valt niet onder afvalpreventie. Gezien de aard van de processen hebben wij in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

Ook bevat het CMP beleid voor afvalscheiding. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een totale opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar. Ook bestaat er een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven. Tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevraagd.

Bedrijven moeten nog niet ingezamelde of afgegeven (niet gevaarlijke) bedrijfsafvalstoffen gescheiden houden van andere categorieën van bedrijfsafvalstoffen als dat door het CMP wordt gevergd. Dit is toelicht in Toetsingskader 4 van het CMP. De regels voor het gescheiden houden van bedrijfsafvalstoffen zijn onderverdeeld in twee typen:

- Bedrijfsafval dat altijd gescheiden moet worden gehouden (paragraaf 4.1 van het CMP).
- Bedrijfsafval dat aanvullend, afhankelijk van de hoeveelheid afval en bedrijfsoppervlakte, gescheiden moet worden gehouden (paragraaf 4.2 van het CMP).

Gevaarlijk afval moet altijd gescheiden worden gehouden (art. 3.39 lid 1 onder d Bal) tenzij een vergunning voor het mengen is verleend.

Het ontstaan van eigen afval binnen het bedrijf is beperkt gezien de aard en omvang van de activiteiten. Uit de aanvraag kan worden afgeleid dat binnen de inrichting als afvalstoffen beperkt bedrijfsafval, papier, karton, plastic en glas kunnen vrijkomen. Het scheiden van deze afvalstoffen kan, uitgaande van tabel 8 van het Bal worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor alle hierboven genoemde afvalstoffen.

AV-beleid en AO/IC

Het bedrijf accepteert afvalstoffen. Deze kunnen tijdelijk op de locatie worden op- en overgeslagen. Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het CMP. De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet ook worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen. Bij de aanvraag is een AO/IC beleid gevoegd. Deze is goed bevonden. Er zijn wel standaard voorschriften toegevoegd aan deze beschikking voor het aanwezig zijn van het AO/IC beleid en het aanpassen ervan.

Zoals aangegeven is het beleid met betrekking tot het afvalbeheer uitgewerkt in het CMP als vervanger van LAP3. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van dit afvalstoffenbeleid. Daarnaast wordt nu ook extra aandacht gevraagd voor duurzaam grondstoffen gebruik. Bij de aanvraag van deze vergunning is een acceptatiebeleid toegevoegd (bijlage 2) waarbij nog is getoetst aan het LAP3. Bedrijven moeten hun afvalbeheer en grondstoffengebruik in lijn brengen met de nieuwe richtlijnen uit het CMP, die gericht zijn op het voorkomen van milieuverontreiniging en het stimuleren van een circulaire economie. Om deze reden wordt geadviseerd om het AV-beleid en AO/IC te toetsen of wordt voldaan aan de nieuwe kaders van het CMP.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag bezien wij vervolgens welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit meiden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen hoeft de inrichting de ontvangst van afvalstoffen niet te meiden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, afgevoerde en geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Afvalwater

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- a. afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, namelijk hemelwater dat afkomstig is van het dakoppervlak en het grondoppervlak waar geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden;
- b. sanitair afvalwater afkomstig van onder meer de toiletten en/of douches.

Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening viel onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Nu is dat geregeld in het Omgevingsplan van de gemeente Gorinchem. Ook het lozen van het huishoudelijk afvalwater valt onder de algemene regels van dit Omgevingsplan. Voor deze lozingen hebben wij daarom geen voorschriften opgenomen.

Bodem

Bodembescherming

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de NRB, heeft als uitgangspunt dat – onder reguliere bedrijfscondities – preventieve bodembeschermende maatregelen en voorzieningen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar risico. Per 1 januari 2024 moet in plaats van de NRB voldaan worden aan de Combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM). Bij milieubelastende activiteiten, waarvoor een vergunningplicht geldt, wordt eerst getoetst aan de algemene regels uit het Bal. Indien de algemene regels onvoldoende zijn wordt er getoetst aan het BB-CVM of bodembeschermende voorzieningen noodzakelijk zijn. Het BB-CVM is in bijlage XVIII onder A van het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 8.10 Bkl) aangewezen als informatiedocument over beste beschikbare technieken (BBT) voor onder andere milieubelastende activiteiten. In het BB-CVM staat de BBT, ingedeeld in categorieën van bodembedreigende activiteiten. Bij elke categorie hoort een tabel met combinaties van voorzieningen en maatregelen. Met uitzondering van de wettelijk voorgeschreven inspecties, zijn in het BB-CVM geen preventieve maatregelen die zijn gericht op controle en onderhoud van bodembeschermende voorzieningen expliciet uitgeschreven omdat deze onder de specifieke zorgplicht vallen. Maar, in bijlage 1 bij het BB-CVM is wel een lijst opgenomen met maatregelen die toegepast kunnen worden in het kader van 'good housekeeping'. Deze maatregelen zijn bedoeld als suggestie en dus niet limitatief. Initiatiefnemers kunnen ook kiezen voor andere passende maatregelen die de toets van de specifieke zorgplicht kunnen doorstaan.

Het BB-CVM is een dynamisch document. Als er nieuwe technieken worden ontwikkeld die voldoen aan BBT, kunnen deze in het BB-CVM worden opgenomen. Dit document is daarmee een weergave van de stand van de techniek en dient als uitgangspunt voor maatwerkvoorschriften, vergunningvoorschriften en gelijkwaardige maatregelen.

In het Bal is het minimale beschermingsniveau voor de bodem geregeld. In hoofdstuk 4 staat voor elke milieubelastende activiteit welke regels van toepassing zijn om de bodem te beschermen. Daarbij wordt vaak verwezen naar modules van hoofdstuk 5 van het Bal. Voor bodembescherming gaat het om 2 modules:

- Eindonderzoek bodem (paragraaf 5.2.1 Bal)
- Bodembeschermende voorzieningen (paragraaf 5.4.2 Bal)

Bij het beëindigen van een milieubelastende activiteit moet een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit worden uitgevoerd. Hieruit moet blijken of er bodembedreigende stoffen in de bodem terecht zijn gekomen. De eisen waar het onderzoek aan moet voldoen, staan in paragraaf 5.2.1 van het Bal. Als blijkt dat de bodem is verontreinigd, moet de bodemkwaliteit worden hersteld naar de oorspronkelijke situatie. Het verrichten van een zogenaamd nulsituatie bodemonderzoek voorafgaand aan de bodembedreigende activiteiten is hiervoor handig, maar in dit geval niet verplicht.

In de 'Niet technische samenvatting' behorende bij de aanvraag is een nadere toelichting gegeven op deze activiteiten en is aangegeven dat de inrichting, voor het aspect bodem onder het Activiteitenbesluit valt. Op het moment van het indienen van de aanvraag golden er rechtstreeks werkende algemene regels in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling milieubeheer, waarin de bescherming van de bodem was gereguleerd. Inmiddels is het Activiteitenbesluit vervangen door het Bal en zijn de rechtstreeks werkende voorschriften hierin opgenomen waarmee de bescherming van de bodem wordt gewaarborgd. Het is om deze reden niet nodig om voorschriften voor het aspect bodem aan deze beschikking te verbinden.

Energie en de Verduurzamingsplicht

De Energiebesparingsplicht verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te treffen bij een verbruik vanaf 50.000 kWh elektriciteit of vanaf 25.000 m³ aardgas(equivalent) per jaar. De uit te voeren energiebesparende maatregelen staan in de Erkende Maatregelen Lijst (EML) 2023. Deze EML, die te vinden is op [RVO.nl](https://www.rvo.nl), maakt een onderverdeling in maatregelen met betrekking tot: Gebouwen, Faciliteiten en Processen.

Indien de Energiebesparingsplicht van toepassing is, dient er één keer in de 4 jaar over gerapporteerd te worden via [Mijn RVO.nl](https://mijn.rvo.nl). Dit is de Informatieplicht Energiebesparing.

De aanpassing van de Energiebesparingsplicht naar de plicht ter Verduurzaming van het energiegebruik is opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Ook is een onderzoek naar alle maatregelen tot het verduurzamen van het energiegebruik geïntroduceerd in het Activiteitenbesluit. Dit onderzoek richt zich alleen op de Faciliteiten en Processen. Deze Onderzoeksplicht is van toepassing bij een jaarlijks gebruik vanaf 10 miljoen kWh elektriciteit of 170.000 m³ aardgasequivalent.

Daarnaast is er tevens de EED energie-audit; dit is een verplichting die voortkomt uit de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en heeft als doel om bedrijven en instellingen bewust te maken van hun energiegebruik én van de mogelijkheden om energie te besparen en te verduurzamen. De EED-auditplicht is van toepassing als uw onderneming (of instelling met een economische activiteit) 1 van deze 2 punten heeft:

- 250 fte of meer heeft, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen;
- een jaaromzet van meer dan € 50 miljoen heeft én een jaarlijkse balanstotaal van meer dan € 43 miljoen, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen.

Het EED energie-auditrapport dient eveneens via [Mijn RVO.nl](https://mijn.rvo.nl) ingediend te worden.

Via het stappenplan op <https://infographics.rvo.nl/stappenplan/> kan worden nagegaan aan welke 3 rapportageplichten er dient te worden voldaan (naast de Energiebesparingsplicht): de informatieplicht Energiebesparing, de Onderzoeksplicht en/of de EED-auditplicht.

Deze regels waren voorheen rechtstreeks geldend vanuit het Activiteitenbesluit, maar zijn inmiddels in het Bal opgenomen. Om deze reden zijn er geen voorschriften met betrekking tot dit aspect aan de beschikking verbonden.

Externe Veiligheid

Algemeen

Binnen de inrichting zijn gevaarlijke (afval)stoffen aanwezig die in de volgende ADR-klassen zijn in te delen:

- ADR 2: maximaal 4.000 kg (ongeacht 2.1, 2.2 of 2.3),
- ADR 3: maximaal 8.000 kg (ongeacht combinaties met klasse 6 of 8),
- ADR 4: maximaal 2.000 kg (ongeacht 4.1, 4.2 of 4.3),
- ADR 5.1 maximaal 4.000 kg,
- ADR 6: maximaal 4.000 kg (ongeacht 6.1 of 6.2),
(voor ADR 6.1, verpakkingsgroep I geldt maximaal 1.000 kg),
- ADR 8: maximaal 8.000 kg (ongeacht combinatie met klasse 3 en 6), of
- ADR 9: maximaal 8.000 kg.

De totale hoeveelheid aanwezige gevaarlijke (afval)stoffen bedraagt niet meer dan 8000 kg/l. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genomeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken. Met de komst van de Omgevingswet is het Bevi komen te vervallen en zijn de regels met betrekking tot het PR opgenomen in de algemene regels van het Bal en in bijlage VII van het Bkl.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Omdat binnen de inrichting maximaal 8000 kg/l aan gevaarlijke stoffen wordt opgeslagen valt de inrichting niet onder het Bevi. Gezien de beperkte opslag is ook geen 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour aanwezig. Toetsing aan het plaatsgebonden risico- en groepsrisico is dan ook niet noodzakelijk.

Op- en overslag van (verpakte) gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Omgevingsregeling. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting is de PGS 15 relevant: Uit de aanvraag blijkt dat voor de tijdelijke opslag aansluiting is gezocht bij de PGS 15. De aanvraag voldoet hiermee aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

SEVESO - voorheen Besluit risico's zware ongevallen (BRZO)

Binnen het bedrijf kunnen de aanwezige hoeveelheden gevaarlijke (afval)stoffen hoger zijn dan de drempelwaarden uit bijlage I van de Seveso-richtlijn. Er is getoetst of de aangevraagde activiteiten onder de werking van de Seveso-richtlijn vallen. Uit de aanvraag blijkt, dat onder de drempelwaarden wordt gebleven en dat het bedrijf daarom niet onder de Seveso-richtlijn valt.

Advies Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) heeft als wettelijke adviseur aanvraag en aanvullende gegevens beoordeeld aan de hand van een veiligheidstoets. Deze veiligheidstoets richt zich op aspecten in de veiligheidsketen (proactie, preventie en repressie) waarbij en waarmee veiligheidswinst mogelijk en realiseerbaar is. De VRZHZ heeft geen bezwaar tegen het oprichten van de inrichting. Envisor heeft beperkte risico's op het gebied van brand- en/of externe veiligheid. Echter kunnen er wel incidenten plaatsvinden. Op advies van de VRZHZ zijn er dan ook voorschriften opgenomen omtrent de bestrijding van incidenten op de inrichting.

In de aanvraag is een verzoek om gelijkwaardigheid opgenomen voor het blussysteem dat Envisor wil gaan toepassen als een geschikt vastopgesteld brandbeheersings- en brandblussysteem (VBB-systeem). Volgens de PGS 15 is voor bepaalde opslaghoeveelheden van brandbare gevaarlijke stoffen een VBB-systeem vereist. Een dergelijk systeem is vereist bij een veiligheidsniveau A. Dit niveau is over het algemeen pas vereist bij opslagen groter dan 10.000 kg. Dit is bij Envisor niet het geval. Envisor slaat maximaal 8.000 kg op. Er wordt geen VBB-systeem geëist vanuit de PGS en is het gebruik van een afwijkend blusmiddel in dit geval geen probleem. Dat er in de opslagvoorziening gebruik zal worden gemaakt van een alternatief blussysteem en dat deze in werking kan zijn dient aan de buitenzijde van de opslagvoorziening duidelijk aangegeven zijn. Hiertoe worden er voor het aspect brandveiligheid aanvullende voorschriften aan de beschikking verbonden.

Geluid en trillingen

Akoestische omgeving

Envisor is gevestigd aan de Buys Ballotstraat 15 te Gorinchem, op het bedrijventerrein Oost II. De dichtstbijzijnde woningen van derden liggen op ongeveer 180 meter ten zuiden van de inrichting.

Wettelijk kader

Voorheen werden geluidvoorschriften in een vergunning gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998 (Handreiking). Met de komst van Omgevingswet wordt het aspect geluid in het Omgevingsplan geregeld. Voor milieubelastende activiteiten is in beginsel hoofdstuk 22 van het Omgevingsplan van de gemeente Gorinchem van toepassing. Volgens artikel 22.56 worden alle activiteiten tezamen gezien als één activiteit. Op basis van artikel 22.63 gelden voor nieuwe situaties grenswaarden van 50 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bij geluidgevoelige gebouwen. Artikel 22.45 stelt dat afgeweken kan worden door maatwerkvoorschriften op te stellen.

Voor het maximale geluidsniveau zijn in artikel 22.63 van het Omgevingsplan grenswaarden opgenomen ter plaatse van geluidgevoelige gebouwen. Als grenswaarde geldt 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Ook hiervoor kan worden afgeweken door maatwerkvoorschriften op te stellen, zoals gesteld in artikel 22.45.

De grenswaarden in het Omgevingsplan en in de Aanvullingswet geluid Omgevingswet gelden alleen voor de representatieve bedrijfssituatie.

Bedrijfssituatie

Binnen de inrichting vindt tijdelijke op- en overslag van afvalstoffen plaats. De geluidemissie wordt vooral bepaald door de transportbewegingen die hiervoor nodig zijn.

De activiteiten vinden voornamelijk in pandig plaats. Het geluid richting de nabijgelegen woonbestemmingen wordt richting het zuiden door bebouwing afgeschermd. Uit de aanvraag blijkt dat er slechts een beperkt aantal transportbewegingen zijn. In basis gelden de geluidregels uit het vigerende Omgevingsplan. Deze zijn weergegeven in artikel 22.54 en verder. Uit een indicatieve berekening blijkt dat hier ruimschoots aan kan worden voldaan. Het opnemen van voorschriften met betrekking tot het aspect geluid is niet nodig.

Indirecte hinder

Er is getoetst aan de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar het bedrijf; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996. Het is aannemelijk dat hieraan wordt voldaan.

Trillingen

Het is aannemelijk dat het bedrijf geen trillingen veroorzaakt bij nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen.

Incidentele bedrijfssituatie

Er is geen incidentele bedrijfssituatie aangevraagd.

Geur

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Inmiddels is het geurbeleid met de komst van de Omgevingswet overgaan naar het Bal. Landelijk zijn in het Bal alleen voor een beperkt aantal milieubelastende activiteiten specifieke regels over geur gesteld. Onder de Omgevingswet is geur geregeld in de algemene regels en de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Omgevingsplan van de gemeente Gorinchem. Daarin zijn op grond van de zogenaamde bruidsschat tijdelijke geurregels opgenomen (paragraaf 22.3.6 van het omgevingsplan van de gemeente Gorinchem).

Als algemene doelstelling voor milieubelastende activiteiten geldt het zoveel mogelijk beschermen van de gezondheid en het voorkomen of beperken van geurhinder (art. 2.2 lid 1 en art. 2.11 Bal).

Voor zover de geurregels in de bruidsschat nog niet afdoende zijn om deze doelstelling te bereiken, kan het bevoegd gezag met een vergunningvoorschrift of een maatwerkvoorschrift specifieke eisen stellen aan het beperken van de geuremissie. Het bevoegd gezag houdt ook rekening met mogelijke cumulatie van geur door meerdere milieubelastende activiteiten. In de regels van de bruidsschat is geen rekening gehouden met cumulatie van geur. Cumulatie kan een reden zijn om strengere eisen te stellen dan de waarden of afstanden die in de bruidsschat zijn opgenomen voor een individuele activiteit. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit moet bij het beoordelen van de significante milieuverontreiniging (art. 8.9 van het Bkl) rekening worden gehouden met cumulatie van geur. Dat kan leiden tot strengere vergunningvoorschriften dan de regels in de bruidsschat.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met de beste beschikbare technieken (artikel 2.11 lid 2 onder c Bal en artikel 8.9 lid 1 onder d Bkl) en kunnen worden opgenomen in een geurbeheersplan van het bedrijf.

Gemeentelijk beleid

Er is geen gemeentelijk geurbeleid.

Geurrelevante processen

Uit de aanvraag volgt dat er geen relevante geuremissie optreedt. Als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting kunnen wellicht uit de bedrijfsruimte en uit de drukhouders puntemissies vrijkomen van gasvormige organische stoffen. Het betreft dan geen oplosmiddelen maar stoffen die op enig moment uit de beschadigde drukcilinders vrijkomen. De emissies zullen beperkt blijven gezien het feit de beschadigde cilinders in de overmaatse drukcilinder verblijven en met voorrang worden afgevoerd naar een erkende verwerker in het buitenland. Het is dus niet aannemelijk dat er vanuit de inrichting relevante emissies van stof naar de buitenlucht optreden. Stofhinder mag niet worden verwacht. De vergunning kan vanuit het oogpunt van geurhinder worden verleend, zonder (extra) maatregelen voor te schrijven in deze vergunning.

Conclusie geur

De verwachte mate van geurhinder als gevolg van de te vergunnen bedrijfsactiviteiten is aanvaardbaar. Er is geen aanleiding om extra maatwerkvoorschriften op het aspect geur te stellen.

Lucht

Algemeen

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit. Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer

Wettelijk kader

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Voor het aspect lucht waren bepalingen opgenomen in het Activiteitenbesluit. Zoals reeds eerder overwogen is het Activiteitenbesluit met het in werking treden van de Omgevingswet komen te vervallen. Thans zijn eisen opgenomen in het Bal. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend nadat deze is verleend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Hierna wordt beoordeeld of alle activiteiten binnen de inrichting worden gedekt door de algemene regels en of er in het kader van de verplichting dat de BBT aanwezig moeten zijn aanleiding is om aanvullende voorwaarden te stellen.

Opgemerkt wordt dat in het Bal, in tegenstelling tot de Wabo, niet uitgegaan wordt van het inrichtingenbegrip maar van het begrip milieubelastende activiteiten (MBA). Wij hebben zoveel als mogelijk aansluiting gezocht bij de systematiek van het Bal en hebben dus per (relevante) MBA het aspect lucht beoordeeld.

De volgende onderdelen van het Bal zijn relevant voor het aspect lucht:

- Artikel 2.11 - Specifieke zorgplicht: geldt voor alle aangevraagde MBA's.

Naast de algemene doelstelling (emissies voorkomen, beperken en BBT toepassen) verplicht dit degene die de MBA verricht om voorzieningen te realiseren om gekanaliseerde luchtmissies doelmatig te kunnen bemonsteren en te registreren.

Wet milieubeheer

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. Inmiddels zijn deze nu opgenomen in het Bkl.

Inleiding luchtemissies

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Relevante emissies die eventueel naar de buitenlucht kunnen treden zijn afkomstig van de hieronder vermeide activiteiten:

Emissies van gasvormige organische stoffen

De emissies (puntmissies als gevolg van gasvormige organische stoffen/geen oplosmiddelen, uit de beschadigde drukcilinders) blijven beperkt gezien het feit dat de beschadigde cilinders in de overmaatse drukcilinder verblijven en met voorrang worden afgevoerd naar een erkende verwerker in het buitenland.

(Interne) transportbewegingen en verkeersbewegingen

Er vinden emissies van NOx en fijn stof plaats ten gevolge van aankomende en vertrekkende voertuigen (licht- en zwaar verkeer). Het Activiteitenbesluit was niet van toepassing op emissies door voer- en vaartuigen en niet voor de weg bestemde mobiele machines. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld.

Er zullen vanuit de inrichting geen (relevante) emissies van stof, geur en/of ZZS naar de buitenlucht plaatsvinden.

Conclusie emissies

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Er worden geen voorschriften gesteld want de rechtstreeks werkende algemene regels (met in acht neming van de specifieke zorgplicht) waarborgen de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht in voldoende mate.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Van fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Aanvraag

De aanvraag betreft het oprichten van het bedrijf Envisor aan de Buys Ballotstraat 15 te Gorinchem ten behoeve van het tijdelijk op- en overslaan van (gevaarlijke) afvalstoffen en (beschadigde) drukcilinders in een bestaande loods. De voorgenomen bedrijfsvoering heeft emissies van NO₂ en PM₁₀ naar de lucht tot gevolg door verkeersbewegingen. Envisor heeft voor NO₂ en PM₁₀ echter geen immissietoets uitgevoerd.

Hoewel geen luchtkwaliteitsonderzoek is uitgevoerd, blijkt voldoende dat het effect van de bedrijfsvoering van Envisor op de luchtkwaliteit als NIBM kan worden beschouwd voor zowel NO₂ als fijn stof. Daarmee wordt aan het gestelde onder het derde criterium van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer voldaan.

Conclusie immissies

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

Het is aannemelijk dat het project niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Wet natuurbescherming

In het Bor is opgenomen dat een omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Bij de aanvraag is een berekening gemaakt met AERIUS Calculator 2023 gevoegd. Het betreft de AERIUS-berekening (d.d. 31 mei 2024, met kenmerk: S2y7J6bwCLgj) van de beoogde situatie (gebruiksfase).

Met deze berekening is aangetoond dat stikstofdepositie als gevolg van de voorgenomen bedrijfsvoering van Envisor op Natura 2000-gebieden niet groter is dan 0,00 mol stikstof per hectare per jaar. Derhalve hoeft op grond van de Wnb geen vergunning te worden aangevraagd. De Wnb haakt in dit geval niet aan bij de Wabo.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten die de inrichting uitvoert relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-23-437811.

Begrippen

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
Bbl	Besluit bouwwerken leefomgeving
Bkl	Besluit kwaliteit leefomgeving
Ow	Omgevingswet
Ob	Omgevingsbesluit
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
IPLO.nl	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
ADN	Accord européenne relatif au transport international des marchandises Dangereuses par voies de Navigation intérieures. Europese overeenkomst voor het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssysteem	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
CLP	De CLP-verordening is de Europese verordening over de indeling (Classification), etikettering (Labelling) en verpakking (Packaging) van chemische stoffen en mengsels.
Cryohouder	Een verplaatsbare drukhouder met warmte-isulerende bescherming voor het vervoer van sterk gekoelde, vloeibaar gemaakte gassen met een inhoud van ten hoogste 1.000 liter.
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Giffige stoffen	Giffige stoffen geldt als bedoeld: voor het laden en lossen van tankwagens en ketelwagens het ADR; voor het laden en lossen alsmede de boord-boord verlading van schepen het ADN; voor opslagtanks en procesinstallaties de Wm.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.

IMDG-code	International Maritime Dangerous Goods Code. Internationale Handleiding voor het vervoer van gevaarlijke goederen in verpakte vorm
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen
Toxisch	Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig.
Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.